

Not Found

The requested
URL /GB/64184/64186/66661/2006cpc_sj_
was not found on this server.

中国共产党新闻网>>党的历史文献集和当代文献集



建国以来重要文献选编第七册

中共中央批发贾拓夫《关于目前全国轻工业基本情况和主要问题的报告》给各地的指示

(一九五五年八月四日)

【字号 大 中 小】 【打印】 【关闭】

上海局、各省市、自治区党委、中央各部委、国家机关各党组、青年团中央、各人民团体党组：

一、中央批准贾拓夫同志关于目前全国轻工业基本情况和主要问题的报告。

二、解决轻工业原料不足的困难是一项长期的重要任务。我们应当经常研究和采取一切有效措施，努力克服这一困难。报告中所提出的扩大原料资源，节约和合理使用原料，组织废料回收等工作，应分别由有关部门负责制定计划，采取有效措施，切实贯彻。

三、对私营工厂的加工订货工作，是经济工作也是政治工作，是改造资本主义工业和对资本家违法行为作斗争的重要武器之一。通过加工订货工作，加强对私营工业的控制和管理，可以使私营工厂在节约原材料、提高质量、降低成本、整顿劳动组织、调整工资等方面，逐步向行业相同、规模相近的国营工厂看齐。国家的加工订货部门，必须对资本家的偷工减料、降低质量、隐瞒或提高成本、任意增加或减少职工工资等违法行为作严肃的斗争。任何不重视这一工作或者把它降低为单纯的经济业务工作，都是错误的。

为便于国家对工业生产的统筹安排和有利于对资本主义工业的社会主义改造，加工订货工作逐步由工业部门接管起来是比较好的，但必须有准备有步骤地进行，否则便会发生混乱现象。责成国务院第四办公室会同有关部门拟定轻工业部门逐步接管加工订货工作的具体办法和实施步骤，以求逐步贯彻。

四、中央原则同意逐步调整轻工业部和地方工业部的管理范围；原则上同意以重工业部的化学工业管理局和轻工业部的橡胶工业管理局为基础成立化学工业部。但化学工业部的成立，应与重工业分部问题联系考虑。究应如何分部，何时成立为宜，责成李富春、薄一波、贾拓夫三同志提出意见和方案。由国务院第四办公室负责研究并提出轻工业部与地方工业部的专业分工方案。

五、国务院第四办公室应在业务上经常同有轻工业企业的非工业部门加强联系。

中 央

一九五五年八月四日

贾拓夫关于目前全国轻工业基本情况和主要问题向中央的报告

(一九五五年六月十日)

中央、主席：

国务院第四办公室按规定是协助总理掌管纺织工业部、轻工业部、地方工业部和手工业管理局的工作。这三部一局所管的产品，绝大部分是属于轻工业的范围，即以消费资料生产为主。半年来，我们协助和参加了计委召开的地方工业计划会议、地方工业部召开的公私合营工业计划会议、手工业管理局召开的第四次全国手工业生产合作会议及轻工、纺织二部召开的全国生产工作会议，对全国轻工业的基本情况和存在的主要问题进行了初步的、较为系统的了解。我们认为目前在全国轻工业方面存在的主要问题是：（一）在发展中出现的供产销不平衡特别是原料困难的问题；（二）在社会主义改造过程中对私营轻工业和手工业生产的统筹安排问题；（三）改进全国轻工业的领导系统问题；（四）轻工业的基本建设方针和地区分布问题；（五）提高国营轻工业企业的管理水平问题。兹将这些问题的情况和我们的意见，报告如下。

一、在发展中出现的供产销不平衡特别是原料困难的问题

在三年恢复和两年建设期间，主要是依靠原有企业基础和广大职工的努力，提高劳动生产率，使全国各种经济类型的轻工业（不包括手工业）生产有了迅速的恢复和发展，其产值在五年内增加到三倍以上。几种主要轻工业产品的产量提高到：布匹约四倍，糖三倍半，面粉近三倍，卷烟两倍多，火柴一倍半，基本上保证了历年市场供应，在一定程度上满足了社会需要，并成为积累国家建设资金的重要源泉。

但人民对轻工业产品需要的增长速度，特别是在衣、食两方面远超过生产的增长速度，如：棉纱、棉布、麻袋、植物

检索

郑重声明

本栏目所有文章仅供在线阅读及学习使用。任何媒体、网站或个人不得转载、转贴或以其他方式使用。违者将依法追究其责任。

本书目录

油、糖、卷烟、皮革等均出现供不应求的情况。可是，目前轻工业在许多方面的生产潜力仍然很大。一九五四年油脂工业的设备利用率约为百分之四十，面粉约为五十四，卷烟约为三十，火柴二十五，皮革约为六十；设备利用率原来较高的纺织工业，也将由一九五四年的百分之九十以上，下降为一九五五年的百分之七十六。

这种设备潜力很大、市场供应不足情况的根本原因是原料不足。轻工业生产的原料主要取给于农业，部分取给于进口和重工业，因而农业发展的快慢就在很大程度上决定着轻工业特别是纺织、食品工业发展的速度。明显的例证是：一九五二年的农业丰收，是使得一九五三年消费资料生产能够有较大的发展（比一九五二年增长百分之二十八）的重要原因之一；一九五四年的严重水灾，就深刻地影响了一九五五年纺织工业和食品工业的原料供应。

轻工业原料不足对国民经济各方面的影响是极为广泛和深刻的。第一、若干产品生产下降。如一九五五年的棉纱比一九五四年少产六十万件，棉布少产二千五百余万匹，麻袋少产一千八百余万条，卷烟少产三十余万箱，榨油将比原计划少产十八万吨。第二、许多工厂开工不足。如一九五五年纺织工业生产比一九五四年每周减少三班左右，单独织布厂一般每月约需停工七、八天，印染厂一般每季约需停工一个月。第三、市场供应较为紧张。如一九五五年每人每年平均消费量，棉布（包括土布）约为二十六市尺，比一九五三年减少一市尺多；食油只有四斤左右。第四、国家收入减少。如一九五五年纱布减产，使企业利润和国家税收等减少四亿元以上；卷烟减产，减少税收及工商利润约九千万元。第五、工人工资下降。如纺织工人总收入将减少百分之六左右。第六、失业人员增多，形成较严重的社会问题。一九五五年第一季度据上海、天津的部分统计，由于纱布减产，今年第一季度陷于停工、半停工状态的工厂，影响约四万职工的生活，加上原有的失业人员，处理极感困难。

鉴于农业原料供应紧张是长期存在的问题，谨根据党的增产节约的方针，将解决轻工业原料困难的各项可行的和可供研究的措施，分述如下：

（一）努力扩大原料资源。积极寻找代用粮食的原料和产品，以节约粮食。例如利用麦秸、稻草、稻壳等作水解工业的原料，可大量生产酒精和饲料酵母；以木薯代替粮食酿酒、制造淀粉。拟由轻工业部和地方工业部分别进行调查研究，在今、明两年内提出发展方案。为了增加纺织产品的种类，适当减轻棉花供应的困难，须使用一切可供纺织的纤维，进行混纺纺织。目前棉纺织业约占全部纺织业的百分之九十八强，毛、麻、丝等不到百分之二，因此，应努力提高毛、麻、丝的产量，以补棉织物的不足。从长远来看，积极发展人造纤维也是解决棉、毛、麻、丝供应不足的主要办法之一。目前利用木浆及棉籽绒试制人造纤维已经成功；但考虑到木浆供应的数量有限，棉籽绒的用途还很多，因此准备对资源丰富的甘蔗渣、竹浆及其他纤维进行研究试制。将来随着化学工业的发展，还可制造合成纤维。为此，纺织工业部应继续积极试验研究，培养力量，准备条件，以便在第二个五年计划内，陆续建设若干人造纤维工厂。麻袋则可研究以胡麻、野麻及其他纤维与黄洋麻混纺纺织。棉籽绒可代替硝化棉和充作造纸原料，每担棉籽可产棉绒四斤半，请供销合作社在轧花厂或棉籽油厂增加脱绒设备，生产棉籽绒。为了增产油脂，应扩大使用原料的范围，如蚕蛹、向日葵、各种核仁等均须积极利用。为了解决牛皮供应不足的困难，应逐步推广猪皮制革，扩大使用其他杂皮。一九五五年地方工业部初步确定使用猪皮制革三百多万张，以便节约牛皮保证军需和出口。

中央纺织工业部、轻工业部、地方工业部应指定专人并尽量发挥试验研究机构的作用，以积极地、有计划地进行扩大利用资源和代用原料的具体措施。同时，要求地方党政积极发掘轻工业的原料资源；并请科学研究机关组织试验，其中确有成效者，予以推广。

（二）在保证质量的基础上节约与合理使用原料，改进技术操作，提高出品率。一九五五年全国平均每件纱用棉量应在一九五四年的三九三市斤至少降低三斤，节约棉花十二万担以上；纺织过程中的抄斩花、下级霜黄花、剥桃棉及其他下脚棉经过处理后，有的可以回用纺纱，有的可作絮棉，代替出一部分新棉纺纱。既可提高棉纺质量，又可多产一些纱布。根据现有棉花纤维长度，按着市场需要，尚可适当提高纱支，增加部分中、高级的品种，以提高设备利用率。山东施惠心轧棉配车法可增产皮棉百分之一以上，应在全国推广。深入推广李川江榨油法，继续推广冷榨豆饼作豆腐及其他副食品，争取今年完成增产十万吨油的任务；积极研究先榨后浸出的办法提油，据初步试验结果，采用此法每百斤大豆可多出豆油三、四斤。并应逐步做到将含油量高的油料作物运往技术先进的工厂加工，以便提高出油率。在制糖方面，东北甜菜糖厂通过交流经验，统一操作法，降低制造过程中糖分的损耗，今年计划不增加原料即可增产一千多吨糖；土糖占糖的总产量一半以上，而出糖率低，一般比机制糖低百分之四十左右；应在土糖生产集中地区，加强管理，适当改进技术操作和设备，以提高出糖率。卷烟用烟量一九五五年每箱由原计划一二二市斤，下降为一二〇点五市斤以下，全年可节省烟叶六万多担。在面粉和酿酒工业方面，均应积极研究和推行各种有效措施，以节约用料和提高出品率。橡胶、造纸工业，均应从改良配方和可能的规格改进等方面节约用料。

建议各主管工业部门及手工业管理机构应经常注意收集节约用料和提高出品率的先进经验，其中合理可行者，应予推广，并力求贯彻。

（三）组织废料回收，在轻工业特别是地方工业和手工业中具有重大意义。这一工作，已在大、中城市和部分国营厂矿中进行（如废胶、破布、旧棉、破纸回收等），但仍缺乏计划性。建议以供销合作社为主，会同商业，工业、手工业等有关部门系统地研究组织回收废料的种类，办法及废料利用办法。回收时对那些现在已被分散利用或已部分利用的废料，应照顾现实情况，以免因此造成新的困难。

（四）建议农林部门考虑：在不影响粮食增产的条件下，大力恢复和增植桑树，提高蚕茧质量，增加蚕丝生产，以适应国内外市场需要；并考虑在华南、云南等地增植木薯、木棉，在全国范围内，适当增加向日葵、麻、烟的播种面积。加强甘蔗和甜菜的选种工作，以提高产量和质量。从长远考虑，还应在西北地区增植甜菜，建立糖厂。同时请农业部考虑加强水产加工工作以增加油脂、副食品和饲料的供应量。为解决卷烟原料，应提倡二茬烟，并可发动农民利用农闲剥烟茎皮切烟丝。今后若干高级用纸、特种用纸和高级人造纤维，均需使用一定数量的木浆，请林业部考虑适当满足这方面的要求。

(五) 要求贸易部门进一步掌握经济作物的价格政策, 加强经济作物的收购工作, 减少运输、存储中的耗损, 以保证工业原料按计划供应。

此外, 在制盐方面, 由于食用盐、工业用盐和出口盐均增加较快, 同时由于过去两年的雨水较多, 海盐生产计划未完成, 因此, 库存盐(不包括销售部门的周转盐)由一九五二年的三四七万吨减至一九五四年的一九一万吨, 有些地区市场供应颇为紧张。对此必须引起注意, 应努力提高技术操作, 利用天时, 推广先进经验, 适当地平衡和改进设备, 积极增加生产, 扩大储备盐, 对沿海交通方便地区的现有个体盐民, 应逐步组织手工业合作社, 以提高其劳动生产率。从长远看应积极准备开发西北、内蒙的池盐。但必须相应地解决铁路运输问题。

在日用品和医药工业中, 有些产品(如医疗器械、金笔、钢笔、铅笔、皮球、有光纸等), 由于对社会需要了解不够, 发生盲目发展, 也有些产品(如小型轮胎、部分药品等)由于品种规格不符合市场需要或质量不好, 以致形成供过于求的积压现象。建议贸易、合作部门, 经常了解城乡居民的具体需要, 做好缺货登记工作, 及时向工业部门反映, 以督促工业生产的改进, 并大力推销已有的积压产品。轻工业部门应明确为城乡居民需要服务的思想, 加强技术工作和领导, 努力试制新产品, 改进品种规格, 提高质量, 生产为人民需要的产品; 对现有设备利用率过低的工厂, 应积极研究改产其他适合需要的产品。

二、在社会主义改造过程中对私营轻工业和手工业生产的统筹安排问题

解放初期, 私营轻工业产值在全国轻工业产值中约占百分之七十二以上; 经过五年来国营轻工业的迅速发展及对资本主义工业的社会主义改造, 至一九五四年底, 私营轻工业在全国轻工业中的比重已下降为百分之三十二左右; 但这个比重还是相当大的。全国个体手工业者和手工业生产合作社的产值一九五四年超过一百亿元, 占全部工业(包括手工业)产值的百分之二十左右, 其中消费资料的产值即达八十亿元。农民所需要的工业产品中, 手工业产品的比重很大。因此, 手工业和私营轻工业在供应人民生活必需品方面还继续起着重大的作用。

目前私营轻工业和手工业中的若干行业, 在生产方面均遇到不少困难。首先是由于原料不足、原料分配较少或原料供应不及时所引起的生产任务不足; 其次是由于盲目生产或生产技术落后所引起的产品积压。这些困难, 必须在社会主义改造中妥善加以解决, 以便使私营轻工业与手工业的生产逐步纳入国家计划轨道。

自中央指示对各种经济类型工业实行统筹兼顾、全面安排的方针之后, 中央各有关部门及各省市均已进行了一定的工作。第二次全国省市计划会议扩大了今年地方工业的计划产品, 对各种类型工业的计划指标按照中央指示精神作了安排。地方工业部会同有关部门曾先后召开了金笔、钢笔、铅笔、皮革、油脂、卷烟、纺织、化工等较困难行业的专业会议, 作了进一步的具体安排。许多省市建立了一定的组织, 负责安排生产的工作。现在的情况是: 凡经过安排的行业, 困难已在缩小, 情况已基本上稳定下来; 凡未安排或未完全安排好的行业, 仍有不同程度的困难和混乱现象。因此, 还需要继续用大力来贯彻这一工作, 特别要估计到第三季度在新旧原料青黄不接之际, 某些私营轻工业和手工业的困难(特别是纱布和卷烟等), 可能上升, 必须及早注意, 采取适当措施, 加以安排。

我们认为目前在安排私营轻工业和手工业生产中应注意以下几点:

(一) 根据地方工业部和有些省市召开的几次专业会议的经验证明, 按产品或行业召开专业会议, 是目前贯彻统筹安排方针的较好办法。专业会议, 可以逐一逐业地进一步摸清全面情况, 加强各有关方面的协作, 适当安排地区之间和各经济类型企业间的生产任务, 并可交流生产技术经验, 研究和解决生产和社会主义改造方面的若干迫切问题。由于轻工业的行业众多, 产品复杂, 除部分带有全国性的产品或困难较大的行业, 今后应由中央各主管部门召开专业会议来具体安排外, 主要应依靠地方主管部门根据国家计划和统筹安排的原则, 组织各方面的力量, 召开地区专业会议, 进行当地各经济类型企业之间的以及品种、季度之间的更具体的安排。使中央的全面安排和地方的地区安排互相结合起来。

(二) 根据“有所不同, 一视同仁”的方针, 在安排生产中, 应按照私营企业的生产情况, 分别对待: (1) 供产销正常者, 私营企业应有正常利润; (2) 供产销困难不大者, 应通过生产安排, 改善经营管理, 争取做到企业不赔本或稍有利润; (3) 供产销有严重困难者, 应大力整顿企业的经营管理, 紧缩开支, 尽可能维持工人不失业; (4) 目前困难严重, 将来亦无好转的条件者, 应逐步淘汰, 妥善处理其职工; (5) 私营企业有特殊困难, 同行业的国营企业在可能条件下, 可让给一部分生产任务, 以维持职工就业, 但从全年来看, 让出之后, 国营一般仍应稍优于私营。至于一九五五年第一季度某些城市在分配部分产品的生产任务时, 地方国营与公私合营企业分配过多, 私营企业困难仍然很大者, 应在深入政策教育中, 加以改进。

(三) 在进一步安排生产中, 应注意小厂及手工业的安排: 据初步了解, 各大、中城市在生产安排中, 大、中户得到安排的比重较大; 在已安排的工业户中, 大、中户的困难亦较小, 今后应进一步考虑小厂及手工业的安排与改造问题。由于小厂及手工业面广户多, 情况不明, 一时亦难于安排, 因此亟须对小厂及手工业进行调查研究, 了解情况, 以便于安排和改造。对于如上海、天津等城市的小厂(包括雇工九人以下三人以上的工厂)如何管理问题, 各地亦须研究解决。

(四) 有些地区对手工业的社会主义改造, 还没有同国民经济有关部门的统一安排结合起来, 我们认为: 对于手工业社会主义改造, 必须同国家的社会主义工业化和对农业及对资本主义工商业的社会主义改造等方面密切联系起来考虑, 根据第四次全国手工业生产合作会议的报告及中央的批示, 进行改造和安排。目前手工业管理局应特别注意按行业就组织起来的和未组织起来的统一安排, 不能只顾组织起来的, 不顾个体的; 应注意整顿现有社, 在切实整社的基础上稳步发展; 整社建社与统一安排应结合起来进行。中央手工业管理局应在一九五五年下半年内, 派人下去切实检查, 总结整社和行业安排的经验。

(五) 私营轻工业和手工业大部产品的销售和原料供应是经过国营商业和供销合作社的加工订货和统购包销进行的。许多地区反映, 在已安排的某些产品中, 生产计划和商业供销计划尚不能衔接, 影响到生产安排不能很好贯彻。因此, 加强加工订货工作的计划性和工商之间步调上的一致, 是贯彻对私营工业和手工业生产安排与社会主义改造的一个决定性的环节, 我们的意见是在目前情况下, 属于未列入国家生产计划的加工订货产品, 应由商业、合作、信托部门会同工业部门逐步摸清市场需要情况, 制订加工订货计划, 统一安排生产; 属于已列入中央各工业部或地方平衡的计划产品, 而由商业

部门加工订货者，其工业生产计划和商业供应、销售计划，不论是年度或季度的，必须互相协商一致下达，根据计划指标，由主管工业部门的供销机构与商业部门的专业公司按产品品种规格订立协议，下达基层业务单位，订立具体合同，双方遵照协议、合同办事。上述问题，建议由国家计划委员会在计划程序中明确规定。

在统筹安排私营轻工业和手工业的生产工作中，必须同时加强对私营轻工业和手工业的社会主义改造工作，那种只强调安排而不强调改造的想法，是不对的。为了加强对资本主义工业的社会主义改造和工商管理部之间工作步调上的一致性，还须进一步考虑工商之间的分工问题，目前国营商业和合作社商业担负的工作份量太重，其中加工订货工作，牵涉到工业产品的标准、规格、工艺、成本、工缴等一系列的复杂问题。今后要将私营工业和手工业切实管起来，原则上须由工业部门管工业，商业部门管商业。其具体分工，我们有以下的初步意见：第一、私营工业企业和手工业生产的分配产品和平衡产品，其生产安排和加工订货工作，由主管工业部门逐业逐步接管起来；在原料供应方面，由商业部门的批发站与工业部门的供应机构订立协议、合同办理；在产品销售方面，由商业部门的采购站与工业部门的销售机构订立协议、合同办理。第二、消费资料的需要情况，包括品种、规格、数量等，由商业部门负责提出，工业部门按商业部门提出的要求，进行协商，订立合同，布置生产；有关成本、价格、工缴方面的问题，由工、商部门充分地主动协商，合理解决，有些重大问题须报国务院决定。同时，要求省市人民委员会加强对工、商部门的领导，及时解决问题，以便更好地加强工、商部门的协作配合。这样分工的好处是：商业部门可以集中力量面向市场、面向居民，摸清需要，做好供应工作；工业部门可将私营工业的初级、中级形式的社会主义改造工作和高级形式的公私合营工作结合起来，以利于统筹安排和管好私营企业生产。但这样做，就须要各大中城市的工业部门和某些手工业产品较集中的城镇的手工业部门，建立必要的业务机构并采取相应措施来担负这一艰巨任务。其人员可在现有各有关方面（特别是商业部门担负加工订货工作的人员）调配，并可不超过现有从事该项工作的人员名额。此项分工办法，可先由个别城市的个别行业试行，俟取得经验，再逐步展开，以免引起混乱。

在对资本主义工业进行社会主义改造和生产安排的过程中，对某些资产阶级的违法行为，必须进行严肃的斗争。近几年来，私营工业在不同程度上生产逐年上升，特别是一九五三年上升较多，劳动生产率显著提高，成本逐年下降，有些资本家为了刺激工人加班突击，以获取更多的暴利，为了挑拨工人同工会和政府的关系，反对工缴成本合理的下降，曾采取提高工资、福利的办法来拉拢工人，抗拒社会主义改造，因而使不少私营工厂工人的工资超过国营工厂的工资很多。但在私营工业遇到困难的时候，若干困难行业，特别在一九五四年以后，资本家则又从另一方面向工人阶级进攻，过多、过猛地压低工人收入，甚至停薪、停伙，将困难的重担，全部转嫁到工人身上。因此，必须向工人群众揭穿这些资本家的阴谋毒计：在生产情况较好时，则慷国家之慨，施小惠与工人借以分裂工人阶级的团结，在生产发生困难时，则消极怠工，使部分工人陷于失业、半失业的境地。应教育私营企业的职工拒绝资本家的购买，揭露资本家破坏工人阶级团结和抗拒社会主义改造的阴谋，并监督资本家改善经营管理，节约原材料，紧缩开支，降低工缴、成本，提高产品质量，整顿不合理的工资制度，务使私营工厂在工资待遇和经营管理方面，逐步向行业相同规模相近的国营工厂大致看齐。对资本主义工业的改造和安排，必须使经济工作紧密地同政治工作结合起来。

三、改进全国轻工业的领导系统问题

目前全国的轻工业基本上是按经济类型分工管理的。中央主管部只管中央国营和中央公私合营工厂；各省市主要是管地方国营、合作社营和地方公私合营工厂，而对私营工业及手工业则注意较少。一九五四年全国消费资料的总产值中（不包括手工业），地方工业占百分之七十左右。地方工业的产品中有若干是行销全国的。由于地方对全国情况不易了解，难以妥善安排；中央各部因不了解地方同类产品的产销情况，亦难全面考虑；以致使一个行业、一种产品多头管理，互相脱节。

解决这个问题应从改进轻工业的管理系统着手。

（一）逐步按工业计划产品分类分工管理系统，使每种计划产品（包括各种经济类型的现代工业和列入计划的手工业产品），在国家都有专责管理的部门。全国轻工业产品约分五类：中央各工业部负责分配的产品；中央各工业部负责平衡的产品；地方负责平衡或分配的产品；未列入生产计划的加工订货产品；自产自销的产品。今后应把重点放在逐步扩大中央部或地方负责的平衡产品，以逐步缩小自产自销的及未列入生产计划的加工订货产品，使全国轻工业产品逐步纳入国家计划。

在轻工业产品中，凡供销区域较大，地方难以平衡者，应由中央部负责平衡；凡供销区域较小，地方可以平衡者，由地方负责平衡。

在轻工业产品中，原已列入国家计划产品目录的有四十三种，一九五五年内又增加针织、皮革、搪瓷、金笔等若干种，分别由纺织、轻工、地方工业部负责统一管理；粮食加工则由粮食部管理。

手工业产品中，部分已列入国家生产计划（如土糖、高阳棉布等），部分尚可增列入国家生产计划（如陶瓷等），大部分尚须积极调查研究，创造条件，准备逐步列入国家或地方生产计划（如土纸、竹浆等）。

产品分别统一管理后，生产、供应、销售等工作，将按分配产品、平衡产品分别管理的办法，由各主管专业部门或地方统一计划和安排。

为了贯彻按计划产品归口管理的办法，目前须解决以下几个问题，第一、建议将这一办法经国务院审批后下达试行，以明确各部对其已负责分配或平衡产品的责任；第二、各主管部门应即着手进行调查研究，积极摸清所管产品的产、供、销全面情况；第三、各主管部门为了经常掌握所管产品的情况，必须及时取得统计资料，建议由国家统计局考虑解决；第四、轻工业产品分工管理后，在现有计划程序尚未修正前，须先作个别补充，建议由国家计划委员会研究解决。

（二）中央各部之间，中央各部和地方工业部门之间工厂企业的隶属关系，应逐步调整，以进一步适应专业管理和统一计划的要求。

厂矿企业隶属关系的调整，是一个相当复杂的工作，应有准备地逐步进行。在中央各部之间，应按专业分工的原则，

分类归队，使同一产品或行业逐步做到统一管理；在中央各部与地方之间应参照企业供销区域的远近，生产规模的大小，工艺的繁简，技术设备的优劣，服务的性质，以及国家一定时期的政治经济任务等条件划分企业隶属关系；对于公私合营企业，还应照顾到统一战线工作。总之基本原则应该是使得企业隶属关系调整后更便于管理和领导。

(三) 按照加强专业管理的精神，根据具体条件，改进地方工业的组织领导。

地方工业面广、数多、类型不一，任务繁重，今后在统一安排中，还要进行许多业务工作。目前各级地方工业管理机关的行政职能机构一般较为臃肿庞大，而专业管理和生产技术指导部门则很薄弱。这种情况，不能适应工作发展的要求，特别是不能加强对私营工业的管理。

因此，地方工业应加强专业管理机构，以便统一管理地方国营、地方公私合营及私营工厂。在工业较多的城市（如上海、天津）已按行业类别设置几个工业局，每个工业局面对若干不同经济类型而属同类行业的工厂，是适宜的。所管工厂较多的工业局，可考虑在局、厂之间有重点地设置中间环节（如专业工业公司等）。这些城市还可考虑将一部分自产自销的雇工九人以下三人以上的行业和工厂交由各区负责进行行政管理和改造工作。工业较多的省市（包括省辖市），工业厅（局）应设置若干职能与专业机构，专业机构以生产管理、技术领导为主，尽可能不与职能机构重复。专署工业管理机构一般可考虑逐步改变为不直接管理企业的检查督导机构。县一级工厂较多者，其管理机构，应视实际情况设置；工厂较少的县，可考虑与手工业统一管理。所有的工业机构，均须根据精简原则考虑，现有的臃肿重叠机构必须切实加以整顿。

各省（市）党委和各省（市）人民委员会加强对地方工业的领导，是改进地方工业的组织领导的决定条件。企业中的党群政治工作应由当地党委委托党委工业部负责统一领导。地方企业的业务、计划、日常工作则应按行政领导系统进行管理。地方工业中有关方针政策问题，应通过省（市）人民委员会的党组向省（市）委请示报告。省（市）人民委员会的工业办公室则协助省长掌管地方工业和手工业方面的工作。

(四) 关于轻工业部和地方工业部的分工问题及加强四办和兼管轻工业企业的非工业部的工作联系问题。

轻工业部和地方工业部现在管理的产品，主要属于食品工业和日用品工业，另外还有些化学工业（如橡胶工业）和制药工业。两个部管理的产品有许多是重复的，还不是按行业分工统一管理各种经济类型的轻工业；这样就增加了统筹安排的困难，并使两个部领导上全面考虑轻工业的长远发展时受到了限制。因此，拟按食品与日用品两大类工业逐步划分两个部所管的范围，目前先责成两个部分别就食品工业和日用品工业的生产发展和统筹安排方面，多做些工作，以便条件成熟时调整部管行业。

橡胶、油漆、塑料等工业，属于化学工业，目前油漆、塑料等工业没有专管部门，橡胶工业由轻工业部管，也不是长远的办法。因此，及早成立化学工业部，加强对化学工业的统一领导是必要的。建议：以重工业部的化工和轻工业部的橡胶局为基础，成立化学工业部。制药工业，从长远计，以归卫生部管理为好。

全国轻工业产品的生产，除纺织、轻工业两部 and 地方工业所属企业外，在非工业部门中，尚有不少；其中管理企业较多，产值较大的为粮食部、商业部、外贸部和总后勤部。这四个单位一九五五年计划中消费资料的产值约二十五亿多元，约占全国现代工业中消费资料产值的百分之十，如全国粮食加工厂划归粮食部统一领导后，则产值还要增多。为了统一考虑消费资料的发展，轻工业的地区规划，供产销工作的统一安排等问题，四办拟与有轻工业产品的非工业部门建立经常的工作联系。

四、轻工业的基本建设方针和地区分布问题

重工业是全面发展国民经济的基础，是国家建设的重点。我国重工业的基础较之轻工业更为薄弱，轻工业许多企业的设备利用率很低，私营轻工业和手工业还有很大的潜力，因而轻工业的基本建设必须区别于重工业的基本建设。过去几年，由于对基本情况了解不够，统盘筹划不足，致有很多建设项目具有盲目性，这就是：多从需要出发，很少考虑原料供应的可能；只顾国营，很少对各种经济类型的企业统筹兼顾；多从一地、一时出发，很少考虑全局和发展前途。如麻袋、金笔、钢笔、铅笔、针剂、片剂、医疗器械工厂等都多了一些。这正是轻工业在基本建设计划方面，由于不全、不确、不透造成的浪费，同时也给目前生产安排上增加了若干困难。据轻工业部最近检查，一九五三年和一九五四两年约两亿元的基本建设投资中，约有五分之一是可节约和推迟使用的。

我们认为目前以至今后若干年内，轻工业方面的主要任务和工作重点，还应该是合理发挥现有生产潜力，提高企业管理水平，生产更多品质优良的产品，以适当满足日益增长的社会需要和积累社会主义建设资金，而不应该由国家拨大量资金来开办很多新厂或盲目的改建扩建旧厂。因此，在第一个五年计划期间削减和推迟纺织工业和轻工业的若干基建项目减少国家投资十亿元以上，这一措施是十分重要的。但是有些产品为社会所必需，原料有可靠保证，现有企业不能满足生产要求时，必要的基本建设还是应该进行的。如某些纸厂、糖厂、人造纤维厂、抗生素厂等均已列入五年计划进行建设。今后在编制长远计划方面必须按行业、产品，根据上述原则统盘筹划，反复平衡，拟定基建项目。

在基本建设的设计工作和建筑安装工作方面，也存在着严重的缺点和浪费现象。表现在设计思想方面有喜新、好大，标准过高毛病，因而造成很大浪费；在建筑安装方面，主要毛病是工程质量低，造价高，劳动力调配不好，其中也有因计划多变、设计拖延而造成的浪费。最近我们又根据主席指示，研究了轻工、纺织两部和地方工业方面进一步节约基建投资的计划和措施，初步计算约可节约二亿元左右。

设计工作方面，还有两个问题须要明确：一是轻工业工厂新建规模问题。从节约投资和管理上合理来看，新建厂的规模大一些好；但从国防观点、原料和市场都比较分散的情况来看，则不宜过大。我们考虑：轻工业工厂的建设规模，必须适应原料供应情况，一般不宜过大。二是轻工业工厂机械化的程度问题。鉴于目前劳动力有剩余，手工业还有很大潜力，因此我们考虑在轻工业现有工厂的改建和扩建，以及新建工厂的某些附属车间，一般不宜过多、过早地强调机械化的设备，以利于较多的人劳动就业。

在考虑轻工业基本建设时，还须注意逐步改变目前轻工业布局的不合理状态。

我国原有的轻工业，大都集中在沿海城市，解放后虽稍有改变，但由于社会需要，生产增长，沿海地区工业的比重依然很大。一六五四年沿海七省三市的轻工业仍占全国轻工业的百分之七十以上。以纱锭为例，沿海七省三市一九五二年占

全国纱锭的百分之八十左右；一九五四年仍占百分之七十以上（其中上海、天津的纱锭即占全国的百分之四十以上）；第一个五年计划新增一百八十九万枚纱锭后，沿海地区仍占百分之六十以上。其他如卷烟、面粉、罐头、橡胶、制药、日用百货等主要轻工业的分布亦大都集中在沿海省市，特别是上海、天津。上述情况，从国防观点来看，是不适宜的；从经济观点来看，工厂距原料产地和销售市场很远，这不仅增加了运输负担和运输消耗，而且增大了产品的成本，也是不合理的。

为了逐步改变这种不合理的状况，建议以国家计划委员会为主，考虑工业和农业的经济区划问题。在轻工业方面，应注意以下几点：第一、新建和扩建的工厂，应尽可能放在内地，并须靠近原料基地，第二、合理利用沿海省市的工业潜力，一般不再在沿海地区特别是沿海城市新建和扩建工厂；第三、有计划地从工业比较集中的沿海城市迁移若干可以迁移的工厂到内地去，并适当配合新的工业基地建设。但工厂内迁，第一要花钱，第二要做人，是一件极复杂的工作。必须考虑经济上最大的合理性和克服迁厂中的各种困难。建议中央指定负责单位，协同有关地区和部门，总结过去迁厂经验研究和组织迁厂工作。

五、提高国营轻工业企业的管理水平问题

这几年来，轻工业各部门的多数企业，在推行作业计划、加强技术领导和建立责任制度等方面是有进步的。但根据今年纺织工业部和轻工业部召开的两个生产工作会议的检查，存在的问题还很多，说明管理水平还落后于生产发展的要求。至于地方国营企业的管理水平一般较中央国营企业还要差些，而公私合营企业则更差。在一般国营企业中的主要缺点是生产不均衡，成本财务工作与技术领导工作薄弱，责任制度不健全，机构庞大，人员多余，工资和奖励制度混乱不合理，若干问题（如职责分工、各类人员的比例等），尚无比较具体的一般规定。要在轻工业方面深入贯彻增产节约方针和全面完成国家计划，就必须克服企业管理方面的这些缺点。

成本财务工作是轻工业企业管理中的一个薄弱环节，这是目前许多轻工业产品成本高、浪费大的主要原因。而成本高、浪费大则主要表现在对原材料的使用不合理。原材料一般要占产品成本百分之七十以上。由于技术及管理水平不一，同类企业用同样质量的原材料制造同种产品，所耗费的原材料数量往往悬殊很大，例如在一九五四年国营造纸厂中，锦州、天津两纸厂每吨漂白苇浆所用的原苇数量比营口纸厂多一百五十到二百三十公斤；全国国营棉纺织厂每件纱（混合件）用棉量一般在三八八?七二斤，最高的有三九九?九二斤，两者相差一一?二〇斤；地方各厂平均用棉量比国营高二斤多。因此，在轻工业工厂中节约和合理使用原材料，是降低成本的主要关键。目前企业管理费和车间经费也普遍偏高，其基本原因是：企业机构庞大，人员多，缺乏经费开支标准，修理费用过大，计划外非生产开支较多。企业流动资金的浪费也很大，这主要是由于计划不周，原材料储备超过定额，呆滞材料和成品积压，流动资金周转慢。此外，在技术措施方面的浪费，也是很严重的。

要克服这些缺点就必须加强成本、财务工作，首先必须扭转企业管理干部忽视成本财务的供给制思想，树立经济核算的全面观点。其次、企业内部应积极为健全经济核算制创造一切条件，积极培养总会计师和教育会计人员，重点试行总会计师制度，以加强财务监督。第三、加强原材料和燃料消耗定额的测定和管理工作。第四、加强企业内部和同类企业之间的经济活动分析工作，分析比较成本及资金周转执行情况，以发现薄弱环节，挖掘企业潜力。第五、有步骤地推行预决算会议，及时改进企业管理方面的缺点，全面完成国家计划。

技术领导工作是企业管理中的另一个薄弱环节，主要表现在产品质量低且不稳定，新产品试制工作薄弱。一九五四年轻工业部所属许多药厂的产品由于质量不好，以致废品多、返工多，出厂后退货多；如常用的七十种药剂中，就有四五十种，经常发生不易溶解、发霉、有黑点、含量不足等情况。食品工业不注意清洁卫生，如某些罐头生产不合卫生要求，影响外销。橡胶制品中，两种较大规格的轮胎，一九五四年曾因未经正规设计就投入生产，致有很大一部分产品行驶八千公里左右就爆破，而计划指标是二万五千里。造纸工业中，质量计划指标，一般没有完成，印刷用纸往往尘埃多和光滑度不够。此外，如肥皂发软、发脆、啤酒混浊等现象亦常发生。造成产品质量不好的原因，除了忽视质量的思想外，主要是：缺乏比较完整的产品标准，如轻工业部一九五四年一零九种主要产品中，就有二十五种产品标准不完整，有三十四种产品标准内容太笼统和没有具体质量指标；工艺规程不完整或者没有深入贯彻；技术监督工作和检验工作薄弱。

新产品的试制和试验研究工作还远远落后于生产发展的需要。轻工业部有三分之一的企业没有完成新产品生产计划。对于开辟新资源和原材料代用品等问题的研究试验工作也都做得不够。造成这些缺点的原因，主要是：对新产品试制工作还不够重视，研究试制任务缺乏统一安排，技术力量没有很好组织起来，试制过程没有建立严格鉴定制度，研究机构和工厂之间配合得不够好。

要克服这些缺点就必须加强技术领导工作，特别是要加强主要工序及薄弱环节的技术领导工作，修正补充或制订产品标准，修正制订和贯彻工艺规程，加强对节约和扩大代用原料的技术试验工作，加强技术监督工作，加强对职工进行文化、技术教育。为了作好上述工作，合理使用技术人员，并发挥其积极性是一个重要环节。

鉴于工厂企业中的政治思想工作薄弱，不少干部中存在着不同程度的骄傲自满情绪和资本主义经营思想。因此，工厂党委如何加强政治思想工作，发挥保证监督作用，工厂行政如何在政治思想工作与民主管理的基础上实行行政管理的首长负责制与生产区域管理制，以及职能科室与车间、工段之间的职责划分等问题。需要在贯彻责任制的过程中逐步加以解决。这些问题，没有解决或解决不好，便会使得企业领导干部忙乱、被动、陷入事务主义；工厂会议既多且长，问题难以及时解决；既削弱了政治思想工作，又未能认真钻研业务，有些工厂中，发生“行政怕分散，党委怕包办；缩手怕失职，伸手怕越权”的现象，有些工厂则发生一些无原则的纠纷，闹不团结。建议以中央三办为主，研究并逐步改进基层厂矿的领导问题，研究并逐步改进地方党委对基层厂矿的领导问题。至于中央部、局以及地方工业厅、局如何改进对基层工厂的领导问题，我们拟会同有关各部进行专门研究。

在轻工业企业中，由于企业管理不善，以致生产中人身、设备事故还很多。因此，必须继续贯彻安全生产的方针，制定和推行必要的制度（如计划预修制安全规程），并须逐步建立安全生产的国家监察机关。

目前轻工业企业在劳动工资方面，也存在着工资工作和生产发展不相适应，沿海地区工资偏高，各企业缺乏比较合理的定员，非生产人员所占比例大，劳动力调配缺乏统一筹划，老弱病残的工人难以处理等情况，这些问题请劳动部与有关部门研究解决。

上述关于全国轻工业的情况、问题和意见，请审查、批示。

贾拓夫

一九五五年六月十日

根据中央档案馆提供的原件刊印

镜像：[日本](#) [教育网](#) [科技网](#)

E_mail:info@peopledaily.com.cn 新闻线索:rm@peopledaily.com.cn

[人民日报社概况](#) | [关于人民网](#) | [招聘英才](#) | [帮助中心](#) | [广告服务](#) | [合作加盟](#) | [网站声明](#) | [网站律师](#) | [联系我们](#) | [ENGLISH](#)

京ICP证000006号 | 网上传播视听节目许可证(0104065) | 京朝工商广字第0394号

人民网版权所有，未经授权禁止使用

Copyright © 1997-2006 by www.people.com.cn. all rights reserved

