

Not Found

The requested
URL /GB/64184/64186/66676/2006cpc_sj_
was not found on this server.

中国共产党新闻网>>党的历史文献集和当代文献集



建国以来重要文献选编第二十册

关于试办托拉斯工作中的一些问题

(一九六五年六月二十一日)

薄一波

【字号 大 中 小】 【打印】 【关闭】

主席指出，对于试办托拉斯工作中的问题，要迅速、周密地解决。这个指示非常重要。最近，我们召开了一次托拉斯试点工作座谈会，按照主席的指示精神，检查总结了前一段的工作。除了各个托拉斯和中央有关工交部门的同志参加以外，还有九个省市的书记也参加了。会议期间，少奇同志和小平同志听取了汇报，并作了重要指示。到会同志对试办托拉斯遇到的一些主要问题，基本上取得了一致的认识，并且提出了解决的办法。最后通过了一个会议纪要。这个纪要已报送书记处并政治局审阅。

在这次会议上，大家一致感到，当前工业管理上存在的一个突出问题，是多头领导，分散经营。同一行业的厂矿，分别由中央、省、市、专、县各级的许多部、厅、局多头领导；而这些厂矿又各自分散经营。例如，汽车行业全国共有二百二十二个厂，分别由一机、三机、五机、八机、交通、冶金、建工、卫生、公安、总后勤部等十个部门和二十五个省、市管理。沈阳市有四百六十三个全民所有制企业，分属中央十七个部、委的三十八个局，省的十八个厅、局，和市的二十个局管理；同一行业的企业，如橡胶行业的十一个企业，中央部门管两个，省管两个，市管七个。这种多头领导、分散经营的状况，难以对同一行业的生产、建设进行统一规划和合理布局，难以在地区之间和厂矿之间进行合理的生产分工和协作，使许多工厂不必要地重复生产同一产品，不少设备和技术力量分散使用、各不配套。这对于采用新技术，提高质量，增加品种，降低成本，提高劳动生产率，发展生产，都是很不利。

组织托拉斯，改变了一个行业的厂矿由各级、各部门多头领导的办法，实行了由托拉斯一个头统一领导的办法；改变了以厂矿为单位分散经营的办法，实行了由托拉斯集中经营的办法。这样，就把同行业的厂矿组织起来，联合成为一个统一的经济组织。正是由于这种变化，托拉斯的试办时间虽然不长，但是已经看出了组织起来的好处。过去一个厂矿不能办到的事情，现在托拉斯能够办到。过去多头领导难以办通的事情，现在托拉斯也比较容易办通了。例如，烟草工业过去由各省、市以至专、县多头管理，大家争烟叶，搞计划外的生产，滥出牌号（全国共九百多种），使烟叶很难统一调拨，原有企业生产能力不能充分发挥，名牌产品产量减少。烟草托拉斯统管了全国烟厂以后，把全国一百零四个烟厂调整为六十二个，卷烟牌号减少到二百七十多种，而卷烟生产能力却从三百三十万箱增加到四百八十万箱，卷烟质量也有了显著的提高。过去绝大多数烟厂都生产甲级烟，现在把高级烟叶集中在十一个厂生产，使甲级烟的产量有成倍的增长。又如，前几年盐的产、销由各地分散管理，有一个时期全国销盐区只差三、四十万吨，就闹得有些地区市场脱销，工业用盐也不能保证正常供应。一九六四年海盐欠收，全国盐产量比上年减产一半（五百万吨），但由于盐业托拉斯统管了盐的生产和运销，打破了地区和部门的界限，在全国范围内统一调运，充分保证了供应，而且出口盐的数量也达到了历史最高水平。有不少托拉斯集中管理了所属厂矿的不少经济业务，使厂矿的干部摆脱了大量的事务，能够集中精力抓生产了。

经过这次会议，大家明确了工业必须进一步组织起来的观点，一致肯定组织托拉斯有利于发展社会主义计划经济的优越性，它是按行业把工业组织起来的一种比较好的形式。

托拉斯在试办中遇到的问题，归纳起来有三个方面：一是中央同地方的矛盾，二是托拉斯内部统一领导和分级管理的矛盾，三是托拉斯同现行经济管理制度的矛盾。在这三个矛盾中，中央同地方的矛盾，是当前需要解决的主要矛盾。这次会议讨论较多的有以下几个问题：

(一) 托拉斯主要由中央部门办，还是主要由地方办？现在试办的托拉斯，由中央部门办的有十二个，由地方办的有十一个；中央部门办的，全国性的有九个，区域性的有三个。在这次会议上，有的同志认为，应当以办全国性的托拉斯为重点；有的同志则认为，应当以办地方性的托拉斯为重点。还有些地方的同志顾虑，将来全国都按行业组织托拉斯，城市在工业方面就没有什么事干了。经过讨论，一致的意见是：国民经济中的某些重要行业，如煤炭、石油、基本化工、重要机械、纺织等，可以办全国性的托拉斯，由中央部门直接管理。有些行业，如玻璃、塑料制品、某些通用机械、铸锻件等，可以办地方性的托拉斯，由大工业城市或者省直接管理。有些行业是否需要办全国性托拉斯，暂时还难于确定的，也可以先由地方办，以后看情况再定。

检索

郑重声明

本栏目所有文章仅供在线阅读及学习使用。任何媒体、网站或个人不得转载、转贴或以其他方式使用。违者将依法追究其责任。

本书目录

(二) 托拉斯怎样统一管理全行业的工厂？主要是中央部门办的托拉斯要不要收地方的工厂。现在中央工交各部试办的十二个托拉斯，有两个（烟草、医药）根据中央的决定把全行业的工厂都收了；另外十个，有三个已经把大部分工厂收了，有四个只收了一部分工厂，还有三个没有收厂。在这次会上，有的同志主张，托拉斯必须把整个行业的工厂都收上来；也有的同志主张，托拉斯可以不收厂，而用计划、协作等办法来管理本行业的工厂。经过讨论，大家一致认为：有些行业，需要而且可能高度集中统一管理的，应当把同一行业的全部工厂收上来。有些行业，可以只收重要的工厂，其余工厂的隶属关系仍然不变，但托拉斯要负责统筹安排生产和建设，统一下达计划，并且根据需求和可能，逐步把重要原材料的申请和分配、产品的调拨和销售统一管理起来。这种托拉斯可以建立若干个分公司，把一个地区内同一行业的工厂组织起来；分公司由托拉斯领导，有的也可以由托拉斯和地方双重领导。

某些行业，例如铸锻件、标准件、汽车和机床等通用设备的修理等，在成立地方性托拉斯的时候，也可以把当地中央直属工厂中有关的车间或者设备、人员交给地方，统一组织起来。今年我们准备由北京、上海先试办三个这样的托拉斯。

(三) 托拉斯按行业调整工厂的生产分工问题。在这次会上，有的同志提出，由托拉斯按行业调整工厂的生产分工以后，当地的品种减少了，从外地供应不方便了；如果一打仗，交通中断，地方上的供应就成问题。经过讨论，大家认为，托拉斯按照全国一盘棋的方针，对全行业工厂进行统一调整以后，从一个地方或者一个工厂来说，产品品种可能有所减少，但是就全国来说，品种是会大大增加的。同时，由于工厂之间有了合理的分工和协作，从而也就有利于提高技术，提高质量，降低成本，提高劳动生产率。当然，在调整中，应当注意尽可能照顾各地的特点和需要。在调整生产能力布局的时候，不但要考虑平时的需要，还要考虑战时的需要，更好地贯彻平战结合的方针。

会上，还有的同志提出，托拉斯按行业调整工厂的生产分工，可能打乱地方工厂之间原有的协作关系。大家认为，这个问题很重要。托拉斯不但要组织好内部的专业分工和协作，还必须注意发展同外部的协作，特别要注意就地就近地组织协作。原有的协作关系，在没有新的协作关系代替以前，决不能打乱；不合理的要逐步调整。协作关系要尽可能固定下来，并纳入国家计划。

(四) 托拉斯对全行业的厂矿实行集中统一管理，需要注意适当划分分公司、分公司和厂矿三级的管理权限。这不仅是托拉斯内部管理上的一个重要问题，而且也涉及到托拉斯同地方的关系。有的同志耽心，托拉斯成立以后，工厂的权力小了，不便于根据当地用户和市场的需要机动地安排生产。这次会议确定，托拉斯一定要给分公司和厂矿一定的权力，使它们同当地商业部门和使用部门直接挂钩，因地、因时制宜地安排生产，主动、灵活地进行工作。各个托拉斯内部管理权限的划分，应当根据各个行业的不同情况，分别做出具体规定。

(五) 托拉斯成立以后，原由地方管理的一部分厂矿改为托拉斯直接管理，当地财政收入就相应地减少。例如，四川省自贡市百分之七十的地方财政收入来自盐场，盐场由盐业托拉斯统管以后，地方财政就很困难。这个问题，不是托拉斯本身的问题，而是需要在财政管理上进行相应的改革。除了财政管理问题以外，在计划、物资、价格、统计等方面也有不少问题需要解决。这些问题很复杂，牵涉的面比较广，我们正在同有关部门研究具体办法。

总之，组织起来的方向应当肯定，托拉斯的试办工作应当继续进行。但是，办社会主义托拉斯对我们说来是一件新事，需要在实践中不断去摸索、去总结经验。因此，托拉斯的组织形式，可以而且必须灵活多样。试办的点，目前不打算再铺开，以先把第一批办好为原则。在试点工作中，应当更好地贯彻执行中央工业和地方工业同时并举的方针，贯彻执行统一领导和分级管理的原则，以便在中央的统一计划下，调动地方和厂矿的积极性，多快好省地发展我国的工业。

根据《薄一波文选》刊印

*这是薄一波同志写给毛泽东并中共中央政治局常委的报告。

镜像：[日本](#) [教育网](#) [科技网](#)

E_mail:info@peopledaily.com.cn 新闻线索:rm@peopledaily.com.cn

[人民日报社概况](#) | [关于人民网](#) | [招聘英才](#) | [帮助中心](#) | [广告服务](#) | [合作加盟](#) | [网站声明](#) | [网站律师](#) | [联系我们](#) | [ENGLISH](#)

京ICP证000006号 | 网上传播视听节目许可证(0104065) | 京朝工商广字第0394号

人民网版权所有，未经授权禁止使用

Copyright © 1997-2006 by www.people.com.cn. all rights reserved

