

张之洞与《江楚会奏变法三折》

作者：李细珠 文章来源：本站原创 点击数： 更新时间：2005-9-12

作为清末新政的重要文献，张之洞与刘坤一的《江楚会奏变法三折》受到所有的新政研究者的重视；但是，以往学术界的研究，无论是专论还是在清末新政研究或张之洞传记中，大都只注重对此文本内容的阐述，[1]而对文本产生的背景与经过以及其思想来源与影响关注得不够。本文拟着重对后者作进一步的考察。

一、窥测内意和会商各省督抚联衔

光绪二十六年十二月初十日（1901.1.29.），在“庚子事变”中流亡西安的慈禧太后以光绪皇帝的名义发布了一道新政改革上谕：“著军机大臣、大学士、六部九卿、出使各国大臣、各省督抚，各就现在情形，参酌中西政要，举凡朝章国故、吏治民生、学校科举、军政财政，当因当革，当省当并，或取诸人，或求诸己，如何而国势始兴？如何而人才始出？如何而度支始裕？如何而武备始修？各举所知，各抒所见，通限两个月，详悉条议以闻，再由朕上禀慈谟，斟酌尽善，切实施行”。[2]这道上谕的发布，标志着清末新政的开始。

对于清廷的新政变法，张之洞的反应非常积极；事实上，他始终在密切地关注着整个政局的变化，尤其是朝中的政治动向。在接到新政上谕之前，张之洞已从端方和袁世凯的来电得知，“不日将有上谕，举行新政”。[3]因此，他对这道上谕的颁布早有心理准备，这使他能够很快地作出积极的回应。接到上谕之后，他的第一反应就是希望弄清其来路，“何人陈请？何人赞成？”随即他便从多种渠道获悉此谕出自“圣意”，由军机大臣荣禄和户部尚书鹿传霖“赞成”，甚至了解到是由荣禄的幕僚也即他自己的门生樊增祥起草。[4]本来，这些信息已足以使他确认朝廷是真的要变法了；但是，安徽巡抚王之春的来电却使他大吃一惊。王电说：“顷行在军机章京密报：‘……奏复变法，毋偏重西’云，想见两宫宗旨，奈何？然就复我古法立论，或不干怒”。这使他颇感疑惑不解：“变法不重西，所变何事？”[5]这到底是怎么回事呢？

朝廷既已宣布变法，而又有“毋偏重西”的传闻，使变法一开始就蒙上一层神秘的面纱。为了探明朝廷变法的真实意图，解开心中的谜团，张之洞特地致电鹿传霖询问：

闻有小枢致他省督抚电云：“初十谕旨，令条议变法整顿一件，切嘱各省复奏万勿多言西法”云云，殊堪骇异。窃思采用西法，见诸上谕明文。鄙意此后一线生机，或思自强，或图相安，非多改旧章、多仿西法不可。若不言西法，仍是旧日整顿故套空文，有何益处？不惟贫弱，各国看我中国，乃别是一种顽固自大之人，将不以平等与国待我，日日受制受辱，不成为国矣。究竟此事慈意若何？略园（荣禄）能透澈否？各省能否切实覆奏？哪几种事可望更张？鄙意第一条欲力扫六部吏例痼习痼弊，枢廷诸公肯否？[6]

鹿传霖回电如下：

小枢何人？妄骋臆谈。变法一诏，菘（鹿传霖）与略（荣禄）建议，上亦谓然。至应如何变通，总期实事求是，决无成见。来教谓第一力扫六部吏例，深合鄙衷。及今曹署焚荡之余，尤为机可乘而制易改。然腐儒固执，宵小不利，阻挠必多。将来想有助略相极力主持，惟当切实行之，逐渐变之，总期除弊兴利，似不必拘定西学名目，授人攻击之柄。此大举动大转关，尤要一篇大文字，方能开轂蔽而利施行，非公孰能为之？极盼尽言。[7]

鹿传霖的回电虽然否定了来自“小枢”的有关传闻，认为朝廷的变法是“决无成见”；但对张之洞“多仿西法”的主张却委婉地提出了善意的忠告：“不必拘定西学名目，授人攻击之柄”。这与张之洞的“变法”理念颇有差距，他复电鹿传霖说：“嗣闻人言，内意不愿多言西法，尊电亦言‘勿袭西法皮毛，免贻口实’等语。不觉废然长叹：若果如此，‘变法’二字尚未对题，仍是无用，中国终归渐灭矣！盖‘变法’二字，为环球各国所愿助、天下志士所愿闻者，皆指变中国旧法从西法也，非泛泛改章整顿之谓也”。他主张“大变西法”，认为“欲救中国残局，惟有变西法一策。精华谈何容易，正当先从皮毛学起，一切迂谈陈话全行扫除”。[8]

也许是鹿传霖的忠告提醒了张之洞，此后，虽然他在思想上始终主张多变西法，但在行动上则一直保持较为谨慎的态度。事实上，他在得到王之春的通报时即已产生警觉，他在回电中叮嘱王之春说：“复奏万不可急，东南数大省必须大致商妥”。[9]一方面，不急于覆奏，是想进一步观察事态的变化；另一方面，东南各省互通声气，则希望有更多的人来一起承担责任。于是，关于如何覆奏的问题，便有了会商各省督抚联衔上奏的行动。

联衔会奏也是各省督抚的意愿。早在变法上谕颁布不久，山东巡抚袁世凯和两江总督刘坤一就接连致电张之洞，希望他“先拟大纲”，以便各省参照，“建议相同，庶易采择”。[10]他们的意思是各省督抚覆奏时应表现出意见统一。后来，刘坤一首先正式提出了联衔会奏的主张，他致电张之洞、袁世凯说：“定义后可否会合东南各帅联衔入告？此等文字，正不嫌同。”[11]袁世凯致张、刘电认为：“此文以同为

贵，可见公论”；但他提出了联衔与旨意不相符合的疑问：“原旨有各举所知、各抒所见等语，未知宜联奏否？”[12]张之洞回电刘坤一并到东南、西南各省督抚大臣电，坚决主张联衔：“变法覆奏，必宜督抚联衔，方可有益，人多尤善。请公主稿，鄙人当附名”。在此电中，张之洞提出了自以为“稍觉骇俗”的“以仿西法为主”的变革主张：

惟鄙意以仿西法为主，抱定旨中“采西法补中法”、“浑化中西之见”二语作主意。大抵各国谓中国人懒滑无用而又顽固自大，其无用可欺，其自大尤可恶，于是视中国为一种讨人嫌之异物，不以同类相待，必欲蹂躏之，制缚之，使不能自立而后已。此时非变西法，不能化中国仇视各国之见；非变西法，不能化各国仇视中国之见；非变西法，不能化各国仇视朝廷之见。必变西法，人才乃能出，武备乃能修，教案乃能止息，商约乃能公平，矿务乃能开辟，内地洋人乃不横行，乱党乃能消散，圣教乃能久存。应变者多，宜有次第。管见宜先办者有九事：一、亲贵游历；二、游学各国；三、科举改章；四、多设学校；五、西法练兵；六、专官久任；七、仿设巡捕；八、推广邮政；九、专用银元。此九条最要而不甚难，已足令天下人精神为之一振，陋习一变，各国稍加青眼。其余若多设行都、设矿务总公司、行印花税、酌改律例、设课农专官、各省推广制造局、鼓励工匠各条，相机量力，从容举办。其专论整顿中法者，如另制官禄、尽革部吏、更定选法、停止题本、伤减浮文、扫除漕弊等事，须另拟数条，另为一折。若西法折不能允，则希冀旧法之稍加变通耳。窃谓当此危如累卵之国势、千载一时之事机，似宜先以第一义陈之上前。如不采纳，再及第二义，聊尽臣子之心而已。总之，今日国土日蹙，国权日夺，群强日逼，同则存，孤则亡，决定不移，更无他说。若仅整顿中法，以屡败之国威，积弱之人才，岂能除二千余年养成之积弊？以此而望自强久存，必无之事也。[13]

此电发出之后，各省督抚纷纷回电，表示愿意响应联衔会奏的行动。两江总督刘坤一对张之洞的变法主张极力赞成，他说：“尊拟各条，极为精当，曷胜钦佩。第一义果能内外同心，结实做去，尚可办到。多联数省，较易动听”。他建议张之洞“主稿掣奏”，认为张“经济文章一时无两，幸勿多让”。[14]其它各省督抚如两广总督陶模、广东巡抚德寿、安徽巡抚王之春、山东巡抚袁世凯、四川总督奎俊、闽浙总督应霖、江西巡抚李兴锐、贵州巡抚邓华熙、浙江巡抚余联沅、湖南巡抚俞廉三、署理云贵总督丁振铎、江苏巡抚聂缉槩、漕运总督张人骏等人，也都随声附和，希望张之洞与刘坤一主稿并领衔，各省督抚联衔会奏。[15]

不仅东南、西南各省督抚大臣同意联衔会奏，张之洞与刘坤一还联络了山西巡抚岑春煊和陕西巡抚端方等人，也得到他们的赞同，如岑春煊致电张之洞说：“变法折，岷帅电云推公主稿，此事为中兴关键，煊亦以非公莫属，乞挈贱衔”。[16]

联衔会奏得到各省督抚大臣原则上的同意，但究竟由谁主稿则一时尚难确定。从各省督抚的回电可知，一般都希望张之洞与刘坤一主稿，两人确是众望所归；但他们却互相推让。张之洞一再表示：“此奏鄂断不敢主稿。鄙人主意多鲁莽，思虑多疏漏，文笔亦艰涩，仍请岷帅主持”。[17]刘坤一则极力推举张之洞：“香帅博通今古，惯激始终，经济文章海内推为巨擘，非由香帅主稿，断难折衷至当，万望勿再客气，主持办理”。[18]

就在张、刘两人互相推让、联衔会奏的主稿尚未确定之时，情况又有了新的变化。光绪二十七年三月初三日（1901.4.21.），朝廷谕令设立督办政务处，作为办理新政的“统汇之区”，派庆亲王奕劻、大学士李鸿章、崑冈、荣禄、王文韶、户部尚书鹿传霖为督办政务大臣，刘坤一、张之洞“遥为参预”。同时，由于上年十二月初十日的新政变法上谕所限定的两个月内覆奏的期限早已过期，而各省督抚大臣尚未上奏，故此谕特意催促“迅速条议具奏，勿再延逾观望”。[19]这时，袁世凯致电张之洞和刘坤一主张单衔上奏，理由有二：一是从陕西“行在”人来电得知，上面的意思不愿意各省督抚联衔会奏，“请仍各举所知，勿联衔上”；二是因为张、刘“两帅现列参政，又与他省分际不同”，似不便联衔。张之洞回电袁世凯一方面赞同其单衔上奏，“陕电以各抒所见为然，各省自不便联衔，尊处请即单衔具奏”；另一方面他主张江、鄂、济三处应保持大致相同的意见，“窃谓他处可听其参差歧异，惟江、鄂、济三处要紧数条，似须大致相同，方能有益”。[20]刘坤一接到袁世凯来电后即致电张之洞表示，他省可以单奏，但希望江、鄂两处联衔，“谕旨外省仅派两人，自未便再联各省。袁拟单奏，亦可。然江、鄂必须联衔”。张之洞复电赞同江、鄂联衔会奏。[21]

与此同时，张之洞又一一致电原来联络过的各省督抚大臣，说明各省不便联衔，希望各处单衔具奏。[22]这样，各省督抚联衔会奏的计划便随之流产。此后，张之洞便与刘坤一商议江、鄂会奏事宜。

二、江鄂商议起草与上奏

在会商各省督抚联衔会奏的计划流产以后，刘坤一坚持要与张之洞联衔上奏，得到张之洞的同意。原先张、刘两人因主稿问题互相推让，致使各省联衔长期没有结果；这时，张之洞建议各自先拟一稿，再互相参照商议，“承示江、鄂联衔，请公拟稿见示，敝处亦当遵命拟一稿奉商。如所见有异同，无妨更改，总期切实有益”。[23]下面我们首先看为张、刘起草的主要是些什么人？

在新政上谕颁布不久，刘坤一就打算邀请张謇（季直）、何梅生、汤寿潜（蛰先）、沈曾植（子培）到南京“代拟条陈”。[24]但后来刘坤一电告张之洞已邀张謇、沈曾植、汤寿潜来宁“共相商酌”，[25]而没有提到何梅生，因何氏在刘电邀之后突然去世。[26]这样，为刘坤一拟稿的便主要有张、沈、汤三人。

张之洞得知刘坤一处有张、沈、汤三人参与拟稿后，也通告自己这里有郑孝胥（苏龛）、劳乃宣（玉初）、梁鼎芬（节庵）、黄绍箕（仲韬）四人。[27]当时郑、梁、黄三人正在武汉为张之洞的幕僚，劳乃宣则远在浙江，张之洞一再电召而因故未能成行。[28]所以，为张之洞拟稿的实际上主要是郑、梁、黄三人。另外，张之洞还广泛征求了治下司、道两级属吏的意见，他把有关变法的两道上谕都通知了他们，希望

他们“按照上次谕旨内指伤事宜，各抒所见，条议具复，以凭汇核酌采”；并要求他们迅速回复，“现在急待复奏，务须于电到五日内开具条陈，由五百里排递来省，一面将所议纲领先行电复”。[29] 据张之洞的幕僚陈衍称，江楚会奏还曾采择了他的《变法榷议》。[30] 可见，当时张之洞为覆奏事征集了多方面的意见。

关于各自起草的情况，由于缺乏足够的资料，我们难得其详。大概的情形是，刘坤一那边由张謇、沈曾植、汤寿潜各拟一稿，然后寄给张之洞，由张之洞结合自己这边郑孝胥、梁鼎芬、黄绍箕等人的意见拟出初稿，再互相商议定稿。从这个过程来看，张之洞虽然一再声称不愿主稿，但事实上他做了主稿的工作。就刘坤一与张之洞的个人情况而言，除了资望较老以外，行伍出身的刘坤一无论学识素养还是思想水平都实在无法与张之洞相比。对此，刘坤一还是有点自知之明，他在致王之春的电报中称：“兄年衰多病，近益委顿不堪，一切因应事宜，多系香帅主政”。[31] 因此，江楚会奏变法之事由张之洞主稿也就很自然了。

在起草折稿的过程中，尽管早已过期，而朝廷又再次谕旨催促速奏，但张之洞仍然谨慎有加，并不急于下笔；他在努力观察各处的动静，并试图把握上面的意图，以便作出恰当的抉择。在与各省督抚约定各自单衔上奏后，张之洞主张：“分奏而大意相同，方见公论”。[32] 他仍然希望各处互通声气，保持大体一致的论调。比如，他曾致电长沙巡抚俞廉三，商请他将覆奏变法稿“六百里飞寄一阅”，在读完俞稿之后，他提出了自己的修改意见供俞参考。[33] 除了直接与各省督抚联系以外，张之洞还通过耳目从西安“行在”探听消息。如他致电易顺鼎问：“各省变法奏到者几省？京官奏者几人？望将最警动重大者示知。内意许可者何事？孙宝琦意见议论何如？云门于此事有何定见？此外有何要闻？均速详示”。[34] 易顺鼎回电告知：“闽、浙、粤、滇、齐、豫奏到，浙主丁捐印税，豫主抬枪八股，齐有慎出令，粤有裁内监一条，且独未交下。京官孙、薛、张、貽、陆、葛皆上，瞿请逐渐变通”。[35] 这些信息对于张之洞起草变法折稿当然有着重要的参考意义。

张之洞虽然是主稿，但他在起草过程中随时与刘坤一商量，如关于科举变法事，张之洞主张“仿戊戌年敕处所奏已奉旨允准办法”，将陶模和袁世凯“两奏大意酌采叙入，以见科举旧法必应变通”，并就此征询刘坤一的意见。[36] 刘回电表示完全赞成：“科举改革，戊戌年尊处所奏办法，甚裨实学，最为扼要，现在奏请改革，应以前奏为主。……引证陶、袁两奏，以见科举改革，具有同心，尤易动听”。[37] 张之洞还邀请了为刘坤一拟稿的张謇和沈曾植到武汉面谈，“商复新政谕旨，并筹兴学事”。[38] 关于此次会谈，当事人沈曾植说，张之洞“谈甚浓”。[39] 张謇记载他们晋见张之洞的那一天，从上午八点一直谈到下午五点，“所谈甚多，惟小学校必可立”。[40] 他们所谈已不仅仅是折稿的起草问题，甚至已涉及到新政的开展，此是后话。

正是在吸取多方面的意见和与刘坤一不断地商议的基础上，光绪二十七年五月初，在张之洞的主持下完成了江楚覆奏变法初稿的起草工作。有记载说：“公（张）荟萃众说，断以己意，日撰一条，月余始就”。[41] 可见张之洞主稿之功不可没。五月中旬，张之洞将校定缮录好的变法折稿由“专弁乘轮寄呈（刘），祈详酌改定”。[42] 随后张之洞又送去一份清稿，“以备咨政务处之用”，并提出原稿的几处文字修改。[43] 刘坤一接到折稿后，只提出了一些细节性的修改意见，如认为洋药加价三成过高，张之洞同意改为加价二成。[44] 同时，刘坤一致电张之洞大加赞许：“明公文章经济，广大精微，凡古今之得失，与中外之异同，互证参稽，折衷至当。竭两月之力，成此一代典章，崇论宏议之中，犹复字斟句酌，贤劳独任，感佩难名！夫变法莫重于学校，科第一折所陈，人人知为先务。第二折整顿中法十二条，……及第三折用西法十一条，莫不中时弊而切时宜”。[45]

关于折稿的具体内容，此不赘述。这里拟着重考察的一个问题是，这个时期的张之洞思想较为激进，他不仅主张“大变西法”，甚至还提出了“仿行”西方议院和“公举”各级官员的思想，有人称这是他的“中国官僚系统民主化构思”；[46] 但作为主稿者，他并没有把这些思想都写进江楚会奏中，这是什么原因呢？我们可以从两个方面来看：一方面，是张之洞对朝廷变法的动机与决心尚心存疑虑。如前所述，在新政上谕颁布之后，即有内意“勿多言西法”的传闻，张之洞虽然从鹿传霖处得到朝廷“决无成见”的说法，但鹿传霖一句“不必拘定西学名目，授人攻击之柄”的善意忠告，又使张之洞莫名其妙。此后，虽然他在思想上仍然表现激进，但在行动上他又不得不持一种谨慎的态度。比如，在与各省督抚会商联衔和与刘坤一商议江楚会奏的过程中，他一再推脱担任主稿，即是一个例证。事实上，朝廷于流亡在外的非常时期宣布变法，而两年前戊戌政变的阴影仍然笼罩在人们的心目之中，这使人不得不费心揣摩朝廷的意旨，以至于在规定的两个月期限内竟然没有一个督抚大臣覆奏。向来善于知权达变的张之洞自然难以超脱这个基本的历史情境。与此同时，张之洞还不时地收到怀疑朝廷变法真意的信息，如山西巡抚岑春煊说：“煊意时局尚未定，此时不能议兴革，奏入亦置之”。[47] 两广总督陶模认为：“观政府意，未必真欲变革”。[48] 而陶模关于议院主张的覆奏上达后被留中“独未交下”[49] 的事实，更强化了张之洞的疑虑心态。因此，在对朝廷的变法真意难以确切把握时，张之洞作此谨慎之态是完全可以理解的。正如时人的批评：“南皮变法折，均从极小支节上着笔，可谓善于逢迎矣”。[50] 这正是张之洞久历宦海的老到之处。

另一方面，也许是更重要的，是由于刘坤一的制约，在某种意义上可以说是刘坤一定了江楚会奏的基调。在与各省督抚商议联衔会奏的过程中，当张之洞向刘坤一、袁世凯等八位督抚大臣提出“仿行”西方议院主张时，刘坤一公开地表示了反对的意见，他说：“议院意美法良，但恐事多阻格，未能照行”。[51] 在与张之洞商议江楚会奏时，刘坤一在将张謇、沈曾植、汤寿潜所拟的变法稿件寄给张之洞时曾致电说：“鄙见张、汤稿宏深博大，意在一劳永逸。惟积习太深，一时恐难办到。沈稿斟酌损益，补偏救弊，较为切要，其中只科举学堂分途考试、不废八股尚须酌改耳。似可用沈稿为底本，再得我公斧政润色，必卓然可观。公前拟九条，皆救时良策，有沈稿所未及者，仍拟添入。江、鄂联衔入奏，最为得体”。[52] 刘坤一主张以稳健的沈稿为底稿，显然，他给江楚会奏定的基调就是不宜过激。限于条件，笔者没有见到汤寿潜所拟稿，无法评论。而与汤稿同样遭到刘坤一否决的张謇的拟稿即《变法平议》，[53] 分六部四十二篇，是一个较为全面系统的变革方案，其第一条就是“置议院”，还有一条是“设府县议会”，这颇像张之洞所说的议院，难怪刘坤一见到《变法平议》之后反应很冷淡，使张謇非常失望，“意绪为之顿索”。[54] 沈曾植的拟稿今也未见，但从他在当时给张之洞的两封信可以看出其变法主张较为稳妥，比如他在第一封信

中大谈“保君权”、“存国教”，在第二封信中认为：“以礼义诚恪之心行新政，新政仁政也。以愤时嫉俗之心行新政，新政虐政而已矣”。[55] 刘坤一是江楚会奏的领衔，他向张之洞特别推荐的又是沈稿，这就制约了张之洞在江楚会奏中只能表述稳健的变法思想。正如在折稿完之后，张之洞致函鹿传霖所说：“弟识短才疏，岂知大计？昨会岷帅覆奏变法三折一片，大率皆书生文章，俗吏经济，作按部就班之事，期积寸累之功，了无惊人之谈，亦无难行之事。自知撮壤消流，未必有裨山海”。[56] 这话既是谦辞，也有几分实话。有趣的是，张之洞原先力主张以变西法为第一义，“如不采纳，再及第二义（即整顿中法）”；但在江楚会奏的变法三折中，次序恰好颠倒过来，整顿中法为第二折，采用西法为第三折，且后者晚奏一天。

折稿修改定稿之时，离朝廷催促迅速上奏的谕旨发布又过去了近3个月之久，覆奏之事已刻不容缓。早在四月中旬，袁世凯即致电刘、张，希望他们迅速覆奏，使朝廷能在回銮之前举行新政，以免各国“要挟”。他说：“回銮以前，如不先行新政，有大可虑者二：各国以现之政府守旧顽固，倘回銮后，各国要挟以更换执政，拒之不足，国体安在？可虑一。各国皆盼我变法，倘回銮后各国续列多款，要挟照行，执政不敌，允则干预，可虑二。……拟请两帅或联名电枢，或会衔电奏，如能将兴学堂、改科举等事，先行数件，则各国耳目一新，保全甚多，且弛张横议之流，亦可稍敛”。[57] 五月底，江、鄂会奏折稿修改就绪，张之洞就发折的方式与时间致电刘坤一说：“第一折由驿六百里。第二、第三折双差递，均请酌办。能于初二日拜发尤佳”。[58] 随即，江楚会奏三折由刘坤一领衔于五月二十七日、六月初四、五日在南京拜发。

奏折发出之后，张之洞又开始了解各处的反应，尤其希望得到政府的采纳。他致电樊增祥说：“江、鄂折二十日内外可到，如蒙政府采择，有决计愿办之事，宜在西安早为举行，不必待回京后，庶早慰海内、海外望治之忱，且免到京后事多掣肘”。[59] 同时致电鹿传霖说：“新政若有急须举办之事，务望稍候，江鄂奏到，俯赐采择”。[60] 这时，梁鼎芬也到了西安，他不仅在慈禧太后召见时为张之洞美言邀功，而且密切关注朝廷内外对江鄂会奏的态度，随时为张之洞传递信息。他从鹿传霖处得知将有懿旨：“整顿新政，照江鄂折，飭各省切实奉行”；就在第一时间里向张之洞报喜，称“此真吉祥盛事”。[61] 果然，当天（八月二十日），慈禧太后发布懿旨：“刘坤一、张之洞会奏整顿中法、仿行西法各条，事多可行；即当按照所陈，随时设法择要举办。各省疆吏，亦应一律通筹，切实举行”。[62] 江楚会奏不仅得到朝廷谕旨的批准，而且还得到西方列强的认可，如来自上海的消息说，德国总领事“极佩服，欲译德文”。[63] 可见，江楚会奏的批准，表明两省“回銮”之前在西方列强面前塑造一个维新政府形象的目的已初步达到。从此，清末新政正式开始进入具体实施阶段。正如时人所说：“惟是中朝宗旨，实以江鄂为南针。江鄂之言不必尽行，而江鄂奏入之后，大局未必不从兹而定”。[64] 《江楚会奏变法三折》对历时长达8个多月的关于如何变法的问题作了一个总结性的发言，使讨论终于有了一个实质性的结局。

三、《三折》的思想渊源

尽管张之洞在起草《江楚会奏变法三折》时征求和参考了多方面的意见，但他是奏折的主稿者，我们说《三折》主要体现了张之洞的思想是毋庸置疑的。如前所述，这个时期张之洞一度表现出较为激进的变革思想，但是，由于对朝廷的变法态度难以把握，以及刘坤一求稳心态的制约，使张之洞未能在奏折中完全表述这种激进的变革思想，而《三折》却与张之洞以前的稳健变革思想尤其是《劝学篇》的思想若相符合。下面我们拟对此略加分析。

张之洞的变法思想产生于甲午战争前后，而其较为系统的表述则是戊戌时期著名的《劝学篇》。另外，在《江楚会奏变法三折》之前还有两折两电的四个文献，也是张之洞对其变法思想的集中发表。（一）是光绪二十一年闰五月二十七日（1895.7.19.）张之洞在《马关条约》签订后所上的《吁请修备储才折》，提出了9条建议：一练陆军，二治海军，三造铁路，四分设枪炮厂，五广开学堂，六速讲商务，七讲求工政，八多派游历人员，九预备巡幸之所。[65] （二）是同年十一月初九日（1895.12.24.）张之洞上的《遵旨议覆各臣工条陈时务事宜折》，又提出13条建议：一修铁路，二制钞币银币，三造机器，四开矿产，五折南漕，六裁额兵，七创邮政，八练陆军，九练水师，十立学堂，十一整顿厘金，十二严核关税，十三裁汰冗员。[66] （三）是光绪二十六年八月十九日（1900.9.12.）张之洞《致东京钱念劬》的电报中就日本人关于“和后如何立国”的问题提出了17点想法：一顽固党万不可用，二取士改革，三省文法，四农工设专官，五厘税改革，六行印花税筹饷，七用银元，八各省练兵定画一章程营制，九练兵，十设枪炮厂，十一派王大臣及大员子弟及京外官武官游历，十二立约章公同保护东三省，十三修铁路，十四议定限制教堂、教士之权，十五繁要城镇立保甲新章，十六长江设雷炮船，十七各省遍行邮政。[67] （四）是光绪二十七年二月二日（1901.3.31.）张之洞在与各省督抚大臣会商联衔覆奏的《致江宁刘制台发后转成都奎制台等》的电报中提出的变法主张，本文第二节已全文征引，此不赘录。我们下面拟将《劝学篇》和这两折两电的四个文献所表现的张之洞的变法思想主张与《江楚会奏变法三折》的内容列表对照：

《江楚会奏变法三折》	张之洞的变法思想主张
A1. 设文武学堂	Q. 设学、学制；X. 广开学堂；Z. 立学堂；ZJ. 多设学校
A2. 酌改文科 A3. 停罢武科	Q. 变科举；ZD. 取士改革；ZJ. 科举改革
A4. 奖劝游学	Q. 游学；ZJ. 游学各国
B1. 崇节俭	
B2. 破常格	

B3. 停捐纳	
B4. 课官重禄	ZJ. 另置官禄
B5. 去胥吏	Z. 裁汰冗员; ZJ. 尽革部吏
B6. 去差役	
B7. 恤刑狱	
B8. 改选法	ZJ. 更定选法
B9. 筹八旗生计	
B10. 裁屯卫	Z. 折南漕; ZJ. 扫除漕弊
B11. 裁绿营	Z. 裁额兵
B12. 简文法	ZD. 省文法; ZJ. 停止题本、省减浮文
C1. 广派游历	X. 多派游历人员; ZD. 派王大臣及大员子弟及京外官武官游历; ZJ. 亲贵游历
C2. 练外国操	Q. 兵学; X. 练陆军、治海军; Z. 练陆军、练水师; ZD. 练兵; ZJ. 西法练兵
C3. 广军实	X. 分设枪炮厂; ZD. 设枪炮厂
C4. 修农政	Q. 农工商学; ZD. 农工设专官; ZJ. 设课农专官
C5. 劝工艺	Q. 农工商学; X. 讲求工政; Z. 造机器; ZD. 农工设专官; ZJ. 各省推广制造局、鼓励工匠
C6. 定矿律、路律、商律、交涉刑律	Q. 矿学、铁路、农工商学; X. 造铁路、速讲商务; Z. 修铁路、开矿产; ZD. 修铁路; ZJ. 设矿务总公司、酌改律例
C7. 用银元	Z. 制钞币银币; ZD. 用银元; ZJ. 专用银元
C8. 行印花税	ZD. 行印花税筹饷; ZJ. 行印花税
C9. 推行邮政	Z. 创邮政; ZD. 各省通行邮政; ZJ. 推广邮政
C10. 官收洋药	
C11. 多译东西各国书	Q. 广译

（说明：上表中A、B、C分别代表《江楚会奏变法三折》的第一、二、三折；Q为《劝学篇》，X为《吁请修备储才折》，Z为《遵旨议覆各工条陈时务事宜折》，ZD为《致东京钱念劬》，ZJ为《致江宁刘制台发后转成都奎制台等》）

从上表可见，《江楚会奏变法三折》27条变法措施中，有21条可以从张之洞的《劝学篇》和其它关于变法的两折两电中找到相同或相近的表述，而且大都不只出现一次。据此我们认为，《江楚会奏变法三折》是张之洞长期以来变法思想主张的一个总结，应该是没有问题的。

还应进一步说明的一点是，《江楚会奏变法三折》与张之洞的变法思想主张之间，不仅仅是条文的类似，更重要的是其基本精神的相通。我们知道，《劝学篇》是张之洞变法思想的代表作。如果我们把《劝学篇》与《江楚会奏变法三折》两相对照，我们将会发现两者之间不但形似而且神似。《劝学篇》分内、外两篇，“内篇务本，以正人心；外篇务通，以开风气”。有趣的是，《江楚会奏变法三折》的核心内容也分为“整顿中法”和“采用西法”两折，这种安排肯定出自张之洞，因为在上引光绪二十七年二月十二日（1901.3.31.）的《致江宁刘制台发后转成都奎制台等》电报中张之洞就已明确地提出了中法与西法分折上奏的建议。如果说这还只是形式上的相仿，那么我们再看其精神上的相通之处。这主要表现在三个方面：其一，“中体西用”的变革宗旨。《劝学篇》的核心思想是“中体西用”的文化观，在中西文化关系问题上，主张中学为主西学为辅，取西学之长补中学之短，在向西方学习的同时，坚持中国的伦常名教。《江楚会奏变法三折》在处理中西文化关系的问题上也贯彻了“中体西用”的精神，其第一折就开宗明义地宣称：“修中华之内政，采列国之专长，圣道执中，洵为至当”。同时，《江楚会奏变法三折》在主张采用西法和改革内政时也承认：“中华所以立教，我朝所以立国者，不过二帝、三王之心法，周公、孔子之学术”。在主张科举改革和设立新式学堂时，坚持“以讲求有用之学、永远不废经书为宗旨”。[68]其二，取法日本的变革模式。日本是学习西方的成功典范，《劝学篇》主张中国可以通过学习日本来达到向西方学习的目的，中国学习日本有许多有利的条件，“我取径东洋，力省效速”，[69]这是一条捷径。《江楚会奏变法三折》同样强调了学习日本便捷有利，“日本诸事虽仿西法，然多有参酌本国情形，斟酌改易者，亦有熟察近日利病删减变通者，与中国采用尤为相宜”。[70]因此，在采用西法的许多措施上都主张直接仿效日本。其三，稳健的变革道路。《劝学篇》之作，如张之洞所称“大抵会通中西，权衡新旧”，[71]主张有限度的变革，是要在激进派的趋新和顽固派的守旧之间寻求一条稳健的变革道路。本来，张之洞在起草《江楚会奏变法三折》时也曾有过一些诸如设议院之类的“骇俗”之论，但都没有写进奏折之中；事实上，《三折》所举各条皆平实，“布告天下则不至于骇俗”。[72]这些都符合《劝学篇》的基本精神。可见，《江楚会奏变法三折》的主要的思想来源应是张之洞的以《劝学篇》为中心的变法思想主张。

四、《三折》与新政的开展

关于《江楚会奏变法三折》的评价问题，过去有的学者因对清末新政持否定的态度，认为新政只不过是洋务运动的翻版，新政并无新意，

因而自然认为《三折》也没有什么新东西，其各项措施都没有超出洋务运动的范畴。对于这种观点，只要稍加推敲，就能发现它的破绽。我们知道，洋务运动的核心内容是“师夷长技”，即学习近代西方的科学技术，尚未涉及到制度变革层面。而《三折》的措施如科举改革与近代新学制的建立、用人行政政策的改革、司法制度的改良和经济法规的制订，等等，已经鲜明地指向体制本身的变革。这是与洋务运动不可同日而语的。

近年来，随着对清末新政评价的日趋肯定，一般的研究者都认为《江楚会奏变法三折》是新政的总纲领或总方案。笔者认为，这个说法既有一定的道理，但又不甚恰切。如果以1905年为界把清末新政分为两个阶段，那么，第一阶段的各项新政改革确实大都是以《江楚会奏变法三折》为纲领而展开的；但是，第二阶段的预备立宪则远远超出了《三折》的内容。事实上，新政从第一阶段向第二阶段发展，既是时势所迫，也是改革自身的内在需要，但对于清廷来说则多少有点无奈的意味，因为其最初的打算里并没有立宪这个项目。其实，在驻日公使李盛铎光绪二十七年（1901）五月关于覆奏变法的奏折中已经明确地提出了立宪的主张，但“当时廷议尚无敢以宪法为言，独李能探本源”，[73]李的探源之论在当时并没有反响，也没有得到清廷的赞同。可见，朝廷对于新政一开始并没有一定的主见，使改革的进程显现出极大的盲目性，以至于所谓的立宪迟迟不能切实实行，终于难逃失败的命运。

当然，我们并不能否定《江楚会奏变法三折》对于清末新政的意义，在朝廷想要变法但又不知从何下手的时候，《三折》提出了一套较为系统的变革方案，得到批准实行，使清末新政进入具体的实施阶段。可以说，《江楚会奏变法三折》推动了清末新政的开展。就此而言，《三折》对于确立主稿人张之洞在新政中的角色与地位也有着重要的意义。

最后需要解释的一个问题是，清末新政何以起初是按《江楚会奏变法三折》来展开？我们可以从两个方面来看：其一，就《三折》本身而言，这是所有关于变法覆奏中最为全面系统的一个改革方案。如上所述，《三折》在酝酿过程中，张之洞、刘坤一曾经与各省督抚大臣商议过联衔会奏，这个过程使得他们得以互相交流沟通，并在一些原则问题上基本达成共识。其他各督抚大臣虽然各自上奏表达了自己的意见，而《三折》经过较长时间的起草，在充分了解各方面的情况之后上奏，对于变法问题确实具有总结发言的意味。在这个意义上来说，《江楚会奏变法三折》可以看作是多数意志的集中体现。其二，就会奏《三折》的张之洞、刘坤一来说，他们是当时督抚大臣中资望最老、影响最大的地方实力派人物。我们看到，在与各省督抚商议联衔会奏的过程中，张、刘的地位举足轻重；而总理新政的机关督办政务处的设立，地方督抚中又独有他俩可以参与其事，这无疑是对他们那种领袖群伦地位的肯认。因此，张之洞、刘坤一可以说是当时地方督抚大臣的象征。清廷对《江楚会奏变法三折》的批准，显然是想依靠这些强势的地方督抚大臣推行新政。这个事实对于新政的前途有着重要的影响：一方面，表明清廷的权威已明显下降，已无力把握新政的方向，结果在新政过程中处处被动；另一方面，地方督抚对新政决策的参与，地方势力膨胀、离心力增大，使朝廷与地方的关系显得更加微妙。这些都将直接影响新政的进程。

[1] 专题论文有：赵秉忠《〈江楚会奏〉试析》，《历史教学》1989年第3期；陆芹英、吴春梅：《对〈江楚会奏变法三折〉的再认识》，《安徽史学》2000年第1期。清末新政研究著作有：张连起《清末新政史》，黑龙江人民出版社1994年版；吴春梅：《一次失控的近代化改革——关于清末新政的理性思考》，安徽大学出版社1998年版。张之洞传记有：马东玉《张之洞大传》，辽宁人民出版社1989年版；冯天瑜、何晓明《张之洞评传》，南京大学出版社1991年版；谢放：《中体西用之梦——张之洞传》，四川人民出版社1995年版；黎仁凯、钟康模《张之洞与近代中国》，河北大学出版社1999年版。

[2] 中国第一历史档案馆编《光绪宣统两朝上谕档》第26册，广西师范大学出版社1996年版，第460~462页。

[3] 劳祖德整理《郑孝胥日记》第2册，中华书局1993年版，第782页。

[4] 《致西安易道台顺鼎》、《易道来电》，苑书义等主编《张之洞全集》第10册，河北人民出版社1998年版，第8497页；《庚子十二月十七日西安谭道来电》，《张之洞电稿》，中国社会科学院近代史研究所图书馆藏档案（以下简称“所藏档”）甲182-209。

[5] 《王抚台来电》、《致安庆王抚台》，《张之洞全集》第10册，第8497~8498页。

[6] 《致西安鹿尚书》，《张之洞全集》第10册，第8506~8507页。

[7] 《辛丑正月初十日鹿尚书来电》，《张之洞电稿》，所藏档甲182-209。

[8] 《致西安鹿尚书》，《张之洞全集》第10册，第8526~8527页。

[9] 《致安庆王抚台》，《张之洞全集》第10册，第8497页。

- [10] 《庚子十二月二十日济南袁抚台来电》、《庚子十二月二十一日江宁刘制台来电》，《张之洞存各处来电》第43函，所藏档甲182-145。
- [11] 《辛丑正月二十九日江宁刘制台来电》，《张之洞存各处来电》第44函，所藏档甲182-146。
- [12] 《辛丑正月二十九日济南袁抚台来电》，《张之洞存各处来电》第44函，所藏档甲182-146。
- [13] 《致江宁刘制台发后转成都奎制台、广州陶制台、福州许制台、云南丁署制台、济南袁抚台、安庆王抚台、南昌李抚台、苏州聂抚台、杭州余抚台、长沙俞抚台、贵阳邓抚台、清江张漕台、上海盛大臣》，《张之洞全集》第10册，第8533~8534页。按：原编者将南昌误作武昌，今改正。
- [14] 《刘制台来电》，《张之洞全集》第10册，第8535页。
- [15] 辛丑二月十四日至十八日两广总督陶模、广东巡抚德寿、安徽巡抚王之春、山东巡抚袁世凯、四川总督奎俊、闽浙总督许应骙、江西巡抚李兴锐、贵州巡抚邓华熙、浙江巡抚余联沅、湖南巡抚俞廉三、署理云贵总督丁振铎、江苏巡抚聂缉槩、漕运总督张人骏等人来电，见《张之洞存各处来电》第45函，所藏档甲182-147。
- [16] 《辛丑二月二十四日赵城岑抚台来电》，《张之洞存各处来电》第46函，所藏档甲182-148。
- [17] 《致江宁刘制台、广州陶制台、德抚台、济南袁抚台、安庆王抚台、苏州聂抚台、杭州余抚台、上海盛大臣》，《张之洞全集》第10册，第8540页。
- [18] 《刘制台来电并致袁抚台等》，《张之洞全集》第10册，第8541页。
- [19] 《光绪宣统两朝上谕档》第27册，第49~50页。
- [20] 《袁抚台来电并致刘制台》、《致济南袁抚台》，《张之洞全集》第10册，第8553页。
- [21] 《刘制台来电》、《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8554页。
- [22] 辛丑三月初七日至十三日致福州许制台、苏州聂制台、杭州余抚台、南昌李抚台、成都奎制台、广州陶制台、安庆王抚台、太原岑抚台、清江张漕台、云南丁制台、贵阳邓抚台、长沙俞抚台各电，见《张之洞电稿乙编》第14函，所藏档甲182-75。
- [23] 《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8554页。
- [24] 刘坤一：《复盛杏荪》，中国科学院历史研究所第三所主编《刘坤一遗集》第5册，中华书局1959年版，第2281页。
- [25] 《辛丑正月二十九日江宁刘制台来电》，《张之洞存各处来电》第44函，所藏档甲182-146。
- [26] 张謇：《日记》，张謇研究中心、南通市图书馆编《张謇全集》第6卷，江苏古籍出版社1994年版，第448页。
- [27] 《致江宁刘制台等》，《张之洞全集》第10册，第8534页。
- [28] 本来，劳乃宣得张之洞电约后，已允应约；但与此同时，山西巡抚岑春煊奏调赴晋并得到谕旨的批准，使他左右为难，“鄂约在先，而晋奉朝旨，事处两难，徘徊不决，连夕不寐，心疾复发，因辞之”（劳乃宣：《初庵老人自订年谱》，沈云龙主编《近代中国史料丛刊》第7辑（65），第16页）。张之洞致电劳乃宣，对他“因辞晋调，并辍楚游”表示非常遗憾，仍希望他来鄂“兼旬暂驻”。劳乃宣复电称“宣实病，非托词”，一时难行，“请勿待”。张之洞又致电劳乃宣，既然人不能来，那就希望他将有关变法的高见“详切电示”（《辛丑三月十三日致苏州八旗会馆张黄楼》、《辛丑三月十八日嘉兴劳主事来电》、《辛丑三月十九日致嘉兴西门内劳玉初吏部》，《张之洞电稿》所藏档甲182-65）。劳乃宣回电“仍请勿待”（《杭州劳主事来电》，《张之洞存各处来电》第47函，所藏档甲182-149）。劳乃宣实际上并没有到武汉参拟稿，也没有提供什么参考建议。
- [29] 《辛丑三月初十日致荆州陈道台、襄阳朱道台》，《张之洞电稿乙编》第14函，所藏档甲182-75。
- [30] 陈衍编辑《石遗室师友诗录》卷1，页1，集成图书公司印本。
- [31] 《复王爵棠》，《刘坤一遗集》第5册，第2283页。

- [32] 《致上海盛大臣、江宁刘制台、天津袁制台》，《张之洞全集》第10册，第8561页。
- [33] 《辛丑三月二十七日、四月十一日致长沙俞抚台》，《张之洞电稿乙编》第14函，所藏档甲182-75。
- [34] 《辛丑四月十六日致西安易实甫观察》，《张之洞电稿乙编》第14函，所藏档甲182-75。
- [35] 《辛丑四月二十日西安易实甫来电》，《张之洞存各处来电》第48函，所藏档甲182-150。
- [36] 《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8586~8587页。
- [37] 《辛丑四月十四日江宁刘制台来电》，《张之洞存各处来电》第47函，所藏档甲182-149。
- [38] 《蒿翁自订年谱》，《张謇全集》第6卷，第863页。按：张謇在自订年谱中将此事记在光绪二十七年七月有误。据其《日记》，张与沈次武汉之行时在五月二十七日至六月初三日（《张謇全集》第6卷，第454~455页）。
- [39] 沈曾植：《致盛宣怀》，王尔敏、陈善伟编《近代名人手札真迹——盛宣怀珍藏书牍初编》（6），香港中文大学出版社1987年版，第252页。
- [40] 《日记》，《张謇全集》第6卷，第455页
- [41] 许同莘：《张文襄公年谱》卷7，页147，上海商务印书馆1947年版。
- [42] 《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8603页。
- [43] 《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8605页；《辛丑五月二十二日致江宁刘制台》，《张之洞电稿乙编》第14函，所藏档甲182-75。
- [44] 《刘制台来电》、《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8609页。
- [45] 《复张香涛》，《刘坤一遗集》第5册，第2289~2290页。
- [46] 苏云峰：《张之洞的中国官僚系统民主化构思——对张之洞的再认识》，《近代中国史研究通讯》第8期，台北，1989年9月。
- [47] 《辛丑二月十八日侯马岑抚台来电》，《张之洞存各处来电》第45函，所藏档甲182-147。
- [48] 《辛丑三月十二日广东陶制台来电》，《张之洞存各处来电》第46函，所藏档甲182-148。
- [49] 陶模：《变通政治宜务本原折》，陆洪涛校刊《陶勤肃公奏议遗稿》卷11，页28，1924年刊本；《辛丑四月二十日西安易实甫来电》，《张之洞存各处来电》第48函，所藏档甲182-150。
- [50] 李希圣书札（一），上海图书馆编《汪康年师友书札》第1册，上海古籍出版社1986年版，第552页。
- [51] 《致江宁刘制台、广州陶制台德抚台、济南袁抚台、安庆王抚台、苏州聂抚台、杭州余抚台、上海盛大臣》、《刘制台来电并致袁抚台等》，《张之洞全集》第10册，第8540~8541页。
- [52] 《刘制台来电》，《张之洞全集》第10册，第8562页。
- [53] 《张謇全集》第1卷，第48~77页。
- [54] 《日记》，《张謇全集》第6卷，第450页。
- [55] 沈曾植：《扬州与南皮制军书》、《与南皮制军书》，钱仲联辑注《沈曾植未刊文稿》，载王元化主编《学术集林》卷3，上海远东出版社1995年版，第106~111页；两信节录见王蓬常编著《沈寐叟年谱》，《民国丛书》第3编（76），上海书店1991年版，第41~46页。

[56] 《辛丑七月初七日致军机大臣户部大堂鹿》，《张之洞函稿·京信稿》，所藏档甲182-215。

[57] 《辛丑四月十一日济南袁来电》，《张之洞存各处来电》第47函，所藏档甲182-149。

[58] 《致江宁刘制台》，《张之洞全集》第10册，第8611~8612页。

[59] 《致西安樊云门》，《张之洞全集》第10册，第8613页。

[60] 《辛丑六月初七日致西安鹿尚书》，《张之洞电稿乙编》第14函，所藏档甲182-75。

[61] 《辛丑八月二十日西安梁守来电》，《张之洞存各处来电稿》，所藏档甲182-435。

[62] 《光绪宣统两朝上谕档》第27册，第188页。

[63] 《辛丑九月初二日上海来电》，《张之洞存各处来电稿》，所藏档甲182-435。

[64] 沈曾植：《扬州与南皮制军书》，钱仲联辑注《沈曾植未刊文稿》，载王元化主编《学术集林》卷3，第106页。

[65] 《张之洞全集》第2册，第989~1001页。按：此折由张謇代拟，参见《代鄂督条陈立国自强疏》，《张謇全集》第1卷，第29~41页。

[66] 《张之洞紧要折稿》第9函，所藏档甲182-11。

[67] 《张之洞全集》第10册，第8283~8284页。

[68] 《变通政治人才为先遵旨筹议折》，《张之洞全集》第2册，第1393、1401、1402页。

[69] 张之洞：《广译第五》，《劝学篇》外篇，页14，两湖书院光绪二十四年三月刊本。

[70] 《遵旨筹议变法拟采用西法十一条折》，《张之洞全集》第2册，第1431页。

[71] 《抱冰堂弟子记》，《张之洞全集》第12册，第10621页。

[72] 《遵旨筹议变法拟采用西法十一条折》，《张之洞全集》第2册，第1450页。

[73] 《追录李木斋星使条陈变法折》，《时报》光绪三十一年十一月初二日。

文章出处：原载《历史研究》2002年第2期，16000字

文章录入：zhangzhiyong 责任编辑：zhangzhiyong

- 上一篇文章： 晚清政治与新史学
- 下一篇文章： 《晚清社会思潮》序

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)

最新热点

最新推荐

相关文章