



您现在的位置: 首页 >> 学术专栏 >> 党史研究

与时俱进的中国共产党党章

发布日期: 2007/09/17 提供单位: 党史党建教研室

甄小英王政堂

党章,是一面公开树立起来的旗帜,是“在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑”。中国共产党历来重视制定、修改和完善党章,特别是在革命、建设和改革的重大历史关头,总是通过进一步修改完善党章,以符合时代发展要求和历史发展趋势的新党章来指明方向。简要回顾党的历史上几部重要党章的修改完善及其发挥的重要作用,对于今天我们始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义,具有重大的理论意义和现实意义。

■七大党章:民主革命时期最完备、最好的一部党章,具备了完整的理论形态,真正成为党的一面旗帜

诞生于民族危难之时的中国共产党,成立伊始,即在党的一大通过的第一个纲领中,旗帜鲜明地向世人昭示了党的名称、党的纲领,宣告了完全新型的、以马克思主义为指南的、统一的中国工人阶级政党的诞生。正是这个将党的纲领和章程结合在一起的文件,指引着中国共产党开始了探索中国革命道路的艰难历程,并且随着对马克思主义与中国革命实际相结合重要性的认识的加深,不断赋予了这面旗帜以新的时代内涵。党的二大通过的第一个正式的《中国共产党章程》,已经形成了一套比较完整的组织章程;二大《宣言》还第一次区分了中国革命的最高纲领和最低纲领,破天荒地在全国人民面前提出了反帝反封建的民主革命纲领,标志着中国共产党的创建工作已圆满完成。特别是党的五大后经中央政治局讨论通过的《中国共产党第三次修正章程决案》,适应革命形势迅速发展和党的自身建设的需要,第一次明确规定了“党部的指导原则为民主集中制”。六大通过的新的《中国共产党章程》针对党内存在的封建家长制和极端民主化的错误倾向,又首次提出了民主集中制的三项根本原则。这些重大的修改完善,适应了革命形势迅速发展和党自身建设的需要,对巩固党的组织、推动革命发展起了重要作用。

1945年,党的七大在延安召开。当时中国革命正处于历史发展的大转折时期,而中国共产党也已成为一个全国范围的、思想上、政治上、组织上巩固的马克思主义政党。正因为如此,总结建党以来中国革命和党的建设经验、集全党智慧之大成的七大党章是党独立自主制定的第一部党章,也是民主革命时期最完备、最好的一部党章。其最大特点是把党的纲领作为有机部分写进党章,阐明了党的性质、纲领、宗旨、作风、群众路线,从而使党章具备了完整的理论形态,真正成为党的一面旗帜。特别是把中国化的马克思主义——毛泽东思想正式确立为党的指导思想,使全党有了在思想上行动上取得一致的牢固的思想理论基础;吸收了六届六中全会制定的坚持和健全民主集中制、维护和巩固党的团结和统一、严格和加强党的纪律三项规章的重要内容,进一步完善了党的民主集中制,提出了坚持民主集中制的“四个服从”,其中党员个人服从所属的党组织的规定,是我们党的创造;第一次规定了党员的权利和义务。七大的召开和七大党章的制定,统一了全党思想,明确了目标任务,成为指导全党夺取新民主主义革命胜利和由新民主主义社会向社会主义社会过渡的重要保障和伟大旗帜。

■八大党章:第一次对党的代表大会常任制作出了初步规定,意义非常重大

从党的七大到八大的十一年间,党领导人民取得了新民主主义革命的胜利和社会主义改造的伟大胜利。社会主义建设即将全面展开,党面临着在新的历史条件下,如何加强执政党建设和探索建设社会主义道路的全新问题。1956年9月召开的党的八大,全面总结了党执政7年来的经验,适应执政党地位和任务的变化,八大党章增加了许多体现执政党建设规律的新内容,如确立了全面建设社会主义的任务和实现现代化的目标,强调了执政党核心领导作用的极端重要性,对党员特别是党的干部提出了更高更严格的要求,等等。特别是八大党章第一次对党的代表大会常任制作出了初步规定,意义非常重大。实践证明,八大的路线和党章是正确的,其历史功绩是很大的,影响也是深远的。但是由于党仅有短短7年的执政经验,对执政党建设规律和社会主义建设规律的探索还是很初步的,如对执政党与国家法律的关系、与国家政权的关系以及党的领导体制、执政方式,对如何从体制、机制上防治腐败等问题的探索,都刚刚开始。由于对社会主义建设的长期性、艰巨性,对执政党建设的复杂性以及党章可能遭到破坏缺乏足够的思想准备,一些正确的规定也不够具体、缺乏有力的机制保障,因此,八大党章未能得到很好的贯彻执行,八大后我们取得了许多成就,同时也遭到了严重挫折。

■邓小平说:“九大、十大搞的党章,实际上不大像党章”

“十年”内乱期间,是党历史上“左”倾错误占统治地位时间最长、危害最大的时期。这一时期通过的九大党章和十大党章都是在错误的“无产阶级专政下继续革命的理论”指导下产生的,充斥着个人崇拜的狂热,党的政治路线和党的建设的指导思想受到严重歪曲,破坏党内民主制度,取消了党员权利,特别是九大党章违反民主集中制原则和集体领导原则,在党章上规定林彪为毛泽东的接班人,党章的科学性和权威性受到严重破坏。正如邓小平所指出:“九大、十大搞的党章,实际上不大像党章,……”

需要修改”。粉碎“四人帮”以后，党的十一大通过的党章虽然重新修改，增添了建设社会主义现代化强国的任务等内容，但由于历史的局限性，没有能够纠正九大、十大党章中“左”的错误。在指导思想尚未拨乱反正的情况下，十一大党章不可能担当起恢复党章的科学性、权威性的历史重任。

■十二大党章:彻底清除九大、十大、十一大党章中“左”的错误，保障党的改革开放政策顺利启动

社会主义革命和建设30年的曲折历程，正反两方面的经验教训，使党对执政党建设规律、社会主义建设规律有了更加深刻的认识。党和国家工作重点的全面战略转移，改革开放政策的启动和实施，对党的建设是全新的考验。1982年9月召开的十二大，制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的奋斗纲领，提出了把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心这个新的党的建设目标。十二大党章继承和发展了七大、八大党章的优点，彻底清除了九大、十大、十一大党章中“左”的错误，总结了建国以来社会主义建设和党的建设正反两方面的经验，融入了十一届三中全会后的一系列思想理论和方针政策，特别是明确规定了党的性质、宗旨、地位、指导思想和奋斗目标，阐明了党在现阶段的主要矛盾和总任务，第一次明确规定党必须在宪法和法律范围内活动，第一次做出了“党禁止任何形式的个人崇拜”的规定。这些重大修改和完善，反映了党对社会主义建设规律和执政党建设规律的认识达到了一个新高度。

■十五大、十六大党章:党的指导思想实现了与时俱进

党的十五大和十六大分别对党章做了修改完善，这两次修改，均实现了党的指导思想的与时俱进，而在党章发展史上占有重要的位置。其中，党的十五大把马克思主义与中国实际相结合产生的第二次历史性飞跃的伟大成果——邓小平理论确定为党的指导思想，确保了中国特色社会主义伟大事业的顺利前进。党的十六大又顺应时代发展要求和新形势新任务的需要，把“三个代表”重要思想写入党章，同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道作为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进，为动员全党集中力量，实现十六大提出的任务提供有力保障。十六大党章凝结了党对执政党建设规律、社会主义建设规律的新成果，指引和保障着中国特色社会主义事业的顺利发展。

■党章必须顺应历史潮流，反映时代要求，为党的建设和事业发展指明方向

党章的发展完善必须紧跟时代前进的步伐。说党章是一面公开树立起来的旗帜，正是要求党章必须顺应历史潮流，反映时代要求，为党的建设和事业发展指明方向。二十世纪九十年代苏共失去政权的原因固然是多方面的，但与苏共在理论上固步自封，党章不能及时为党的建设指明方向，因而失去了其应有的旗帜作用是分不开的。历史的经验已经证明，如果党章落后于时代前进步伐，就会失去其应有的权威性和约束力，党的建设就会受到破坏，党和人民的事业就会受到损失。这个教训值得我们牢记。

党章的发展完善必须有深厚的实践经验和坚实的理论基础做支撑。经历了民主革命时期“两次失败、两次胜利”的转变，形成了马克思主义中国化的重要成果——毛泽东思想，才制定出了民主革命时期最完备的七大党章；经历了建国后二十多年的艰难探索，总结了正反两方面的经验教训，才制定出了具有划时代意义的十二大党章；有了十一届三中全会以来改革开放的伟大实践，特别是先后形成了马克思主义中国化的重大理论成果——邓小平理论、“三个代表”重要思想，才制定出了迄今为止最好最完备的十六大党章。这充分说明，党章的发展完善是历史的必然、时代的要求，党发展成熟到什么程度，党章就完善到什么程度，这是不以人的意志为转移的。

党章的发展完善必须有严格的机制做保障。党章作为党的根本大法，其制定、修改和完善必须有严格的机制来规范保障，确保党章修改程序的严密性、方式的民主性、修改内容的正确性和党章发展的稳定性、连续性。

有了好的党章，关键在于执行。十六大之后，以胡锦涛为总书记的新一届党中央领导集体高度重视维护党章权威，把学习贯彻党章作为一项重要任务提到全党面前，并在带头贯彻党章的实践中，进一步丰富着党章的内容，特别是提出科学发展观、构建社会主义和谐社会和加强党的执政能力建设、先进性建设等，使我们对社会主义现代化建设和执政党的建设的认识，进入一个新境界。我们在学习贯彻党章，推进伟大事业的实践中，也必将继续推进党章的完善和发展。(作者分别为中央社会主义学院原副院长；中央党校博士生)

本信息共浏览：**728**次

[设为首页] [加入收藏] [打印文本]

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)

版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室

联系电话：87082028 Email：admin@nbdx.cn