

## 河北省农村乡镇体育现状与发展对策

文/赵小林 王卫国 张振华 费宏涛

改革开以来,伴随着我国农村经济结构调整和农村城镇化进程的加快,乡镇经济社会的不断发展孕育了乡镇体育,尽管时间并不长,但已取得令人欣喜的成就。随着农村经济和社会的发展,农村的体育场地设施大大改善;体育宣传形式多样、深入人心,受其影响,领导干部和农民群众的体育意识不断增强,参加体育锻炼和体育活动的群众日益增多,但乡镇体育的发展,与农村经济社会发展形势和时代要求相比,仍然存在着不小的差距。

一、作为农村体育的重要内容,农村乡镇体育总体上表现出以下基本特征:

### 1. 认识不足

乡镇体育作为市场经济条件下城市群众体育的主战场还没有引起政府和各有关部门的重视。乡镇体育不仅是群众体育的组成部分,也是乡镇建设的重要内容,它除了具备健身的本质功能外,在增强意识,增进感情,加强乡镇整合,促进精神文明建设等方面的功能也没有引起人们的足够的认识。

### 2. 乡镇体育经费严重不足

体育经费严重不足,已成为制约农村体育发展的瓶颈。组织体育活动,从宣传发动,到前期筹备,到正式进行,再到总结表彰,都离不开经费的支持。据调查,各地乡镇投入体育基础建设的经费非常有限。对于体育经费是否充足的问题,10%的受调查者认为,乡镇体育经费有一些缺口,另外90%的人认为,经费缺口很大。缺乏经费是乡镇开展体育活动所面临的最大困难,已成为制约农村乡镇开展群众体育活动的瓶颈。

乡镇居民参加体育活动的组织形式

### 3. 乡镇体育的组织率低

在乡镇居民参加体育活动的形式中,有47%的居民选择与朋友伙伴一起锻炼;有36.5%的居民选择个人锻炼;有3.3%和12.5%的居民选择参加单位活动和与家人一起锻炼;只有0.7%的居民选择和锻炼小组一起活动。可见,河北省乡镇居民体育活动的组织率较低,居民进行体育锻炼的随意性比较大。乡镇体育职能部门出于体育经费的严重不足,对体育的指导仅停留在一般号召,计划管理亦流于形式,满足于每年组织一、两次比赛或体育活动的水平,锻炼小组或体育协会在乡镇体育方面的工作还有待提高,体育协会自身的宣传和管理职能还有待加强。

### 4. 资源紧缺

体育场地、体育设施少,质量差,无法满足体育活动和锻炼的需要。基本的体育场地和设施是组织体育活动、进行体育锻炼不可缺少的条件。很多乡镇所属学校的体育场地,平时通常都不对外开放,仅限于学校自用。机关和企事业单位所有的篮球场、乒乓球台以及棋牌室等,也仅限于本单位职工及家属使用,绝大多数都不对外开放。由此算来,真正供农民群众使用的体育场地少而又少。

### 5. 缺少组织机构和管理人员

农村地区的体育骨干队伍较小,农民群众居住分散、作息时间各不相同,如果没有人组织,体育活动和体育比赛就很难开展起来。县市没有配备乡镇文体专干,体育工作在这些乡镇没有相应的支撑点,影响了上下联系,体育活动在这里便成了盲点。另一方面,农村的体育骨干尤其是经过正规培训的体育骨干很少,极大地制约了农村体育的发展。

二、基于对农村乡镇体育现状的认识及其影响因素的分析,提出以下发展对策:

### 1. 强化政府职能,提高领导认识

发展群众体育事业是各级人民政府的基本职责,为促使乡镇政府重视体育工作,县级政府应确立乡镇体育发展目标,将体育工作纳入精神文明和物质文明建设目标的考核内容,纳入乡镇主管干部政绩的考察内容,为确保乡镇体育工作有人管理有人负责,县级人民政府应强制要求乡镇建立文体站并配备文体专干。

鉴于河北省大多数乡镇的群众体育基础薄弱,缺乏自身发展能力,缺乏自觉地提高和拓展乡镇体育整体效应的主动性和积极性。政府根据颁布的法律法规,使用行政命令手段,下达可实现的指令性发展目标,对于启动和加快大多数乡镇体育的建设是非常必要的。为搞好体育工作,乡镇政府应把体育事业纳入乡镇国民经济和社会发展规划。经常研究体育工作,成立体育工作领导小组、农民体育协会以及老年人体协等,由乡镇主要负责同志参与领导保证一定的体育事业经费和基本建设经费,不断改善体育场地设施条件;体育活动和比赛形成制度,每年举行多次较大规模的活

动和比赛，扩大体育影响等等，促使乡镇把体育事业纳入社会发展规划。

“领导重视”对于发展群众体育的重要意义和作用已经得到广泛认同，乡镇领导班子成员以身作则，带头参加体育活动，无疑是“领导重视”的最好的体现。他们的权力性和非权力性影响，能够吸引更多的人参加体育锻炼，有利于形成良好的社会氛围，促进乡镇居民从传统落后的余暇生活方式向健康、文明生活方式的转变，他们的一举一动具有极大的号召力和影响力。但目前河北省的乡镇体育在管理中存在的一个较突出的问题是，不少乡镇的领导对体育工作不关心、不支持，这无疑阻碍了乡镇体育工作的发展，所以应该把提高领导认识、争取领导重视作为一项重要任务来抓。

### 2. 健全组织机构，加强队伍建设

农村由于存在设施落后、居住分散以及时间难以协调统一等困难，如果缺乏组织，体育活动将很难开展。因此，在农村乡镇建立体育组织机构非常重要。乡镇应建立体育工作（或全民健身）领导小组，由乡镇领导担任负责人；设立健身指导站和文体站，县文化、体育部门对其实行目标管理，配备热心体育、精于业务的专干；应成立农民体育协会和多个群众体育健身俱乐部及单项体育协会；应充分发挥党组织、共青团组织、民兵和妇联的作用，开展体育活动和体育比赛；建立社会体育指导员队伍，并通过他们带动其他人参加体育锻炼和体育活动，从而逐步扩大农村体育人口。

### 3. 创建特色体育乡镇

特色体育是乡镇体育的一个良好载体，是发展我国乡镇体育的绿色通道。由于农村客观上存在场地设施少、时间难以协调统一等实际困难，因此，应根据农村的实际情况，体育健身活动应坚持“因人、因地、因时制宜和业余、自愿、小型、多样、文明、节俭”的原则，要与广大群众喜闻乐见的、健康的体育文化娱乐活动相结合，与民族特色传统体育活动相结合，与农闲季节、农村集市、传统节日（如元旦、春节、三八、五四、端午、十一、中秋等）相结合，开展体育比赛和表演活动；扩大体育的影响，提高了人们参与体育活动的意识。活动和比赛项目也应以农民群众喜闻乐见的项目为主，如武术、舞龙舞狮、龙舟、拔河、棋类、踢毽子、跳牛筋、跳绳、放风筝、抽陀螺等民间体育健身娱乐活动，在那些条件较好的乡镇，可以逐步推广篮球、乒乓球、羽毛球等项目。

特色体育项目不是乡镇唯一开展，但是乡镇群众爱看、爱打的“流行项目”。是乡镇群众体育活动的龙头项目，拥有比其它项目更多的参与者。特色体育项目的形成是人们对于精神文化的需求，向广度和深度拓展的一个标志，是乡镇群众体育活动发展到一定阶段的必然选择。它不仅能形式上把许多人聚集在一起，而且能建立起心理沟通的渠道，有效的促进人们的交流合作，提高乡镇居民的综合素质，增强乡镇社会经济建设的文化底蕴。创建特色体育乡镇是一种较高层次的文化体育审美活动，对于组织和丰富乡镇居民的闲暇生活，提高乡镇居民的体育生活质量和健康水平，促进社会精神文明建设有着不可低估的作用。

### 4. 实施体质检测，推广科学方法

进一步办好体质检测站，实施国民体质检测，为农民群众参加体育锻炼提供科学依据。要积极推广科学的健身方法，以武术、篮球、秧歌等农民愿看愿参与的项目为主，拓展农村居民的健身锻炼方法。另一方面，如果乡镇想利用学校的人财物力资源开展活动，学校应给予支持配合。

## 三、建议

1. 提高思想认识，加大宣传力度，大力推广全民健身，增强广大居民的体育意识，提高居民参与体育锻炼的自觉性，使全民健身活动深入人心。2. 各级政府要高度重视乡镇健身活动在全民健身中的地位，真正把乡镇体育列入政府工作的日程，纳入统筹考虑和安排，制定发展乡镇体育的办法和措施，加大乡镇体育设施的投资力度，改善群众锻炼条件。3. 加强农村乡镇领导的体育意识，加强领导，将体育工作纳入乡镇领导任期考核内容之一。加大对体育先进乡镇的检查和表彰力度（?基金项目：河北省科学研究与发展课题(054572224)；河北省教育厅2006年科学研究计划(SZ060514)阶段性成果。作者单位：赵小林、张振华/河北经贸大学；王卫国/河北大学体育教研部；费宏涛/石家庄经济管理学院）

## 相关链接

河北省农村乡镇体育现状与发展对策  
体育彩票在我国经济发展中的作用  
试论体育旅游的开发  
体育市场的结构研究  
论体育消费的发展对策  
体育旅游及其发展对策研究  
加快我国体育产业发展的思考  
三峡库区体育旅游业现状及发展前景研究

