世界新闻报(2005-09-28)

印尼军方攻击中国渔船为何这样狠 许利平

9月23日,中国外交部部长助理沈国放紧急约见印尼驻华使馆临时代办,再次向对方提出 严正交涉。沈国放强调,中国和印尼是友好国家,双方应以冷静、克制的态度处理两国渔业 合作中出现的问题,不应动辄使用武力。21日上午,中国使馆曾照会印尼外交部和海军总 部,对印尼海军炮击中国渔船并造成人员伤亡表示震惊和强烈不满。

据报道,9月19日,中国"福远渔132"号渔船,在印尼巴布亚岛的阿拉夫拉水域,遭印 尼海军追赶和炮击,中方船员1死2伤。

一般来说,两国发生渔业纠纷,应当通过谈判协商解决。但印尼海军这次动用武力,炮 击我渔民,实属罕见。那么,它们这次出手为何这样狠呢?

非法捕捞事件频繁发生,军方有时向外国渔船开火

印尼是海洋大国,领海面积达300多万平方公里,渔业资源非常丰富。但由于受资金、捕 捞设备和技术的限制,印尼的海洋捕捞业发展缓慢,所以许多国家和地区都通过与当地政府 或公司合作的方式,进入印尼水域进行捕捞作业,最多的时候在印尼领海内同时有8000多艘 大小渔船在进行捕捞作业。

此外,由于印尼海域广阔,海军力量有限,外国渔船非法进入印尼水域作业的情况也时 有发生。据印尼海洋和渔业部的统计数据,印尼每年出口的海产品只有60万吨,而被非法偷 捕的海产品高达150万吨。外国渔船的非法捕鱼活动每年给印尼造成上百亿美元的损失。

据了解, "福远渔132"号渔船产权人为大连市经济技术开发区金石实业公司, 该船所持 有的农业部推荐函及在印尼海域捕鱼的许可证均已过期。该船的有关证件虽已于6月中旬寄给 印尼方代理机构,但因一直未向印尼政府交纳税金,代理机构并没有为该船办理在印尼海域 作业的相关手续。因此,"福远渔132"号渔船在印尼海域属非法作业。

近年来,印尼除陆续制定领海管制措施和外国渔船进入印尼领海的规定外,也要求海军 加强巡逻缉捕。印尼海军总司令前些时候也警告说,印尼海军将击沉在印尼海域非法捕鱼的 外国渔船。所以,近期印尼海军舰艇向外国渔船开火事件时有发生。

办事效率低下, 合法远洋捕捞成本太高

中国的远洋捕捞公司都是通过当地的代理来办理相关手续的,而当地的代理需要疏通众 多的政府部门,并且印尼政府部门办事效率低下,结果耽误了许多时间和金钱,浪费了大量 的捕捞好机会。因此许多外国渔业公司纷纷撤离印尼。

近年,我国与印尼政府签订了渔业协作合同,在印尼海域作业的中国合法捕捞船,只有 近400艘。根据协作合同,每艘船每年要向印尼政府交纳100万到150万元人民币的税收及代理 费,单这项收费就非常可观。这给当地的相关部门以可乘之机,进一步加大了合法捕捞的成 本。

历史阴影和国内经济形势恶化,是这次事件的间接原因

印尼和中国今年实现了两国元首的互访,并签定了"建立两国战略伙伴关系条约",使 两国关系迈上了一个新的台阶。但是由于上世纪60年代发生的"九三O事件"的影响,印尼 军方对中国的戒心一直没有完全消除。还有1998年的"五月排华事件",背后都有军方的背 景,但真相至今还没有大白于天下。

此外,今年以来,印尼的经济整体上呈现下滑的趋势。印尼盾贬值近15%,失业人口近4 000万,普通老百姓的生活水平没有大的改善。另外,印尼军队自去年大选以来,正式退出了

政治舞台,其政治地位和经济地位开始下降,军队出现了一种焦虑的情绪,因此想通过各种机会,展示其威力。