

论社会安全与和谐社会构建的内在联系

王立军

(大连海事大学 人文学院, 辽宁 大连 116026; 重庆市公安局, 重庆市 401147; 西南大学 心理学院, 重庆市 400715)

摘要:当前,影响我国社会稳定与社会和谐的因素很多,包括政治生活领域的权力腐败、行业不正之风,经济生活领域的贫富差距拉大、失业人员增加,社会生活领域的弱势群体、黑恶势力等问题。因此,从社会治安安全、居住安全、生产安全、交通安全、食品药品安全等方面满足人民日益增长的安全需求,就成了维护社会稳定、构建社会和谐的必要前提和重要基础。

关键词:社会稳定;社会安全;不稳定因素;社会和谐;内在联系

中图分类号:D902/C913 **文献标识码:**A **文章编号:**1673-9841(2011)01-0080-04

社会稳定,通常是指一个社会秩序井然,法纪严明,吏治廉洁,政通人和,风气纯正,事业兴旺,民族团结和睦,百姓安居乐业,整个社会出现一派祥和安定的局面。

保持社会稳定是大局,这是我国现代化建设的一条极其重要的经验。改革开放30多年来,我国经济始终保持持续快速健康发展,综合国力显著增强,人民生活逐步改善,各项事业生机勃勃,国际威望不断提高。这一切都同我们的社会保持团结稳定的局面密切相关。社会稳定是社会和谐的前提和基础,社会不稳定,则和谐无从谈起。

维护社会稳定,是构建社会主义和谐社会的必然要求。当前,我们所处的国际国内环境相当复杂,既面临大好机遇,也遭遇严峻挑战。团结一心,保持稳定,我们才能抓住机遇,克服困难,应对挑战。我国现代化建设正处于一个重要战略机遇期,确保稳定,才能抓住和用好这个战略机遇期,实现经济发展和社会和谐;确保稳定,才能化解矛盾、理顺情绪,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素;确保稳定,才能妥善解决我们面对的各种问题,为经济社会发展创造良好的内部和外部环境。

一、和谐社会的基本内涵

(一)和谐社会的内涵

所谓和谐社会,是指社会整体中的每个部分、每种要素都能够在统一体内相互包容,协调运作,始终使社会处于健康、富有生机与活力的状态中。即和谐社会应该是人与人之间、群体与群体之间、社会阶层与社会阶层之间以及人与社会之间和谐相处,真正做到人人平等、和而不同、互惠互利。简单地理解,它应当描述的是一种普遍的社会生存状态。

(二)社会主义和谐社会的内涵

“社会主义和谐社会”是一个以社会主义为制度基础的社会,既注重社会内部各阶层、各个利益团体之间的和谐,又争取外部环境和諧发展;既促进各个社会组织和谐发展,又促进整个宏观社会和谐发展。

社会主义和谐社会的内涵和基本特征,即“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。人本主义是构建和谐社会的基本价值基础。社会主义和谐社会应该是一个充满人

* 收稿日期:2010-11-05

作者简介:王立军(1959-),男,内蒙古阿尔山人,蒙古族,大连海事大学人文学院,博士研究生;重庆市公安局局长,一级警监;西南大学心理学院,教授,博士生导师,主要研究犯罪心理学与社会治安管理等。

文关怀的社会,构建和谐社会必须坚持“以人为本”,坚持以人民群众为本。人民群众是和谐社会的主体,离开了这个本,和谐社会就成为无本之木。牢固确立人民群众的主人翁地位,尊重人民群众的意愿,紧紧依靠人民群众,充分发挥人民群众的首创精神和创造才能,极大地调动人民群众的积极性,坚决维护人民群众的利益。构建和谐社会,必须把人民群众的根本利益放在首位,始终把最广大人民群众的根本利益作为党和国家工作的根本出发点和落脚点,党和国家各项大政方针的制定和实施及各项具体工作的开展都必须着眼于维护、实现和发展人民群众的根本利益,必须把人民群众满意不满意、答应不答应、高兴不高兴作为衡量党和国家一切工作成败得失的最高价值标准。维护好、实现好和发展好人民群众的根本利益,正是我们构建社会主义和谐社会的根本目的之所在。

二、影响我国社会和谐的不稳定因素分析

当前,影响我国社会稳定与社会和谐的因素很多,在政治生活、经济生活、社会生活领域都存在许多问题。分析这些问题的原因和危害,并采取相应的措施解决一些紧迫的问题,对维护社会稳定,构建社会主义和谐社会具有重要的现实意义。

(一)政治生活领域

1. 权力腐败问题。随着我国改革开放的不断深入,政治、经济和文化体制进入全面转轨时期,政策、法律和制度的空白为权力的“寻租”提供了前所未有的“机会”,腐败现象特别是权力腐败现象滋生蔓延,在有的地方或部门还相当严重。公共权力本身是一种稀缺资源,获取这种资源的人,在缺乏有效监督的情况下,就有可能通过各种方式利用这种资源为个人或小集团谋取私利,从而严重侵犯广大人民群众的根本利益。权力腐败对社会稳定、社会和谐与社会发展所造成的危害是不言而喻的。改革开放以来,我们党一直高度重视和坚持不懈地进行反腐败斗争,也取得了一定的成效,特别是近年来,加大对大案要案的查处力度,对腐败分子起到了警示作用。但由于种种原因,腐败现象仍然频频发生,且有愈演愈烈之势。腐败的本质是公共权力的滥用,权力腐败是各种腐败现象演进的源头,权力腐败的蔓延,导致了各种腐败现象的产生与发展,成为维护社会稳定、构建和谐社会的严重障碍。

2. 行业不正之风问题。在一些地方和部门,有的巧立名目,乱收费、乱摊派、乱罚款;有的从自身利益出发去执行政策和法律,随意性比较大;有的利用行业特权,强行服务,变相收费;有的在执行公务过程中,态度恶劣,作风粗暴。这些不正之风,虽然发生在少数人身上,但却严重地损害了党和政府的形象,破坏了党群干群关系,影响了社会稳定与和谐。造成行业不正之风的原因很多,有的是因为小团体利益和个人私利作祟,为了个人利益和局部利益而损害群众利益和国家利益;有的是因为政策、法规、制度不健全,使其有了可乘之机;有的是因为公职人员素质不高,又得不到有效的教育和监督,而无意或故意犯之。部门和行业风气,是人民群众观察党和政府工作的一个窗口,如果任不正之风泛滥,老百姓就会失去对党和政府的信任,长而久之,就会危及政权的巩固和国家的长治久安。

(二)经济生活领域

1. 贫富差距拉大问题。据联合国开发计划署的统计数字,我国目前的基尼系数为 0.45,占总人口 20%的最贫困人口占收入或消费的份额只有 4.7%,而占总人口 20%的最富裕人口,所占收入或消费份额却高达 50%。世界银行公布的 2005 年我国居民可支配收入的基尼系数已达到 0.47,超过了 0.4 的国际警戒线。造成贫富差距拉大的原因是多方面的。一是体制改革的渐进性,使一些改革措施不能及时到位,未能从根本上杜绝各种非法收入、灰色收入的出现,规范的缺失为收入差距的拉大“创造”了条件。二是城乡的二元经济结构和各地区经济基础及自然禀赋的不同,产生了非均衡发展的趋势,城乡间、地区间、社会成员间的差距进一步拉大。三是过去实行的工农产品“剪刀差”和改革开放后实行的政策倾斜,牺牲了部分地区和社会成员的利益。

2. 失业人员增加问题。目前,我国的失业问题应当说还是很严重的,其发展的潜在趋势不容乐观。从《中国劳动年鉴》公布的数据看,我国失业人口从 1990 年的 382.3 万人增加到 1997 年的 600 万人,失业率从 1990 年的 2.5% 上升到 1997 年的 3.1%。进入 20 世纪 90 年代以来,失业人数不断增加和失业

率不断提高。这是官方统计的公开失业人数,实际上的情况比这严重得多,还有两大块失业人群没有列在统计数据之内:一是城镇中的企业富余人员和下岗人员;二是农村隐性失业人员,在我国农村还存在大约 1.2 亿左右的剩余劳动力急需转移和安置。近年来,随着我国经济体制改革不断深入和经济增长方式逐步转变,失业问题日益凸现出来。这不仅引起社会的高度关注,而且已经构成对我国今后经济发展和稳定的尖锐挑战。

(三) 社会生活领域

1. 弱势群体保护问题。目前,由于我国农业的基础薄弱,资源的难以为继,地区间的发展不平衡,收入分配的不合理,以及自身竞争能力的欠缺,生理特征上的健康状况低下等主客观因素,导致读不起书、看不起病、买不起房,甚至生活无着落的城乡贫困人口、失业和下岗职工、残疾人、灾难中的求助者、农民工等各类处于弱势地位的群体,规模已达 1.4 亿人左右,约占我国总人口的 11%~14%。弱势群体具有如下几个方面的特征:一是经济上的贫困性,二是成因上的复杂性,三是地位上的弱势性。

2. 打击黑恶势力问题。当前,我国黑恶势力的犯罪形态,大致有两种:一是浮在社会表层,如携带凶器,收取保护费,砸毁商店、摊位,强买强卖,稍有不从便对其进行殴打等。二是隐蔽在社会深层,如披着“公司”外衣,横行霸道,疯狂地贩毒、开赌场、杀人抢劫、绑架勒索等严重犯罪活动。近年来,在“打黑除恶”过程中发现,带有黑社会性质的组织,其人员和规模发展迅速。一个组织动辄 50 多人,比较大的有 100 多人,个别的甚至达到 200 多人。有的黑恶势力,从一个村、一个镇发展到一个国有矿区、一个县城,再到一个地级市、一个地区。如辽宁的刘涌、梁笑溟黑社会组织,甘肃李氏兄弟和重庆的封曼黑社会组织则达到了省会城市和直辖市,甚至扩大到北京,严重影响了当前社会的和谐稳定。

三、构建和谐社会赋予社会安全建设的时代要求

党的十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的六条基本原则(即六个“必须”),其中第一条就是“构建社会主义和谐社会,必须坚持以人为本”。这就要求我们要始终把最广大人民的根本利益作为党和国家工作的根本出发点和落脚点,在经济发展的基础上不断满足人民群众日益增长的社会安全需求。要构建和谐社会,满足人民日益增长的安全需求,就要做好以下五个与人民群众息息相关的安全方面的工作:

(一) 社会治安安全

要坚持稳定压倒一切的方针,落实维护社会稳定的工作责任制,积极探索预防和解决社会矛盾的新路子。一方面,要建立社会舆情汇集和分析机制,畅通社情民意反映渠道,使人民群众的意见能够充分表达出来,以便能够依法及时合理地解决群众反映的问题。另一方面,要针对各种因素对社会稳定的影响,建立健全社会预警体系,形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。此外,还要有效发挥司法机关惩治犯罪、化解矛盾和维护稳定的职能作用,加强和完善社会治安综合治理工作机制,依法打击各种犯罪活动,保障人民生命财产安全。

(二) 居住安全

由于历史遗留问题,我国的建筑物设计一直采用较低的安全设置水准,无论是房屋抗震性还是框架结构、房屋质量,很多都达不到人们的安全要求。近年来,随着房屋产权多元化和房屋租赁的活跃,房屋使用安全隐患日益凸现,擅自改变房屋使用功能、盲目改建、加层、增大房屋荷载等行为时有发生,严重影响了房屋的安全使用。同时,由于城市化进程的加快,旧城区改造、城镇化建设中的拆迁问题也随之产生,不少拆迁中的违章拆迁行为,直接威胁到人们的生命和财产安全。因而,如何提高居住安全,已经成为一个迫在眉睫的问题。

(三) 生产安全

胡锦涛总书记在 2009 年的中央经济工作会议上明确指出:“要牢固树立安全发展的理念,健全和落实各项安全生产制度,强化安全监管责任,有效防范和坚决遏制重特大安全事故。”在我国经济快速发展的同时,以近年来频发的矿难为典型代表的生产安全问题日益突出,严重威胁着我国经济的健康发展。

近年来,虽然全国安全生产形势在整体上有所好转,但很多新的问题又随之产生。随着一个个令人触目惊心的安全生产事故的发生,生产安全也逐渐进入了人们的视野,成为人们热切关注的问题。保障生产安全,也成为和谐社会建设的一个重要方面。

(四)交通安全

随着交通基础设施建设的飞跃发展,交通也由制约国民经济发展的阶段向基本适应阶段转化。然而,尽管近年来通过改善道路通行条件、提高车辆安全性能和加强综合治理等措施,我国道路交通安全状况有明显好转,但我国的道路交通安全形势依然严峻,道路交通事故率仍然较高,特、重大交通事故仍时有发生,不时触动着人们的神经,令人们缺乏交通安全感。如何提升人们的交通安全感,已经成为一个值得深思的问题。

(五)食品药品安全

党中央、国务院历来高度重视食品药品安全工作。党的十六届五中、六中全会,明确提出了“加强食品、药品、餐饮卫生监督”的要求。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》第一次将食品药品安全写入国家的总体规划。胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志多次对加强食品药品安全监管做出重要指示。从劣质奶粉、发毛酱油到瘦肉精、地沟油,从“刺五加”事件、“茵栀黄”事件,再到“糖脂宁”事件、“双黄连”事件,这一件件食品药品安全事故,严重威胁到群众的饮食用药安全,不断刺激着人们的神经。中国的食品药品安全已经成为人民群众最为迫切的需求,食品药品安全也成为政府急需加强和保障的工作。

综上所述,社会稳定是实现社会和谐的必要前提和重要基础,只有在社会稳定的基础上发展和进步,才能达到社会发展的更高层次——和谐社会。而社会安全体系建设在和谐社会建设中起着基础和保障作用,社会治安、交通、居住、生产以及食品药品都安全了,整个社会才会稳定;社会稳定了,整个社会才能渐渐向民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的方向发展,和谐社会才能建设成功。

参考文献:

- [1] (德)A.库尔曼.安全科学导论[M].赵全胜,魏伴云,罗云,等译.武汉:中国地质大学出版社,1991.
- [2] 乌尔里希·贝克.从工业社会到风险社会(上篇)——关于人类生存、社会结构和生态启蒙等问题的思考[J].王武龙,编译.马克思主义与现实,2003(3):26-45.
- [3] 陆忠伟.非传统安全论[M].北京:时事出版社,2003.
- [4] 胡惠林.中国国家文化安全论[M].上海:上海人民出版社,2005.
- [5] 冯武生.安全:和谐社会永恒的主题[J].喀什师范学院学报,2007,28(2):33-35.
- [6] 颜焯.利益分割时期的安全事故与政府改进问题[J].西南大学学报:社会科学版,2007(6):104-111.
- [7] 杨玲玲.当前我国社会安全运行的问题、原因及对策研究[J].中共云南省委党校学报,2005,6(1):31-35.
- [8] 孙关宏.关于化解社会矛盾与实现社会和谐的思考[J].探索,2009(6):60-63.
- [9] 许亦武.构建四大安全体系推进和谐社会建设[J].江南论坛,2008(6):50-51.
- [10] 李保林.和谐社会的内涵、特征及机制建设探析[J].湖湘论坛,2005(6):16-18.
- [11] 冯占军.社会安全体系构建与保险业的发展[J].长江论坛,2007,87(6):46-50.
- [12] 董永东.试论安全发展在和谐社会建设中的重要意义[J].科技博览,2009(2):214.

责任编辑 刘荣军