

舆论监督对民主政治发展的功能模式探析

——透视“焦点访谈”

2005-11-28

作者：苏保忠

关键词：舆论监督 功能模式 焦点访谈 | 阅读：421次 |

内容提要：本文依据对中央电视台“焦点访谈”栏目的内容分析，从政府工作、法制建设、反腐败以及价值取向四个角度对舆论监督的功能模式进行了深入分析，进而论述了舆论监督对民主政治发展所具有的重要作用。

舆论监督是民主政治发展的一项重要内容。通过新闻传媒发展舆论监督的作用是加速我国社会主义民主政治建设的一项重要原则，舆论监督已经成为我国权力制约监督机制的重要组成部分。因此，研究和分析新闻媒体的监督功能模式，对于我国社会主义民主政治建设的健康发展具有重要的现实意义。鉴于此，笔者查阅了大量有关中央电视台“焦点访谈”栏目的资料，并从其在1994年4月1月至1998年12月31日期间播出的1700余期节目中根据其代表性和轰动效应挑选了近600期节目进行了深入调查，进而对其监督功能模式从法制建设、政府工作、反腐败和价值取向四个角度进行了研究和分析。

一、维护人民权益功能模式

维护人民权益功能模式是舆论监督对民主政治发展的基本功能模式之一，它主要通过政府对政府工作的监督来维护人民群众的权益。

(一)从总体情况看，在挑选的584期节目内容中，共涉及行政、法制、经济、文化、百姓、农村、改革和回声等八个方面。其中，有关政府工作的节目数量为126期，占调查总数21.58%。它表明：监督政府工作已经成为新闻媒体关注的一项重要内容。作为人民根本利益代表的我国政府，其宗旨是全心全意为人民服务，其根本任务是通过组织、管理国家和社会事务来执行并实现人民的意志。因此，政府工作的好坏直接关系到人民群众的根本利益能否得到实现，人民群众的意志能否得到切实执行。因此，政府工作自然也就成了新闻媒体和人民群众关注的热点。新闻媒体正是通过对政府工作的重点监督来保证人民的根本利益和意志得以维护和实现的。

(二)从“焦点访谈”对政府工作监督的内容看，主要集中在行政管理、行政工作作风和人事行政三个方面：(1)行政管理方面的节目数量为100期，占行政层面节目数量比例最大，为79.37%，主要是对包括违法行政、决策失误、行政越权、行政失职等行政行为的监督。(2)行政工作作风方面的节目数量为18期，主要是对高高在上、脱离群众、欺上瞒下、官气十足、专横跋扈、打击报复、贪赃枉法等官僚主义作风的监督。1998年11月12日该栏目播出的“粮食满仓的真相”[1]就是这方面的典型案例。(3)人事行政方面的节目数量为8期，主要是对包括任人唯亲、压制民主、行贿受贿等庸俗人事行政行为的监督和对行政机构改革、行政机关人员分流及公务员队伍建设的关注。以上三点显示出，新闻媒体对政府工作的监督已经由过去只对政府工作作风进行监督变成包括对政府的重大决策的全面监督，这不仅是我国新闻媒介对政府工作进行监督的重要进步，同时也是广大人民群众民主参与意识有了明显增强的反映。

1994—1998年对政府工作监督内容分类表 单位：期

时间/类别	立法	法制宣传	法律实施	年度类别 (%)
1994年	1	3	23	17.09
1995年	3	12	14	18.35
1996年	2	3	7	7.59
1997年	7	8	19	21.52
1998年	6	8	42	29.11
合计	19	34	105	100

1994—1998年价值取向节目内容构成表 单位：期

时间/类别	极端个人主义	社会主义价值观	年度类别 (%)
1994年	8	1	12.86
1995年	9	2	15.71
1996年	3	13	22.86

请输入您要搜索的关键词



jin 文章 jin 动态

SEARCH >>

上一篇 PREVIOUS

MORE >>

- 参与式影像与参与式传播

作者：韩鸿 | 1900-01-01

1999年，世界银行调查每天生活水准不足1美元的6万名贫民，影响他们发展的最大障碍是什么。回答不是食品、住房或医疗卫生，而是自我发声的渠道。[1]如何在媒介生态的建设中，给弱势群体尤其是农村弱势群体一种声音，……

下一篇 NEXT

MORE >>

- 媒介管理之可持续发展战略观

作者：罗晓娜 | 2006-05-29

一、媒介与管理 媒介管理，顾名思义即是指存在于媒介领域内的管理问题。媒介是一种复杂的实体，其性质、类型及功能的定位都是随着不同的社会历史条件的改变而改变，与之对应的一切管理与营运也是应势而动。……

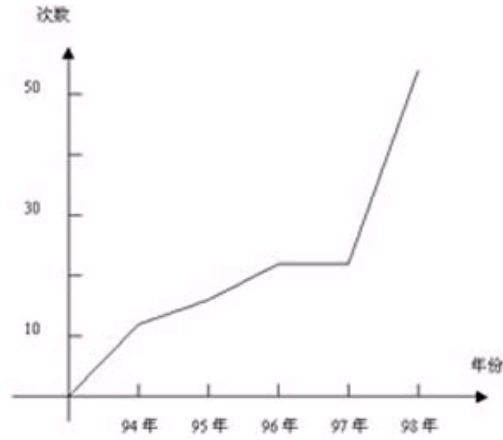
动态 NEWS

MORE >>

- 香港浸会大学第三届普利策新闻 2009-10-03
- “中国主张：传播理论本土化的 2009-09-27
- 第三届“当代中国话语研究”讨 2009-09-27
- 第九届“新世纪新闻舆论监督研 2009-09-24
- [更新]2009“中国新闻传播学科 2009-08-31

1997年	3	10	18.57
1998年	21	3	34.29
合计	44	26	100

(三)从对政府工作监督次数变化走势图(见右图)可以看出,从1994年4月1日至1998年12月31日期间,在“焦点访谈”栏目中播出的有关政府工作的节目稳中有升。特别是从1997年至1998年,有关政府工作的节目数量骤增。它一方面表明,随着社会的不断进步,人民群众保护自己合法权利的意识逐渐增强,参政议政的愿望逐渐加大,对建立一个能适合社会主义现代化建设需求的政府的要求也愈来愈高。另一方面也表明党和政府要充分发挥新闻舆论监督和人民监督的作用,加快廉洁、效能政府建设的步伐,进而更好地为人民服务的决心进一步增强。



1994年—1998年对政府工作监督次数变化走势图

二、提供制度保障功能模式

提供制度保障功能模式是舆论监督对民主政治发展的重要功能模式之一,它是通过对法制建设的监督来为民主政治发展提高制度保障。

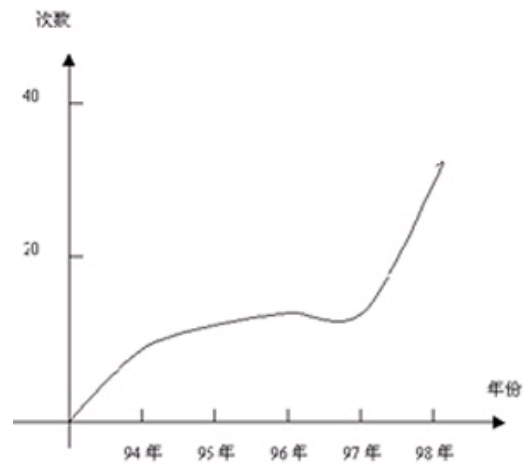
(一)反映法制方面的节目共有158期。它不仅占挑选节目的比例最大,为27.05%,而且还呈上升趋势(除1996年偏低外)。这反映出法制建设对于我国的民主政治建设具有举足轻重的作用。随着时代的发展和社会的进步,党和政府以及广大人民群众已经意识到,人治相对于法制来说不能不说是历史的落后,民主沿着法制的轨道前进则民主存,反之则亡。所以,作为为民主政治发展提供制度保障的法制建设能否健康发展,就必然成为新闻媒体和人民群众关注的焦点。(二)从法制层面的节目内容看,主要涉及对立法的监督、法律法规的宣传以及对法律实施的监督。三者的节目期数分别为19、34、105,占法制层面节目的比例分别为12.03%、21.52%、66.45%。它表明:(1)在立法上,虽然改革开放20年来我国社会主义法制建设已经取得了长足进步,但是它与我国的社会主义经济建设和民主政治建设的要求还有很大的差距。主要表现在许多立法上(特别是经济立法上)不能与日益深化的改革同步。为此,国家立法机关必须加快立法步伐,提高立法质量,以保障人民群众能够依法参与国家和社会事务。(2)在法律宣传上,众所周知,法律意识是一切法制活动的基石因此,要实现依法治国的基本方略,向公民宣传法律、提高公民的法律意识是必要前提。公民只有知法,才能守法、用法,才能依法享有自己的权利和履行自己的义务。“焦点访谈”正是以其独特的方式把国家法律、法规 and 政策的抽象灌输变成了对公民以生动活泼的宣传教育 and 潜移默化的影响,其效果可见一斑。(3)在法律实施上,如果说立法工作是依法治国的首要前提,那么法律能否得到有效实施就是依法治国成败的关键。从法律实施层面节目所占法制层面节目的比例可以看出,我国目前法制建设中所存在的主要问题还不是无法可依的问题,而是有法不依、执法不严和违法不究的问题。如果对这些问题听之任之,不仅不符合我国法制建设的要求,而且还会影响我国民主政治建设的健康发展。因为这绝不只是一个司法问题,而是关系到党和国家政权生死存亡的根本政治问题。“焦点访谈”正是通过对各种违法、枉法、压法等不法行为的及时“曝光”来维护法律的尊严和公正,进而为我国民主政治发展提供制度保障。1997年2月14日该栏目播出的“判决之后”[2]就是这方面的典型例证。

三、“阳光”功能模式

“阳光”功能模式是舆论监督对民主政治发展的独特功能模式之一,它的公开性和透明性犹如杀灭毒菌之阳光令腐败现象和各种不正之风无处藏身,从而为民主政治的发展净化了环境。

(一)在调查的584期节目中,对腐败现象监督的节目数量为77期,占调查总期数的比例为13.18%。尽管其所占比例不大,但从其节目次数变化走势图(见右图)上可以得知,其增长速度是十分迅速的,它一方面表明,人民群众对为个人利益而侵犯公共利益的腐败现象是深恶痛绝的,特别是那些以权谋私、化公为私和权钱交易的腐败现象,直接影响并威胁着人民群众对国家政权的认同;另一方面也显示,我们党和政府对反腐败工作是历来重视的,而且打击力度越来越大,特别

是在深化改革和扩大开放过程中，党和政府已经把反腐败工作作为新时期民主政治发展的一项重要内容，并且坚持运用舆论监督的力量来保证我国民主政治建设健康发展。



对腐败现象监督次数变化走势图

(二)从反腐败节目的内容看，主要涉及司法腐败、行政腐败、教育腐败和村民委员会等群众性自治组织中的腐败等四个方面。笔者的统计结果显示，这些腐败现象在“焦点访谈”中被曝光的次数分别为54、11、1、11。这表明在我国，反腐败工作不仅已经全面展开，而且还在向纵深发展。阳光下鲜有罪恶，“焦点访谈”正是以其透明性、迅捷性、连续性、广泛性的手法让腐败现象无处藏身。对于反腐败犹如杀灭毒菌之阳光的舆论监督在我国民主政治发展中已经起到了其他手段无法替代的作用。1998年2月13日该栏目播出的“法官枉法，终落法网”[3]节目是这方面的典型案例。

四、导向功能模式

导向功能模式是舆论监督对民主政治发展的关键功能模式之一，它通过对社会价值取向的引导和监督来为民主政治的发展把握方向。

(一)从调查的总体情况看，有关价值取向的节目共有68期，占调查总数的11.64%。1994年、1995年、1996年、1997年、1998年在“焦点访谈”节目中播出有关价值取向的节目期数依次为9、11、14、13、21。它显示，在社会主义市场经济体制的完善过程中，原来在计划经济体制下的一元化价值取向(即：公共利益高于一切)已经受到了很大的冲击。一些干部(有些甚至是党的高级领导干部)的人生观、价值观已经发生了偏差，党风和社会风气已经受到很大影响。由极端个人主义的价值取向而产生的许多诸如拜金主义、享乐主义等问题，已经成为新闻媒体和广大人民群众愈来愈关注的焦点。

1994—1998年价值取向节目内容构成表 单位：期

时间/类别	极端个人主义	社会主义价值观	年度类别 (%)
1994年	8	1	12.86
1995年	9	2	15.71
1996年	3	13	22.86
1997年	3	10	18.57
1998年	21	3	34.29
合计	44	26	100

(二)从对价值取向监督内容分类构成表可知，有关价值取向的节目内容共有70期。主要集中在两个方面：一方面是监督并揭露极端个人主义的危害。此类节目数量共有44期，主要是对贪污腐化、损公肥私、损人利己等个人至上价值取向的揭露和抨击；另一方面是弘扬社会主义精神文明。此类节目有26期，主要是通过先进典型的宣传和报道，让广大人民群众对这些先进的人、高尚的事以及科学的工作方法等典型事例公开发表评论，畅谈自己的看法和感受。这种既紧扣时代主题又贴近人民群众生活的正面宣传生动活泼，言之有物，使人民群众的世界观、人生观、价值观很好地得到了升华。1998年5月7日该栏目播出的“丰碑永存”[4]节目是这方面的典型例证。

由此可见，“作为人们在处理个人利益和公共利益关系时应遵循的一种思想准则的价值取向，对于政治社会化的内容和程度有着不可忽视的影响。”焦点访谈“通过对极端个人主义危害的揭露和对社会主义精神文明的弘扬，监督和引导亿万人民群众树立正确的人生价值取向，不仅有利于政治社会化，而且也促进了我国社会主义民主政治的健康发展”。

结论

由以上分析可知，舆论监督是一种运用新闻媒体干预社会的政治现象，它对于民主政治的发展具有重要的推动作用：

首先，舆论监督是人民群众行使民主权利的重要途径。人民当家作主是我国的一项根本政治制度。江泽民同志在阐述舆

论监督与我国社会主义民主政治建设的关系时明确指出：“我国宪法规定，言论、出版自由是中华人民共和国公民的基本权利。广大人民群众享有依法运用新闻工具充分发表意见、表达自己的意志的权利和自由，享有对国家和社会事务实行舆论监督的权利和自由。”通过舆论工具对国家和社会事务进行监督，透明性高，参与感强，不仅有利于实现决策的科学化和民主化，而且还易于调动人民群众参政、议政的积极性，从而使自己的民主权利得到更好地实现。其次，舆论监督是反腐败和纠正各种不正之风的强有力武器。舆论监督的公开性、透明性、迅捷性、连续性及其广泛性具有很大的威慑力，它不仅能使腐败现象无处藏身，而且还具有监督一个人、影响一批人，监督局部、影响全局的功能。可以说，舆论监督在整个权力监督机制中占有举足轻重的地位，具有其他手段无法替代的作用。

最后，舆论监督还是保证我国社会主义民主政治制度全面实现的重要手段。我国的民主政治制度包括民主和集中两个方面的含义。众所周知，“没有民主就没有社会主义”，人民的民主权利得不到实现，也不能算是真正的社会主义。但是如果只求民主而不要集中，我们的国家就会一盘散沙，社会秩序就会混乱。因此，在实行民主的同时，“我们的国家还需要集中统一的领导。”国家政权在接受人民监督的过程中，还必须在民主的基础上进行集中，自上而下地监督国家的法律、法规 and 政策的执行情况。舆论监督不仅可以揭露和纠正各种不法行为，而且还可以弘扬社会主义的人生观、价值观，凝聚亿万群众的巨大创造力，从而更好地推动社会主义民主政治健康发展。

作者：南京大学政治与行政学系

注释

[1] 安徽省芜湖市南陵县峨岭粮站违反国家粮改政策，不但不敞开收购农民余粮，而且还压级压价，代扣代缴，致使大量农民把余粮出售给个体粮贩，其国家订购粮任务仅完成了50%。1998年5月，南陵县政府，县粮食局为应付前来视察粮食工作的朱基总理，从别处调运大批粮食到该县峨岭粮站，以制造粮食“满仓真象”欺骗总理。此举在当地群众中造成恶劣影响。

[2] 1994年，福建省福州市鼓山镇政府违法行政，干涉该镇公民余必志建房。法院在受理余必志的诉讼请求后，先后两次判决鼓山镇政府败诉，并责令该镇政府为余必志办理施工手续并允许其施工，但该镇政府对判决置若罔闻，拒不执行。在经过2次司法调解、4次党政协调后仍不执行判决。该镇政府藐视法律之举，令人震惊。

[3] 山西省运城地区河津市人民法院经济庭原副庭长杜国太，贪赃枉法，收受贿赂。检察院在受害方申诉后立即查清了事实，逮捕了杜国太并准备对其提起公诉。

[4] 在江泽民同志题词“向孔繁森同志学习”第三个年头之际，中央组织部、宣传部召开了“学习孔繁森座谈会”，学习和总结经验。江泽民同志提出“向孔繁森同志学习”的号召后，全党全国掀起了学习高潮，并涌现出一批孔繁森式的人物。他们是：为民打井送水的英雄团长李国安、为民默默奉献的基层干部吴金英为民排忧解难的信访干部吴天祥等。这表明在干部队伍中，孔繁森是代表，孔繁森式的好干部还有一大批。

参考资料

《焦点访谈·行政卷》〈上、下〉，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·法制卷》〈上、下〉，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·经济卷》，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·百姓卷》，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·农村卷》，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·改革卷》，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·文化卷》，中国政法大学出版社，1999年版。

《焦点访谈·回声卷》，中国政法大学出版社，1999年版。

《邓小平文选（一九七五—一九八二年）》，人民出版社，1994年版。

唐惠虎：《舆论监督论》，湖北教育出版社，1999年版。

马乾乐、程谓：《舆论学概要》，山西人民出版社，1991年版。

张永桃：《行政管理学》，南京大学出版社，1989年版。

王沪宁：《腐败与反腐败——当代国外腐败问题研究》，上海人民出版社，1990年版。

〔英〕诺尔曼·P.巴利：《古典自由主义和自由至上主义》，上海人民出版社，1999年版。

〔美〕萨托利：《民主新论》，北京东方出版社，1993年版。

吴玉章：《论自由主义的权利观》，人民公安大学出版社，1997版。

（责任编辑：）

收藏本文

读者留言

骆驼 (游客) 2009-10-04 15:23:45

好!

就是基层干部要不没能力，要不不为所欲为。

用户名: * 密码: (游客) 请在用户名处输入化名，无需密码

邮箱: * 游客发言需提交邮箱

效验码: * 请输入: 0271

[发表评论](#) 评论内容: 不能超过250字, 需审核后才会公布, 请自觉遵守互联网相关政策法规。

[▲ 返回首页](#)

[传媒资讯网](#) | [传媒学术网](#) | [传媒考研网](#) | [传媒博客](#) | [传媒社区](#) | [传媒书店](#)

| [关于我们](#) | [会员注册](#) | [交换链接](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [广告服务](#) |



© 2001-2009 中华传媒网版权所有 京ICP061016

Copyright © 2001-2009 MediaChina.net All Rights Reserved