

# Not Found

The requested  
URL /GB/64184/64186/66667/2006cpc\_sj\_  
was not found on this server.

中国共产党新闻网>>党的历史文献集和当代文献集



建国以来重要文献选编第十三册

## 中共中央批转建筑工程部党组《关于解决城市住宅问题的报告》

(一九六〇年十月二十八日)

【字号 大 中 小】 【打印】 【关闭】

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

建筑工程部党组《关于解决城市住宅问题的报告》很好。现发给你们一阅，请各地党委和有关部门注意这一问题。

十一年以来，国家在城市住宅方面的建设成绩是巨大的，基本上满足了广大职工群众的住房要求，职工的居住条件也得到了很大的改善，这是主要的。但是另一方面，特别是近两、三年以来，随着经济建设的迅速发展，城市人口急剧地增加，职工宿舍的建设显得少了些，不能满足实际需要，一些城市特别是几个大城市的职工住宅比较紧张，渐渐地影响到职工的生产积极性和健康；而在同一时期，其它非生产性的建设，如办公大楼、展览馆、大礼堂、文化宫、高级招待所等建的多了，从而也就会影响到党和职工群众的关系。因此，解决城市职工宿舍问题，应当成为今后几年内的一项重要工作。

目前，全国正在大力压缩城市劳动力，有很大一部分职工要回到农村中去。各地应利用这一有利条件，进行一次职工宿舍的认真调整，充分利用现有的城市住宅。如还有不够的，在今后二、三年内，各地在勤俭建国的原则下，必须有计划地新建一批职工宿舍和必要的学校校舍和民房。其它非生产性的建设一律停止。其他城市的建设和新建的工矿企业必须注意职工宿舍的建设。各地自筹资金和企业利润分成中必须抽出一部分来建设职工宿舍。

中 央

一九六〇年十月二十八日

建筑工程部党组关于解决城市住宅问题的报告

(一九六〇年十月十五日)

中央、主席：

自去年以来，许多省、市不断提出城市住宅问题，要求中央帮助解决。我们曾就此事，作过多次研究。现将主要情况和我们的意见报告如下：

解放以来，随着工业建设的发展，城市里已经修建了大量的居住建筑，仅由国家拨款兴建的居住房屋，到一九五九年底就有建筑面积一亿六千二百多万平方米。这就不仅保证了新建厂矿企业大部职工的需要，而且改善了原来居民的居住条件。如北京解放后新建的住宅即达一千一百万平方米，几乎等于原有的住宅面积。上海解放后新建了曹扬、凤城、天山等三十四个工人新村，使六十万职工及其家属从空气污浊、拥挤不堪的棚户区，搬进了阳光充足，整洁舒适的新居。其它如太原、兰州、洛阳、西安、包头、长春、鞍山等许多重点工业城市，也都建设了不少的职工住宅。

但是，由于工业建设飞跃发展，城市人口急剧增加，城市住宅的建设仍然落后于实际的需要，特别是大跃进以来，住宅不足的情况更为突出。许多大中城市的平均居住面积，逐年下降。据了解：辽宁省十个城市的每人平均居住面积，一九四九年为五点七七平方米，一九五二年下降为四点三四平方米，一九五八年底又下降为二点八六平方米。哈尔滨、天津、南京、济南、昆明等城市，都有和辽宁相类似的情况。黑龙江六个市的缺房户达十万家，有三十九万多人；沈阳市缺房户达六万家，有近三十万人；北京缺房二百七十万平方米；广州缺房四百四十六万平方米；江苏省十个市缺房六百一十六万平方米。无房不能结婚，婚后不能同居，几户同屋的现象各地都有。有些职工虽有房住，但条件很差，影响健康。东北有些城市有相当数量的职工住在窠铺和窑坑里，上海住棚户和阁楼的有一百六十万人，华北一些大城市也有同样情况。此外，还有许多房屋年久失修，倾斜倒塌、压人伤人现象，也时有发生。

造成城市居住房屋紧张的主要原因是，大跃进以来工矿企业发展很快，职工住宅建设没有相应地跟上去。许多大企业在建厂时，虽然建设了不少住宅，但生产发展了，人员成倍甚至成几倍地增长，而住宅却增加不多；很多中小型企业，一般是先建工厂，后建住房，甚至未建住房，新增职工无处居住；城市人民公社兴办的小型工厂和文教福利事业，也占用了不少居住房屋。如一九五八年南京市占用了八十万平方米，广州市占用了五十一万平方米。其次是在城市建设中，拓宽马路，新建、扩建工厂和大型公共建筑，拆除了一些房屋，又一般是先拆后建，或拆而未建，使居住用房相对减少。

我们认为，在国家建设初期，居住房屋一时紧张，是不可避免的现象。但随着生产的发展，必须有计划地逐步地解决

检索

### 郑重声明

本栏目所有文章仅供在线阅读及学习使用。任何媒体、网站或个人不得转载、转贴或以其他方式使用。违者将依法追究其责任。

本书目录

这个问题。这不仅是广大劳动人民生活上的迫切需要，而且直接关系着职工群众的生产积极性。解决城市住宅问题的办法，应该是两条腿走路，即调动国家的、地方的、工矿企业和广大群众的力量，统筹安排，分期分批地建设，力争三、五年内基本缓和居住紧张的局面。具体意见是：

第一，坚决执行最近中央关于当前劳动力安排和职工工资问题的指示，严格控制工矿企业随意增加职工，严格防止农村人口自由流入城市，决心精简机构，压缩城市人口，以减轻城市住房的负担。

第二，一切工矿企业、机关、学校都要积极主动地分期分批地解决本单位职工的住宅问题，今后凡是新建的大中企业。都要在建厂的同时，建设相应的住宅；原有企业的超额分成，除用于技术组织措施者外，主要地应该用于修建职工宿舍，争取在几年内补足本单位所缺的住房。

第三，建议各省、市从地方自筹资金中抽出一定款项，用于城市的住宅建设。并在五年内坚决停建楼（办公楼）、馆（展览馆）、堂（大礼堂）、所（高级招待所）、院（剧院、电影院），腾出资金、材料建设住宅。

第四，建议国家，从明年起把城市住宅建设列入国家计划，每年酌情拨出一定投资和材料（例如每年投资两三亿），有计划地帮助重点城市修建一部分机动房屋，以便于调剂周转。

第五，城市建设和住宅建设，都必须贯彻勤俭建国，勤俭办一切事业的方针。凡是能够利用的房屋建筑，都要充分利用，不得大拆大迁。必须改建的危险房屋和必须拓宽的交通要道，也应有计划地进行，力争作到先建后拆，拆多少补多少。不能建即不要拆。

以上报告，妥否，请批示。

建筑工程部党组

一九六〇年十月十五日

根据中共中央文件刊印

镜像：[日本](#) [教育网](#) [科技网](#)

E\_mail:[info@peopledaily.com.cn](mailto:info@peopledaily.com.cn) 新闻线索:[rm@peopledaily.com.cn](mailto:rm@peopledaily.com.cn)

[人民日报社概况](#) | [关于人民网](#) | [招聘英才](#) | [帮助中心](#) | [广告服务](#) | [合作加盟](#) | [网站声明](#) | [网站律师](#) | [联系我们](#) | [ENGLISH](#)

京ICP证000006号 | 网上传播视听节目许可证(0104065) | 京朝工商广字第0394号

人民网版权所有，未经授权禁止使用

Copyright © 1997-2006 by www.people.com.cn. all rights reserved

