



学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

德国对华政策的“变”与“不变”

<http://www.fristlight.cn> 2006-06-16

[作者] 顾俊礼

[单位] 中国社会科学院院报

[摘要] 1998年秋,德国政府发生更迭,国内有些学者曾担心德国政府更迭会导致中德关系停滞甚至倒退,但实际上,施罗德领导的红——绿政府着力促进对华关系的发展,使中德合作关系上了一个新台阶。2005年11月,德国政府又一次更迭,基民盟主席默克尔领导的基民盟——基社盟、社民党大联合政府上台执政,国内有些学者认为,默克尔政府会走亲近美国,疏远俄、中的外交路线。其实,事情并不那么简单。

[关键词] 德国政府;中德关系;对华政策

1998年秋,德国政府发生更迭,国内有些学者曾担心德国政府更迭会导致中德关系停滞甚至倒退,但实际上,施罗德领导的红——绿政府着力促进对华关系的发展,使中德合作关系上了一个新台阶。2005年11月,德国政府又一次更迭,基民盟主席默克尔领导的基民盟——基社盟、社民党大联合政府上台执政,国内有些学者认为,默克尔政府会走亲近美国,疏远俄、中的外交路线。其实,事情并不那么简单。德国的国家利益和外部环境,决定了德对华政策必须保持连续性。外交政策是一个国家在它所处的外交环境中,争取有利的外部环境,以实现本国利益的政策。联邦德国从1949年5月成立到1990年10月两德统一,其外交政策实质上只是被动地适应当时处于冷战状态的外部环境,没有多少自主行动。两德统一之后,德国的国际地位发生了根本性变化,因此,德国的外交政策是在“全世界范围内,承担从统一的德国的地位及声望中产生的责任和任务”。于是,1998年,施罗德领导的红——绿政府上台执政后正式提出了外交政策“正常化”问题。1998年11月10日,施罗德在联邦议院发表的第一个政府声明对这种“正常化”作了最权威的表述,他说:“在任何人面前都不卑不亢,这正是一个成熟民族应有的信心,它面对历史、面对自己的责任;同时,也面对未来。”同时,德国还第一次公开宣示自己的利益:“我们提到自己的利益并要在外交政策中得到体现。”此外,德国的政治家们和外交部还多次声明,德国要“在世界上承担更大责任”。提出外交政策“正常化”和“在世界上承担更大责任”,是二战后德国外交政策的一次重大转折,其实质是争做世界政治大国。默克尔政府全面继承了施罗德政府外交政策的基本方针。联盟党和社民党在其联合执政协议中明确规定,本届政府的外交政策是“在现有基础上做适度调整”。这明白无误地表明,默克尔政府外交政策的基本方针仍是外交政策“正常化”,“外交全球化”,即争做世界政治大国。目前,德国外交政策的某些调整只是策略层面的。第一,中国是德国实现其外交战略的某种借重力量。中国是联合国安理会常任理事国和核大国,它正以GDP平均年增9%的高速度迅速发展,对国际和地区事务发挥着愈来愈重要的影响,涉及当今世界和平与安全的一切重大问题都离不开中国的参与。而德国与中国既无直接利害冲突,又在许多重大国际问题上具有相同或类似的想法。在这种情况下,德国为在实现其外交战略过程中从中国获得某种借鉴,继续发展德中友好合作关系,自然就成为默克尔政府合情合理的选择。第二,德国一向实行超党派的对华政策。德国主要政党的对华政策虽有各自的特点,但基本方针一致。其朝野对华政策辩论时所表现出来的赞成或反对、攻击或支持,往往只是表明其自身的存在价值,表明在野党在正常发挥着对执政党的制衡作用。一旦地位变化,其角色和脸谱立即改变。这方面的事例很多。面对中国蓬勃发展的经济所提供的巨大商机,联盟党作为一个务实的政党、一个代表经济界利益的政党,继续发展与中国的友好合作关系,只能是其优先的选择。第三,默克尔政府的组织构成也为德国对华政策保持连续性提供了组织保障。按照基本法第65条的规定,联邦总理确定政策准则并对此承担责任,也就是说,默克尔总理确定德外交政策(包括对华政策)的准则。如今,德国绝大多数大企业都在中国开设办事处,在中国国民经济的几乎所有领域开展着为数众多的巨大合作项目。据德方统计,德国已成为中国在全球的第六大贸易伙伴、欧洲最大的贸易伙伴。2005年,中德双边贸易额达611.71亿欧元,比上年增长14.44%。其中,德对华出口为212.8亿元,增长1.35%,占德国出口总额的2.71%。2010年,中德双边贸易额达1000亿欧元的设想,可望提前实现。因此,默克尔总理作为一位负责任的政治家不可能置德国的巨大经济利益于不顾。另外,德国外交部长施泰因迈尔是执政伙伴社民党的政治家,多次访华,对中国很了解,又曾是施罗德执政时对华政策的主要参与制定者之一。这种外交决策圈的构成,决定了谁也不会轻易改变对华政策。第四,2005年秋

德国政府的更迭，主要原因是德国内的社会经济问题、是改革问题，不是外交政策问题。总体而言，政治家们和广大选民对德国外交政策以及对华政策，具有广泛共识，这也为默克尔政府保持对华政策的连续性提供了坚实的民意基础。当然，德国总体上保持对华政策的连续性，并不等于不会根据客观形势和本国利益的需要，对一些具体政策作适当调整。默克尔政府在调整对美、对欧（盟）、对俄政策，力主“平衡外交”的过程中，对华政策的调整也已凸现出来。其一，表现在取消欧盟对华武器禁运及给予中国市场经济地位问题上。在解除对华武器禁运问题上，德不但强调要与欧盟成员国协调一致，而且表示要把该问题与中国人权状况挂钩，这表明了政治立场的倒退。在市场经济地问题上则采取了拖延策略。其二，在涉及世界和平与安全的一些问题上，如联合国改革、能源问题、伊朗核问题、大规模杀伤性武器问题、环境保护问题、跨国犯罪等问题上，德国近来明显过分强调其自身大国利益。这为中德双方在这些领域增进共识，扩大合作，增加了困难。其三，随着经贸关系的继续深入和扩大，双边贸易摩擦和知识产权保护方面的争论，似有上升趋势，而且可能成为双边关系中的主要问题。其四，以默克尔为首的保守的联盟党意识形态浓重，其某些政治家在“东突”问题、“民主”和“人权”等问题上，对我一向有偏见。默克尔总理在这类问题上对中国可能会变过去的“隐蔽外交”为“公开外交”。2006年5月21日~23日，默克尔总理对中国进行的“38小时旋风式”访问表明：其一，中德双边关系开始走出“纯经济模式”，双方都愿意推进具有全球责任的伙伴关系，今年内要启动副外长级战略对话，在外交政策上的合作将会加强。其二，中德在经济上签订了19项合同，决心继续推进合作的同时，双方在技术转、资金等问题上，更实际了；另外，在知识产权保护、反盗版等问题上，都突出了坦率态度。其三，意识形态味比过去浓重。人权问题、宗教自由问题、西藏问题、互联网审查等问题，已经并可能成为今后双边对话的重要内容。总之，气氛比较友好，情况比过去复杂。但是，经过中德双方的共同努力，中德友好合作关系定将会在曲折中继续大步发展。

[我要入编](#) | [本站介绍](#) | [网站地图](#) | [京ICP证030426号](#) | [公司介绍](#) | [联系方式](#) | [我要投稿](#)

北京雷速科技有限公司 Copyright © 2003-2008 Email: leisun@firstlight.cn

