

Not Found

The requested
URL /GB/64184/64186/66675/2006cpc_sj_
was not found on this server.

中国共产党新闻网>>党的历史文献集和当代文献集

检索



建国以来重要文献选编第十九册

中共中央、国务院批转轻工业部党委《关于烟草工业托拉斯一年来试办的情况和今后意见的报告》

(一九六四年十一月二十三日)

【字号 大 中 小】 【打印】 【关闭】

郑重声明

本栏目所有文章仅供在线阅读及学习使用。任何媒体、网站或个人不得转载、转贴或以其他方式使用。违者将依法追究其责任。

本书目录

各中央局，各省、市、区党委，中央各部、委，国家机关各部委党委、党组：

轻工业部根据中央决定，对全国烟草工业实行了集中统一的托拉斯的管理办法。一年多以来，已初见成效。全国卷烟厂的厂数减少了百分之四十，职工人数减少了四分之一，而卷烟的综合生产能力提高了百分之十七，劳动生产率提高了百分之三十五，卷烟的加工费用降低百分之二十一，卷烟的质量也有显著提高。烟草工业试办托拉斯的工作还只是开始，改革工作也还进行得不够彻底；同时，工作中还有不少缺点，有待于进一步总结经验，加以改善。但是，这些初步成绩已经足以说明，采用托拉斯的组织形式管理工业，更有利于贯彻执行党的总路线，发挥社会主义计划经济的优越性，多快好省地发展生产。

试办托拉斯，是工业管理上的一项重大的革命措施，开始时会遇到一些抵抗。必须同这些抵抗进行斗争。各级党委，各个部门，都应当积极支持试办托拉斯的工作。

工业交通各部目前正在试办的十二个托拉斯，都要一个一个地认真办好。在一九六五年内，有必要经过充分准备，再试办一批。有些部，如石油部和煤炭部，就可以改为托拉斯。中央责成国家经济委员会组织国务院工交各部，认真总结今年试办托拉斯的经验，并且对明年的试办工作提出规划。

现将轻工业部党委《关于烟草工业托拉斯一年来试办的情况和今后意见的报告》，转发给你们参考。这个报告对卷烟税收以及烟叶、卷烟价格等问题提出的意见，中央认为是正确的。请财政部和全国物价委员会，协同轻工业部研究解决。

中共中央

国务院

一九六四年十一月二十三日

轻工业部党委关于烟草工业托拉斯一年来试办的情况和今后意见的报告

(一九六四年十月十五日)

一波同志并报中央：

烟草工业实行集中统一管理，实行托拉斯办法，已经一年多了。根据少奇同志指示，我们进行了初步总结。报告如下，请中央指示。

我国卷烟工业的管理体制，建国以来经历了四个阶段的变化：（一）从解放初期到一九五二年，各地卷烟厂分别由大区和省、市管理；（二）从一九五三年到一九五七年，重点烟厂由轻工业部管理，中小型烟厂由地方管理；（三）一九五八年以后，部直属企业全部下放给地方，省属企业大部分下放给专、市、县管理；（四）一九六三年七月，根据中央的决定，我部成立了中国烟草工业公司，协助地方进行了调整企业的工作，接着陆续接管了全国六十二个卷烟厂，一个复烤厂，一个机械厂和一个印刷厂，试行了托拉斯的管理办法。从这四个阶段的实践经验来看，以全国统一集中管理的最好。虽然烟草公司成立的时间不长，托拉斯还刚试办，但是已经开始显出它的优越性。具体表现在下列几个方面：

一、有效地贯彻了调整、巩固、充实、提高的方针，发挥现有企业的潜力，合理组织生产。

一九六〇年以后，中央虽然一再号召调整企业，一九六二年国务院又曾下达关停企业的建议名单，但因企业由各地分散管理，加以卷烟利润、税收较大，因此，中央关于调整企业、精减职工的方针，并没有真正贯彻下去。有些企业布局不合理，设备条件差，技术落后，生产效率低，应该关、停、并、转而没有关、停、并、转。个别地区甚至还增加了烟厂。由于产区烟叶不易调出，各厂任务苦乐不均，有些企业不择手段，争任务，争原料，发展了资本主义经营作风，手工卷烟和走私漏税活动也有所发展，助长了投机倒把，损害了社会主义的计划经济。

公司成立以后，积极协助地方调整企业，将全国一百零四个卷烟厂，关、停、并、转了四十二个，精减了职工一万三千八百多人。在调整中，我们将关、停企业的设备、人员和技术力量，充实了保留企业，并且采取了一些技术措施，使

全行业的综合生产能力由原来年产卷烟三百七十万箱，增加到四百二十八万箱，发挥了现有企业的潜力。企业调整好以后，生产比较集中，克服了过去先进企业生产吃不饱、落后企业吃不了的不合理状态。十五个规模较大、设备条件较好、产品质量较高的工厂，担负了今年全国生产任务的百分之六十一，发挥了先进企业的作用。同时，我们还配合工商行政管理部门，制订了取缔手工卷烟办法，在各地积极支持下，基本上取缔了手工卷烟、地下工厂，打击了投机倒把、走私漏税等资本主义复辟活动，保证了国家税收，巩固了社会主义阵地。

二、有利于国家计划的统一和贯彻执行，使计划起到了指导和促进生产的作用。

过去，国家计划通过地方各级行政管理机关下达企业，既不及时，又不统一。省、市、专、县为了增加地方产值和财政收入，都可以随时向企业层层加码，追加计划。如天津烟厂一九六二年国家下达计划九万箱，地方增加到十三万六千箱，一九六三年国家下达计划十五万箱，地方增加到二十万箱。企业原料不足，就采用各种不正当的手段，例如：到处向上级部门要原料；搞计划外的来料加工；以“协作为名”用工业品与产烟叶地区换烟叶；压低合理的库存；任意采用代用材料，制造白牌烟（没有商标牌号）等等，来完成计划外的任务。往往国家计划完不成，地方布置的来料加工计划却超额完成。河南省一九六二年国家计划二十四万箱，分配的原料仅能完成二十万箱，地方的来料加工产量却有十四万箱，这些“超计划增产”的卷烟则由地方自行分配，影响了国家对卷烟销售市场的统一安排。公司直接管理工厂后，首先将计划权力集中统一起来，经过多次深入的调查研究，初步掌握了原料生产、收购、储存情况，了解了真实生产能力，经过综合平衡，制订的计划比较积极可靠，并能在年前、季前及时下达工厂，做到口径统一，上下一本帐，不准加码，不打折扣。由于计划变动较少，原料有保证，使工厂初步建立起正常的生产秩序，生产均衡率和设备利用率，都出现了历史上最好的情况，一般工厂都能超额完成计划。今年全国计划三百九十万箱，预计完成四百万箱。计划的正确性、及时性、严肃性加强了，开始起到了指导生产和促进生产的作用。工厂在执行计划中遇到问题，公司也能及时解决。如贵阳烟厂，今年缺乏二万箱烟的包装能力，公司从其他企业调去一部分设备，很快帮助解决了问题。

三、实行了原料的统一调配和合理使用，促进了烟叶生产，并进行了高级烟叶生产基地的试点。

前几年，由于农业受灾减产，优良品种退化，使烟叶质量逐年下降，高级烟比重剧减。加以在收购中烟叶混等混级，各地区之间烟叶不易统一调配，合理利用，以致严重影响卷烟质量和烟叶原料的配套供应。例如，蚌埠卷烟厂一九六二年存烟叶达七百二十万斤，但由于缺少河南、山东烟叶，作不出配方，几个牌号因而停产，只能另出质量低的新牌号。公司成立以后，和供销社联合下达了烟叶统一调拨供应计划，工厂不再自行采购原料。经过一系列整顿，初步克服了长期存在的烟叶调不动，品种不配套，企业争购原料，优材劣用，产品质量不稳定等混乱现象。原来几乎所有烟厂都生产甲级烟，今年把高级烟叶集中在十一个工厂配套生产，使中华牌卷烟和一般甲级烟的产量都有成倍的增长。

为了促进烟叶的生产，我们由公司抽调了八十五名干部，协同农业部、供销社和有关地区，组织了四十九个烟叶工作组，到四十九个重点产烟县进行烟叶收购工作，并对这些地区种植烟叶的历史情况作了调查研究，提出了烟叶生产分别地区与品种进行规划的建议。同时，由公司派出行政干部和科研技术人员，长期蹲点，协同农业部在河南襄、郑两县进行了二万五千亩高级烟原料基地的生产试点，推广优良品种。在当地党政领导支持和社员努力下，已取得优质高产的初步成绩。据专家评定，从上等烟中挑出的特级原料，经两年醇化，可以代替部分进口高级烟叶，配套生产特制“中华”和“熊猫”烟。这就为我国自力更生地解决高级烟原料提供了可能。

四、有利于“质量第一”方针的贯彻执行，多数厂的产品质量有比较显著的提高。

近几年来，由于烟叶质量下降，加以卷烟厂追求产量，不顾质量，偷工减料，粗制滥造，以致卷烟质量低劣，引起消费者的不满。各级管理部门虽然年年也讲提高质量，但一般号召多，具体措施少，效果不大。

今年，我部要求公司坚决贯彻中央提出的“质量第一”的方针，明确提出全行业提高质量的具体目标，是克服卷烟质量上存在的“八个缺陷”（苦辣味、青杂气、灰多、空头、松软、残支、油渍、黄斑），集中力量打歼灭战。领导干部下厂蹲点，制定了比较科学的产品检验以及配方管理、质量鉴定评比等办法，统一组织厂际大检查、大评比、大协作。

过去，企业为片面追求利润而降低卷烟配方，现在根据烟叶供应的可能，逐步恢复原有配方水平，允许工厂原料成本合理增加，以保证卷烟质量。当产量、成本、财务指标与质量发生矛盾时，坚决服从质量，由公司实事求是地调整指标，纠正了过去那种单纯追求产量和财政收入而不顾质量的作法。

加强了商标管理，初步整顿了卷烟牌号，从九百多种减少到四百二十八种，停产了一些质量很差的牌子，特别是堵塞了把质量搞垮了就乱出新牌子的漏洞，督促工厂提高质量。

在提高质量上，我们做了这一系列的工作，是比较有效的。卷烟厂负责同志反映：全行业统一目标，统一行动来抓质量，这在建国以来还是第一次，而且抓住了实质问题。因此，今年多数工厂卷烟质量比去年有了显著提高。特别是丙丁级烟严重的苦辣味、青杂气等现象显著减少，烟支的空、松、软、残的缺点有所克服；但是甲级卷烟因缺少上等陈烟，质量下降的情况短时间内还不能扭转。

五、有效地加强了专业管理，管理工作愈做愈细，促进了工厂间比、学、赶、帮运动的深入开展。

公司成立后，逐步制订了计划、质量、财务等三十二种管理制度和办法，统一了技术经济指标和计算方法，使工厂之间的管理好坏便于比较，差距摆得比较清楚。过去许多烟厂参加地方评比时，由于“独此一家”，比不出高低，往往由它自己说了算，受到的表扬多，骄傲自满、故步自封的情形比较严重。现在通过全行业的检查评比，落后面都暴露出来了。例如上海烟厂，过去一直认为是先进厂，质量最好。今年评比中出现了不少二、三类产品，在分公司的选拔评比中，很多牌子没有选上，除中华牌、勇士牌在全国评比中保持先进水平外，像凤凰、红金等牌就被评为同级倒数三、四名。通过评比，工厂干部的震动很大，“不比不知道，一比吓一跳”，骄傲自满，故步自封情绪开始扭转。许多工厂的领导干部坐不住了。他们说：“过去可以唬、混，指标高低全凭嘴说；现在要凭真本事，得下硬功夫，要钻研业务技术，加强管理。”同时，“上面领导统一以后，头少了，矛盾少了，抓生产的时间多了”，各厂普遍地建立了岗位责任制，大练基本功，加强基础工作，干部参加生产劳动也比较经常了，厂内、厂际的比学赶帮运动开展得更加扎实。

六、有效地组织了工厂之间的大协作，发扬了共产主义的风格。

集中管理以后，兄弟工厂之间的关系也起了很大变化。过去彼此争购原料，互相封锁技术资料，先进经验也很少学习交流。例如，广州市的两家卷烟厂，中一烟厂出了一个“越秀牌”，南洋烟厂很快就出了一个“珍珠牌”，两厂为了争原料，各自动员本区搬运工人抢运烟叶，发生争吵。现在在公司的集中领导、统一计划下，各厂的原料供应和生产任务都能服从公司的统一安排，消除了盲目竞争。现在中一烟厂和南洋烟厂已能主动地协作，相互支援，同时两厂都帮助本省梅县和韶关的小厂解决技术问题，供给机器零配件，帮助代运原料等等。公司将所属工厂组织了十二个协作组，由分公司有领导地组织各厂交流技术资料 and 先进经验，大厂帮助小厂，先进厂帮助落后厂，互派工人表演操作等等，在物资上也互通有无，真诚支援，共产主义的风格大大发扬。

此外，公司在抓经济管理工作的同时，大抓了企业的思想政治工作。大抓了解放军，大抓了大庆。在布置生产工作时，同时布置思想政治工作，检查生产工作时，同时检查思想政治工作，注意了政治工作与经济、技术工作相结合。公司召集的重要会议都邀请企业的党委书记参加。过去企业党政干部“锣鼓敲不到一起”的现象有了改变，党政工作结合得比较紧密了，步调统一了。企业的思想政治工作有所加强。烟草工业集中管理以后，由于管理体制本身的优越性，同时，也由于国民经济形势的全面好转，社会主义教育运动的深入开展，学习解放军，学习大庆，地方的支持和全体职工的努力，因而，在经济上获得了比较显著的效果。今年卷烟产量预计完成四百万箱，比去年增长百分之二十九；全员劳动生产率预计每人八十八箱，比集中管理以前增长百分之三十五左右，比一九六二年增长一点一倍，超过了历史上的最高水平；流动资金的周转也加速了，每百元产值资金率比去年降低百分之十五点五，相当于节约流动资金一千三百七十万元；生产本降低了，每箱卷烟的加工费用为十四元四角，比去年减少三元九角，降低百分之二十一；积累（包括税金和工业利润）预计为十亿七千多万元，比去年增加二亿六千余万元。

一年来的实践证明：中央关于烟草工业集中管理的决定，关于试办托拉斯的指示，都是完全正确，符合烟草工业情况的。采用托拉斯的组织形式，集中管理全国烟草工业，比分散由各地管理，更有利于贯彻社会主义建设的总路线，便于统一组织生产，为多快好省地发展烟草工业创造条件。同时，在政治上，也是克服分散主义、官僚主义，防止产生修正主义的一个有效措施。从烟草工业试办托拉斯的初步经验来看，实行托拉斯是我国十几年来工业管理体制发展的必然趋势，是改革工业管理的一项重大的革命措施。

烟草工业自从实行集中管理以来，虽然初步解决了一些重大的问题，显示了一定的优越性，但是，由于我们对办托拉斯还缺乏经验，因此工作中还有不少缺点，还有许多问题需要进一步解决。这些问题主要是：工厂的生产点过多，布局仍不尽合理；公司内部的组织机构、职责分工和各种规章制度，大多是沿用过去行政管理的一些办法，不完全符合托拉斯实行经济管理的要求；原料的收购、调拨工作，烟叶、卷烟的价格和卷烟的税收等管理体制与卷烟工业高度集中的要求还不相适应；设备陈旧，工艺技术落后，生产能力不足，技术后方薄弱；烟叶的储存量过少，卷烟的质量还低于历史水平，生产效率与国际先进水平比较差距很大，等等。此外，卷烟厂的职工队伍比较复杂，领导力量比较薄弱，贪污盗窃、投机倒把的活动比较严重。为此，我们除了已经组织工作队，到上海等地烟厂深入蹲点，把社会主义教育运动搞深搞透以外，准备在经济管理上采取下列各项主要措施：

一、进一步调整工厂合理布局，整顿卷烟牌号。

几年来，全国卷烟工厂数目已逐渐减少，布局也有了较大的改变，沿海城市的生产能力有所缩减，例如，上海的年生产能力已在一九五七年的近二百万箱减到四十五万箱，河南、山东、安徽、云南、贵州等烟叶产区，卷烟能力有了较大的发展。但是，目前烟厂仍然过多过散，地区分布仍不够合理，有些工厂规模过小，技术条件落后，劳动生产率过低。准备根据少奇同志提出的进一步减少厂数的指示，进行调整。目前，因为全国生产能力不足，再迁并一些厂就要同二、三线保留厂的改建、扩建，作全盘考虑、统一规划，需要一定的投资和准备时间。初步考虑，今冬明春经过调查研究，结合调整一线，支援三线，订出合理可行的调整方案；明年先裁并几个厂，其他厂的调整，拟分期分批地进行。对生产条件较好、地区适中的烟厂，则进行填平补齐，适当地扩建。考虑到卷烟体积较大，运费较高，长途运输又容易损坏霉变，同时卷烟需要几个不同地区的烟叶品种搭配，今后在销区适当建立一些烟厂也是合理的。因此，我们准备在四川、内蒙、西北等地区，逐步发展一些新厂。经过调整、发展，争取在几年内，将全国卷烟生产能力扩大到六百万箱左右。

为了更有利于集中生产，便于管理和有利销售，根据原料流向和吸烟习惯，以及少数民族地区的特点，拟将全国划分为若干销区，将同一等级、同一风格的卷烟，统一配方、统一牌号，将现有四百二十八个牌号在一九六五年精减到一百五十个左右，然后再进一步精减。

二、接好管好烟叶收购、复烤、调拨工作，改进烟叶供应办法，逐步增加烟叶的储备量，并协助农业部门搞好烟叶生产。

最近国务院已决定将供销社经营的烟叶收购、复烤、调拨业务移交给烟草公司管理，年内要做好接管工作，在重点产区建立烟叶的收购、调拨机构，逐步统一烟叶分级标准，根据卷烟的生产计划和配方要求，将烟叶按品种、地区、等级进行分配调拨，从烟叶产区直接供应到厂，减少中转环节。

为了保证卷烟质量和以丰补歉，按正常生产的要求，今后高级烟叶需有二年的储存期，普通烟叶需有半年以上的储存期（日本卷烟工业备有足够两年用的库存陈烟）。目前我国烟叶周转尚感紧张，基本上没有储存量。建议国家从明年开始逐步增加储存量，由公司统一掌握。经过几年达到拥有正常的储存量，并由国家相应地增拨一些资金，增建一些仓库。否则，烟叶缺乏合理储量，原材料不配套，势必影响产品质量，并且不利于以丰补歉，保证市场供应，稳定工厂的生产秩序。

在烟叶生产方面，继续协同农业部门改良品种，逐步实现品种区域化。

三、改进公司内部的管理体制，改革各项管理制度。

目前总公司、分公司和工厂的组织机构、职责分工，还存在不少问题。工厂的管理机构庞大，非生产人员过多；总公司、分公司的力量比较薄弱，存在着官僚主义和事务主义现象。今后准备研究改进公司内部的管理体制、组织机构和职责

分工，提高工作效率，在主要权力集中在总公司的条件下，适当发挥分公司的作用；减少工厂的供销业务，精简机构人员，使它集中力量搞好生产。

根据烟草工业的具体情况，对于计划、财务、物资、劳动等管理制度，准备参照国家经委提出的托拉斯管理办法，进行合理的改革。

四、加强科学研究工作，大力试验和采用新技术，逐步实行设备更新和技术改造。

复烤厂接管后，准备通过试验，把卷烟厂的抽梗工序移到复烤厂，以提高质量、降低成本，同时减少卷烟厂的工序，减少使用城市劳动力。在复烤厂推广发酵连接复烤的经验，以节约投资，降低发酵成本，提高烟叶质量。在卷烟厂内逐步提高机械化、自动化程度，如采用风力输送，进行通风除尘的试点等。加强机械设备研究工作，实行设备定型与标准化。对于各厂过于陈旧落后的设备，打算有重点有步骤地结合设备更新进行技术改造。同时请国家考虑有计划地从国外进口一些先进的技术装备，作为设备更新的样板。

五、推行亦工亦农的劳动制度和半工半读的教育制度。

今年已在贵州贵定复烤厂试行亦工亦农的劳动制度，取得经验后在全部复烤厂推行。在上海、青岛两卷烟厂试办半工半读的学校，培养烟草工业的新生力量。

郑州、济南等卷烟厂党委书记、厂长等干部试行半工作半劳动的制度已有初步效果，拟即总结经验，逐步推广。

六、建议对卷烟税收和烟叶、卷烟的价格实行集中管理。

目前卷烟生产虽已统一，但税收仍归地方财政收入，地方为了增加收入，对当地烟厂的产量只能增加，不能减少，与烟草公司统一安排计划有矛盾。为了使税收与工业集中管理相适应，建议将卷烟产品税统一由烟草公司与财政部结算，不再列入地方收入。烟叶价格和卷烟出厂价的审批权限，目前分别由全国物价委员会和地方管理，全国很不统一，不能贯彻优质优价、同质同价的原则。卷烟出厂价采用市场零售价倒扣的办法也不尽合理。由于价格不合理，不少名牌卷烟亏本。建议今后烟叶价格和卷烟出厂价，由烟草公司会同商业部门以及地方物价委员会提出，统一由全国物价委员会审定。

试办托拉斯，是我国工业管理工作的一项重大改革，烟草公司在走向托拉斯的道路上，还仅仅是跨出了第一步，今后的任务还很繁重。同时，成立托拉斯以后，还会产生一些新的矛盾；全国烟草工业“只此一家”，在领导上也容易产生骄傲自满的情绪以及主观主义、官僚主义的缺点。因此，必须高举毛泽东思想的伟大红旗，认真学习和贯彻中央的方针政策，以无产阶级的革命精神，放手发动群众，把社会主义教育运动坚决进行到底。谦虚谨慎，戒骄戒躁，反对工作中的教条主义、官僚主义、分散主义。按照客观经济规律，用经济办法管好企业。进一步学习解放军，学习石油部，坚持“四个第一”，发扬“三八作风”，做好思想政治工作，实现公司、工厂的革命化。这是贯彻党的总路线，办好托拉斯的根本保证。以上意见是否有当，请指示。

轻工业部党委

一九六四年十月十五日

根据中共中央文件刊印

镜像：[日本](#) [教育网](#) [科技网](#)

E_mail:info@peopledaily.com.cn 新闻线索:rm@peopledaily.com.cn

[人民日报社概况](#) | [关于人民网](#) | [招聘英才](#) | [帮助中心](#) | [广告服务](#) | [合作加盟](#) | [网站声明](#) | [网站律师](#) | [联系我们](#) | [ENGLISH](#)

京ICP证000006号 | 网上传播视听节目许可证(0104065) | 京朝工商广字第0394号

人民网版权所有，未经授权禁止使用

Copyright © 1997-2006 by www.people.com.cn. all rights reserved

