

推荐稿件

- 不平衡发展与中国新型城乡二元...
- 中国共产党与民主党派合作的历...
- 马克思“改变世界”理想的公共...
- 我党提出“三个执政”的历史背...
- 在多元哲学景象中寻求确定性立场
- 提升信息化：推动经济结构调整...
- 毛泽东关于抗日根据地发展经济...
- 与时俱进的理论创新——以马克...

相关稿件

- 论“中国特色社会主义理论体系”
- 1976-1978年中国引进...
- 对经典作家关于小农制历史地位...
- 《江泽民文选》的社会和谐思想...
- 论社会的网络结构
- 把中国特色社会主义理论体系的...
- 改革开放以来我国高等学校党的...
- 论以人为本与以物为本的同一性
- 浅论“资本生产力”--兼评一...
- 论后现代法学对现代法治理论的...

理论探索

1976-1978年中国引进先进技术和

李妍

1978年，一股大胆引进、加快发展速度的热潮在全国兴起。9月1日评一《大胆引进，加快速度》，指出：大胆引进与“独立自主、自力增强“独立自主、自力更生”的能力。文章分析了现今世界的特点，纪计，现在科技的发展以年代计，甚至一年一代”，[1]时不我待。[2]迎头赶上当代的科学技术水平，而只有加快引进才能保证现代化进程

一、中共对引进国外先进技术和设备的酝酿

众所周知，经过十年“文化大革命”，中国人民渴望安定团结的生活日渐提高。在这样的形势下，中共中央在号召深入揭批“四人帮域，争取尽快结束非正常的社会生活，恢复稳定的经济秩序，早日实

为了明确1977年中国经济的发展目标，国务院于1977年3月召开七治局提出了《关于1977年国民经济计划几个问题的汇报提纲》。《提关于“要不要引进新技术”中非常肯定地回答：“要有计划有重点地强我国的能力，加快社会主义建设的步伐”[1]。1977年12月全国计点》，在谈到今后国民经济发展的15个重大政策和措施时，其中第四指出：“在今后五年到八年内，我们要利用国际上的有利时机，在坚加灵活的方式，把我们急需的国外先进技术拿到手，把学习和独创很

1978年2月，五届人大一次会议召开。会议的核心是“动员全国强而而奋斗”。华国锋在《团结起来，为建设社会主义的现代化强国国民经济，必须打破常规，尽量采用先进技术。……各地区、各部门用和推广新技术的计划和措施，努力学习国内和世界上的先进科学技术交流，反对互相封锁的资产阶级恶劣作风。”[3]在这次会议上通年）规划的纲要》，对引进规模进行了具体的确定。

1978年7-9月的国务院务虚会，是酝酿对外引进的一次重要会议，的一些讨论。会上代表发言踊跃。外贸部副部长崔群汇报了引进成套委副主任李人俊谈了扩大技术引进的初步设想；建委的宋养初提出了机部孙友余谈了引进新技术同国内机械制造相结合的问题。另外，胡了自力更生与引进技术的辩证关系，指出：“只有把社会主义制度的技术和先进管理经验结合起来，把外国经验中一切有用的东西和我们们才能够迅速提高按照客观经济规律办事的能力，才能够加快实现四论上肯定了学习外国先进技术的必要性。

9月9日，李先念在国务院务虚会上发表重要讲话，这是一个带有分，其中第三部分比较集中地论述了“搞好技术引进，努力扩大出口平、科学研究水平和经济管理水平，增强自力更生的能力，加快实现确。要努力引进我国当前急需的先进技术。”李先念还对引进设备的时要认真考虑和遵守的九点原则及引进项目的三点保证等问题进行了国务院下发《关于印发国务院务虚会发言的通知》，指出：“国务院总结讲话为准。各部委的发言，是在讨论问题的过程中，提出来的各处，但对于研究怎样加快实现我国社会主义的四个现代化的速度这样

1978年11月10日，中共中央工作会议在北京召开。华国锋在开幕势，“在独立自主、自力更生的基础上，吸收外国的技术和资金，来先进水平”[7]。之后不久召开的中国共产党十一届三中全会决定，要国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备，并大力作”[8]（P6）。虽然在中共十一届三中全会的《公报》中关于对外院务虚会和全国计划会议上的正确观点，经过了全党的讨论，并最终

二、为引进国外先进技术和设备准备条件

为加快引进步伐，使引进工作取得较好的成效，国务院及相关部作做准备。

首先，在引进项目之前相关部门提出了引进方案，成立了负责引

1977年7月17日，国家计委向国务院提交了今后八年引进新技术和

五期间，除抓紧1973年批准的43亿美元进口方案中在建项目尽快建成任务，再进口一批成套设备、单机和技术专利。该计划规定了今后八年

为了统一领导引进工作，国务院成立了以余秋里为组长、国家计委小组。其主要任务是：1. 根据发展国民经济十年规划纲要和在本世纪内外情况的基础上，研究三年、八年或更长时间的引进新技术的方向和成套设备的引进计划。2. 研究向党中央、国务院提出有关引进新技术工艺技术路线，引进方式的政策，国别政策等。3. 组织引进计划的实验。4. 组织有关方面研究、消化和发展引进的新技术等[10]。

其次，召开全国性的会议，完善相关的法规。

为了保证进口设备的质量，使其发挥出最好的效果，1978年9月5日召开了全国进口成套设备检验工作会议。会议总结了1973年以来进口设备检验工作存在着一些问题，如：有些单位的领导不重视检验工作、制度不健全等。针对以上存在的问题，会议对今后的工作提出了组织领导要落实；三是坚持“重合同，守信用”和“平等互利，友好协作”；五是要建立和健全以岗位责任制为中心的管理制度；六是要做好堆放场地的准备，充实检验手段。1978年12月18日，国务院批转了这备检验工作的试行规定》，指出：“进口成套设备检验工作很重要做好这项工作，对于维护国家权益，监督外商履约，严防帝修反的破进口设备高质量及时建成投产，具有重要的政治意义和经济意义。”

第三，吸引外国到中国办展览会，为中国学习西方先进技术创造

1978年，是中外交流非常频繁的一年。中国学习外国的好经验，国境内举办展览。于是，1978年外国在中国举办了一些展览会，主要览会、10月的外国农业机械展览会、11月的英国仪器展览会、12月的多的外国展览会中，外国农业机械展览会规模大，影响广，收到了良是中国第一次举办的有亚洲、欧洲、北美洲、大洋洲的多个国家参加里，中国国际贸易促进委员会主任王耀庭以及国务院有关部门、北京各界群众一千多人出席了开幕式。参加展览会的外国企业共有160家。术提供了好机会，并进一步增进了中国同这些国家的相互了解和友谊

第四，成立新产品样本样品介绍中心，订购外国报刊，了解国外

1977年初，经国务院批准，中国国际贸易促进会成立了新产品样送最新产品的样本、样品、厂刊、科技杂志、科技报刊和科技影片等中国有关部门进行广泛的介绍，使有关人员对外国各种产品的最新发类产品差距、学习国外新技术等提供资料。中心成立一年多的时间里厂商建立了联系，收集样本7000多种3万份以上，样品70多种，科技医疗、教育、生化以至军事、空间等各个领域[11]。

第五，积累外汇为引进项目提供资金保证。

积累外汇有两个途径，一个是贸易创汇，一个是非贸易创汇。中汇是最重要的创汇途径。为了保证外汇逐年增加，1978年4月18日，易，增加外汇收入的规划要点（草案）的报告》，强调实现今后八年外汇收入[9]（P270）。非贸易外汇收入包括侨汇、私人调汇、旅游、邮票收入，以及专家、劳务、演出、体育、医疗、展览、技术知识等汇收入11亿7千8百美元，约为全国外贸出口现汇的1/5[12]。

三、1976-1978年中国引进项目的情况

20世纪70年代末大规模的引进集中在1978年。在1978年，中国同的项目，共需外汇130亿美元（1978年已签约部分为78亿美元）。这些进。在其他引进项目中，以石油为原料的化工设备有：大庆石油化工厂一套30万吨乙烯生产装置；北京东方化工厂一套30万吨乙烯生产装置；吉林化学工业公司一套11万吨乙烯关键设备；浙江化肥厂一套30万吨合成氨生产装置；宁夏化肥厂一套30万吨合成氨生产装置氨装置。这九个项目共投资160多亿元。此外，还引进100套综合采煤化纤二期工程；江苏仪征化纤厂；河南平顶山帘子线厂；山东合成革林河煤矿；河北开滦煤矿；彩色电视机生产线。这一年是建国以来技额相当于前五年（1973-1977年）成交总额的两倍，涉及十几个国家

在引进项目的过程中，各地根据70年代引进的情况，总结出了带工总厂的30万吨乙烯装置，从1976年9月底正式投产到1977年底，一重完、不能满负荷生产的情况下，总产值达13亿元，上缴国家五亿多元[14]。1978年11月3日，《人民日报》介绍了鞍钢举办外语学习班的引进新设备和学习新技术所做的准备工作的一个实际步骤。辽阳石油一百多名外国专家指导建设[15]。通过开展一系列活动，使引进项目时正在兴建的石油化工装置，是国家120个大型建设项目之一。其中，施工过程中，先后有一百多名西德和日本的技术人员来到现场进行谈建设，不仅速度快，而且质量好。1-5月，整个工程质量合格率达到1

宝钢是本时期比较有代表性的重大引进项目之一。1977年11月，十年计划。在这个规划中，冶金部提出了在上海建立一个年产500万吨，国务院正式同意国家计委、建委、经委、上海市、冶金工业部《模和有关问题的请示报告》，决定从日本引进成套设备，建立宝山钢的意见时说：“这个项目的投资规模，是建国以来最大的，生产技术钢板和无缝钢管，用外汇很多。宝钢全部建成后，每年可以生产400万吨，特别对石油工业和石油化工的发展作用更大。所以，建这个厂，1978年5月23日，中日《关于建设上海宝山钢铁总厂协议书》及技术方案在市中心26公里的宝山县正式举行了动工典礼。宝钢的建成和投产，缩小了差距，这不仅提高了中国钢铁工业的生产能力，而且对整个社会有用。

由于先进技术和设备的引进，在生产中产生了明显的效果。

第一，引进先进技术和设备后，提高了劳动生产率。武钢从西德有70年代先进技术水平工程。这项建设工程于1974年正式破土动工工程，是中国当时从国外引进的现代化先进设备中规模最大、采用业赶超世界先进技术水平，具有有益的参考价值[15]。

第二，减轻了劳动人员的负担。黑龙江省友谊农场五分场二队，机械化试点。引进这套设备实现了“耕地不用牛”的设想，使机手们去在农忙季节每天需要劳动15个小时，现在农忙时每天最多只劳动11

第三，减少了劳动力，完善了经营管理。四川化肥厂从日本引进设备具有70年代先进技术水平，自动化程度高，用人很少。化工操作乎看不到工人，只有在中央控制室，才有几名值班工人，在观察模拟备，新装置一个人就要管一个工序[18]。

当然，应该看到，这些项目的引进是在全国一片“跃进”的背景后来，国家计委承认，“这些项目没有进行经济技术可行性研究，没事，铸成大错。”[19]（P188）其中一些引进项目的进展非常艰难，整。但是，不能因此否定引进项目的方向。正如1979年的调整过程中说：“技术引进是为国民经济服务的。随着经济建设计划的调整，我然也要作相应的调整。但是，技术引进作为一项基本政策，是不会要比过去搞得更好。”[20]

四、引进先进技术和设备过程中存在的问题和建议

在1978年前后大规模引进的过程中，一些部门的专家和学者对引为后来进一步扩大对外开放创造了条件。

1978年10月，中央各工业部第三次经济技术情报交流座谈会，各题进行了交流。中国技术进口总公司总结了《引进计划的综合平衡存了《在技术引进工作中所遇到的一些问题》，北京起重机器厂的田科光讲了《引进外国技术不能挥金如土》，还有沈昭平的《引进先进设日报》、《光明日报》、《解放日报》都发表了一些有关文章，如：应以引进技术的研究为主》、《技术引进不能单打》、《引进技术必对话》等等，集中探讨了引进中存在的一些问题。

一是在引进中思想不够解放，官僚主义严重。70年代末引进西方不信任、不能正确处理共同合作关系的现象，在工作中造成了不好的设计人员，只有10名可以涉外，90%的设计人员不能去广交会，不能有的地方官僚主义严重。“不管大小事情，上面决定了，一层层往下然后还得不得力地四处奔跑求人。”[21]

二是引进计划的综合平衡存在着一些问题。这个问题是后来进行提出，希望引起政府的注意。中国技术进口总公司在讨论中认为，综题。具体表现在：一是制定计划缺乏严肃性。二是执行计划缺乏监督进项目的申请、审批和下达，既没有通过正常的手续，又没有认真听易决定。”“去年十二月追加的十几亿美元的化工项目，由三位副总不见国家计委正式下达计划。”[22]

三是在引进方法上或者只考虑买不考虑造。70年代的引进中存在从国外拿来，“对国内不能做的设备，只考虑买，不考虑今后做。对出订货的设备纷纷改向国外买。”水电部与国外谈判，准备1985年到1870万千瓦，几乎十年内主要火电站建设项目都要从国外引进。其的。30万千瓦机组则向日本、比利时、英国同时买。特别是20万千瓦量也还不错，也要从东欧波、捷、匈等国进口达700万千瓦之多。如国内的几套发电设备制造厂都将停产[22]。专家建议这种状况应引起

四是对引进外国的技术没有管好用好，浪费严重，挥金如土。鞍了呼吁。他认为在引进中存在不按经济规律办事，不听技术人员意见浪费。他以引进绝热板技术为例，由于一位负责人的意见，买卖没有铁厂的巨大浪费”、“武钢的谈判由于犹豫不决，考虑不周，多花了

在指出引进过程中存在问题的同时，国家各部门与专家学者提出帮助。

第一，引进必须与中国国情结合。1978年2月24日，石油化工部北京举行了一次学习国外先进技术的汇报讨论会。“领导同志一面虚心技术适合我国实际情况，可以采用；哪些技术有一定的局限性，只宜参国的条件，目前要创造条件逐步采用。大家实事求是，解放思想，畅

第二，建议采用认真调研，多家比较的方法。对于引进对象，应个以上的引进对象，从技术和经济方面全面分析比较，精打细算，注

第三，应采取分散引进与集中审批相结合的办法。中国需要引进窄；分散谈判，又没有相应的机构，造成重复引进，浪费人力物力的引进与集中审批相结合的办法，改革现行技术引进的管理体制。”[2

第四，引进内容要呈现出多样化的特征。内容包括成套设备引进设计再自行组织工程设计，自己选购设备，购买研究成果组织工业性到很好的效益，往往不是一种单一的方式就可以实现的，需要根据不