



您所在的位置：首页 >> 政治史 >> 政治制度史

党的代表大会由年会制到常任制的演变及其试点模式

作者：陈坚 发布时间：2010/05/14 来源：《党史研究与教学》

党的十七大报告指出，“党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。”发展党“完善党的代表大会制度，实行党的代表大会代表任期制”，并“选择一些县(市、区)试行党代表大会广泛的范围内推行。十七大关于党的代表大会常任制的论断，是对马克思主义党建学说的重大发展，具马列主义、毛泽东思想、邓小平理论关于党建学说的高度，正本清源，逆流寻根，梳理党的代表大会年和分析党在代表大会年会制、常任制方面的探索与实践情况。

一、党的代表大会年会制的创设与初步实践

党的代表大会年会制是由马克思恩格斯最早创立的，其依据是基于无产阶级政党的本质特征即民主防止个人专断出现。列宁创立俄国共产党后，忠诚地继承并发扬了党的代表大会年会制传统，积累了十

马克思恩格斯基于无产阶级政党的本质特征即民主性原则而创立了党的代表大会年会制。1847年，无产阶级政党——共产主义者同盟时，就明确提出党的各级委员会均由党员民主选举产生并可以随时撤换会，不在中央委员会。在他们积极参与起草的党章中明文规定：“代表大会是全盟的立法机关”，“最权力执行机关，向代表大会报告工作。”“中央委员会同各总区部保持联系，每三个月作一次关于全盟代表大会，但无表决权。”马克思恩格斯认为，党代表大会既然是党的最高权力机关，它就必须实行年会制，党章第三十三条写明：“代表大会于每年8月举行。遇紧急状况中央得召集非常代表大会。”可见，年会制，更利于党根据客观形势的变化，群策群力，集思广益，总结经验，采取对策，减少失误。

马克思恩格斯关于创立党的代表大会年会制的设想在共产主义同盟第一次大会上获得通过。1847年指出：“大会没有任何争议就一致认为：必须重复召开在这里首次召开的代表大会，定期地召开这样的条件下把同盟的全部立法权移交给代表大会。”从这份通告信可以看出，大会一致通过了马克思恩格斯。1847年12月，马克思作为布鲁塞尔支部代表出席伦敦召开的共产主义者同盟第二次代表大会，他在大会主义新理论(包括党的代表大会年会制)，使得所有的分歧和怀疑终于都消除了，一致通过了新原则。大领，这就是随即于1848年2月发表的划时代的名著《共产党宣言》。

但是，在共产党尚未执政的条件下，马克思恩格斯创设的共产党代表大会年会制是很难实现的。共举行了两次代表大会，然而1848年欧洲大陆法、德、奥、意等8国先后爆发资产阶级民主革命，马克思恩命。1849年革命失败后，他们又回到伦敦重新恢复共产主义者同盟中央的工作。由于革命低潮时反对派而且同盟被迫于1852年11月17日宣布解散。然而他们开创的共产党代表大会年会制的优良传统，在世界1869年建立的德国社会民主工党实际上是国家民族范围内的第一个共产党。该党在1869年爱森纳赫代表“党的代表大会每年至少举行一次，会上讨论和决定同党有关的一切问题。”从1869年至1914年该党指党有33年处于合法斗争的在野党地位，坚持实行党代表大会年会制，召开了33次党代表大会。即便在俾

开活动，但依然设法在国外先后举行了4次党代表大会。恩格斯晚年在致德国党中央执行委员会主席信件中写道：“让全党哪怕一年有一次发表自己意见的机会，一般说来也是重要的。”

马克思恩格斯开创的党代表大会年会制传统，在列宁领导的苏联共产党中得到了忠诚的继承和发扬。1905年4月，列宁领导的布尔什维克（多数派）单独召开党的三大，新党代表大会。代表大会由党中央委员会召开，每年一次。”1906年4月，布尔什维克与孟什维克（少数派）联合召开党的四大，代表大会由党中央委员会召开，每年一次。”同年9月，列宁收到孟什维克“南俄代表会议”的来信，提出新内容：“党的最高机关是党代表大会，代表大会尽可能每年召开一次。”列宁当即撰文指出：“我1905年俄国第一次资产阶级民主革命失败，沙皇专制政府加强迫害，党代表大会年会制无法坚持。尽管仍然规定代表大会每年召开一次，实际上延至1917年7月（相隔了10年之久）才举行党的六大。执政后的党和国内激烈的内战与叛乱的恶劣环境下，列宁领导的布尔什维克党依然坚持党代表大会年会制。从1918年8月举行了6次党代表大会（从党的七大到十二大）。

列宁不仅坚持实行党代表大会年会制，而且就如何开好党代会、如何使党代会充分发扬党内民主、如何切实贯彻执行党代会的各项决议，作出了表率，进行了多方面的探索。如：地方要先召开党代会，由有表决权的代表、邀请有发言权的代表；在党代会上可以发表不同意党中央决策的意见，甚至可以单独发表副报告；把主副两个报告提交全体代表讨论；执政党党代会的公开性是党内民主和社会主义民主的要求和表现；列宁还开创了党代表会议年会制；由党代会选举产生的中央委员会是党代表大会的执行机关；为了加强对中央委员会的监督，它由党代表大会选出，与中央委员会平行，向党代会负责并报告工作。

此外，列宁晚年还设想通过扩大中央委员会工人成分比重、建立党的最高代表会议等办法，来充分发扬党内民主。尽管列宁当时还未来得及提出实行党的代表大会常任制，但他在年会制方面所进行的有益探索和积