

高校后勤社会化对国有资产管理的影响与对策

文/许志昂

高校后勤社会化改革是指把高校原有的后勤机构逐渐从学校中分离出来，以独立企业的身份为学校提供后勤服务。在高校后勤社会化的过程中，必然会涉及到高校国有资产管理问题，如何管理好高校的国有资产，不仅对于高校的发展，而且对于高校后勤建立现代企业制度有着重要的意义。

一、高校后勤社会化与国有资产管理的关系

1、有利于提高资源的配置效率

高校的资产包括非经营性资产和经营性资产。非经营性资产是指不以赢利为目的，投入教学、科研的以培养精神产品和人才产品为目的的资产；经营性资产是指以赢利或取得收益为主要目的，以投资、入股、出租、出借等形式从事产品生产、商品流通和经营服务等活动。长期以来，高校对非经营性资产的使用率和使用效益缺乏考核制度，造成部分资产的利用率较低，有的甚至闲置浪费。高校通过后勤社会化的手段，对利用率不高的资产实行对外出租、出借、参股或联营、合资，从中收取租金或分享利益，从而盘活高校的一部分资产存量，达到更好地创造效益的目的，进而优化高校的资产配置。

此外，高校后勤社会化改革可以吸引社会投资，使高校后勤建设资金不足的矛盾得到缓解，同时，这些投资活动势必使资源的配置更加趋向合理与最优，从而提高资源的配置效率。

2、有利于提高后勤服务质量

高校后勤社会化的进程中必然会伴随着社会力量的介入，社会资金进入高校后勤最主要的目的是为了获取利润，因此，它们会促进高校后勤提高服务质量，增加业务经营量，提高赢利水平。

3、有利于国有资产的保值增值

在高校后勤社会化的进程中，高校与后勤公司形成甲方、乙方的关系，对国有资产拥有所有权的是学校，后勤只有使用权，实行所有权和使用权的规范分离。后勤成为独立核算的经营实体后，会努力提高经营管理水平来获取利润，并通过固定资产折旧费、上缴费用等形式对国有资产进行保值，在一定程度上还可以实现国有资产的增值。而在高校后勤社会化改革前，由于管理人员缺乏动力，并且对资产的保护程度不够，也没有对国有资产进行计提折旧，不能从根本上实现对国有资产的保值，而后勤社会化则有助于解决这一问题。

4、有利于提高高校国有资产管理力度

后勤社会化改革使得原先以非经营性资产为主要成分的高校资产结构发生了巨大的变化，高校资产管理部门要根据实际情况来不断改变资产管理的手段和方法，加大资产管理的力度，保护国有资产。同时，资产管理的合理化、科学化也有助于高校后勤部门逐步步入正规，早日成为具有现代企业特征的经济实体。

二、高校后勤社会化进程中中国有资产管理的困境

从总体上看，高校后勤社会化对国有资产管理以及高校的发展产生了积极的影响，同时，高校后勤改革也给国有资产管理带来了一定的问题，使得国有资产管理在高校后勤社会化的环境下面临着特定的窘境。

1、产权关系不清

在高校后勤社会化的过程中，大多数高校通过与后勤签订合同形成甲方、乙方的关系，并采取资产托管的方式将资产交给后勤使用，实现所有权与经营权的分离；后勤则采用各种融资形式引入社会资金参与到学校后勤服务中来。在这种形式下，后勤拥有经营权，但是，资产的所有权、处置权却在高校手中，后勤无权对其处理，也就没有法人资格，在与社会上其他法人签订服务合同的时候受到限制，更无法从银行获取贷款，并且，学校通过后勤在将非经营性资产转入经营过程中，双方的权利和义务关系模糊，短期行为频繁发生，赢利时后勤赚钱，亏损时则要高校承担责任。

2、国有资产流失严重

在高校后勤社会化过程中，其本身须具有独立的法人资格，而我国高校后勤至今尚不能实现。高校在将非经营性资产转化成经营性资产过程中，应对其资产进行评估作价，注册登记，但是高校后勤大都没有进行科学的评估，或者有意低估，再加上很多高校后勤管理不严，使得高校要为后勤实体的许多损失承担责任，造成国有资产的大量流失。

3、管理体系不完善，难以实现国有资产的保值增值

由于高校后勤并没有成为真正意义上的法人实体，不能以独立法人的身份从事经营活动，在

管理上存在着一定的缺陷。高校是后勤资产的所有者，对其具有处置权，在资产管理上属于高校资产管理的范围，形成了多头管理的现象。

在经营方面，由于后勤的财务监督和管理滞后，决策失误和运营水平低下等原因，各高校后勤普遍存在运营能力差，经济效益低的现象。在财务处理上，后勤仍然采用事业单位资产管理方式，沿用事业单位的财务处理方式，不提或少提折旧，资产耗损得不到补偿，造成投入多，产出少，国有资产难以保值增值。同时，由于相关政策法规出台滞后，对高校后勤社会化过程中的资产转移缺乏制度约束，使得国有资产的保值增值的目的难以实现。

三、构建合理的后勤社会化体系，加强国有资产管理

1、明晰产权关系，界定权利与义务

资产是高校正常运转的基础，也是后勤正常提供服务的基本条件。要提高高校国有资产的利用效率，优化高校资源配置，最为关键的就是明晰产权关系，界定权利与义务。

要做到产权清晰，首先要知道究竟有多少资产，还要查清高校后勤所占用的资产数目以及高校投入到后勤实体中的资产数目，对高校自身和后勤实体的资产进行严格界定，明晰各自的范围，便于资产的管理。

在对国有资产清查的基础上，建立合理的高校国有资产管理新体制对于明晰产权就显得尤为必要，在缺乏权威性管理机构的情况下，只有设立专门的国有资产管理部，全面、科学、合理的进行国有资产的清查和界定，才会对不同的资产类别进行界定，达到明晰产权的目的。

2、选择合理的后勤管理模式

高校的后勤管理模式不仅影响到后勤实体的经营状况，也影响到高校的国有资产的管理，探讨一种合理的后勤管理模式，不仅有利于明晰产权关系，也有利于后勤建立现代企业制度。

后勤现代企业制度的建立需要后勤实体拥有资产处置权和受益权，这就需要高校能够突破传统思想的束缚，实行授权经营，真正实现所有权与经营权的分离。所谓授权经营，就是高校在对所有资产进行清查的基础上，对后勤实体进行股份制改造，将拥有的后勤资产作为股份投入后勤企业，高校作为后勤企业的股东负责监管后勤企业的经营活动，同时吸引社会资金来发展和壮大后勤保障。后勤因此就可以以独立法人的身份享有生产经营权、管理权、收益支配权等，从而有助于高校后勤树立商品经济意识，成为具有现代企业制度的经济实体，促进高校的国有资产管理水平，从而有助于实现高校资产的保值增值。

2、加强监督机制和制度约束

无论是高校经营性资产管理还是非经营性资产的管理，都需要建立监督和约束机制。高校需要设立一个专门的国有资产管理部，负责国有资产的管理和运营监管，形成一套有效的国有资产控制机制。高校作为后勤的出资者和主要投资人，可以通过组建监事会或审计委员会等方式，加强对后勤的日常经营以及资产运用进行有效地、动态地监督、分析与评价，为决策者提供可靠的信息，并且通过制定相关的规章制度来约束后勤在经营管理过程中对资产的合理利用。

高校后勤资产仅仅是高校国有资产的一部分，高校日常教学中的许多非经营性资产在高校所有资产中也占有很大的比重，如何通过合理的管理模式和监督机制来对这些资产进行管理，对于高校国有资产的保值也显得非常重要。在管理机构的设置上，高校通过采取“三级管理、二级核算”的管理方式，以国有资产管理部为一级管理部门，以各院系、实验室、研究所为二级管理部门，以资产的使用者为三级管理部门，在一级和二级部门分别设立相关帐户，分别进行核算，并且定期进行核对，确定好各级管理部门和使用者的责、权、利的范围，做到人人重视国有资产管理、人人参与国有资产管理，从而提高国有资产的总体管理水平。

对高校资产合理、科学的管理离不开高素质的管理人才，高素质的管理人才不仅能够真正在既有的管理机制下进行高效工作，还有助于高校在新的环境下根据市场和环境的变化及时采取合理的资产改革方式，在对资产进行科学评估的基础上，转变国有资产的管理模式，提高国有资产的利用效率，加强国有资产的管理力度。因此，提高资产管理人员的素质，建造一支高效、廉洁、德才兼备的队伍对于国有资产管理监督体制的建立，实现有效的国有资产管理具有重要的意义。

总之，高校后勤社会化既给高校的资产使用和高校的改革提供了一个平台，同时，在改革的进程中，国有资产的管理也出现了一系列的问题，高校要加强国有资产管理，不仅需要构建具有现代企业特征的后勤实体，也要根据发展的特点，加大对非经营性资产的管理和监管力度，实现国有资产的保值和增值（作者单位：中国海洋大学财务处）

相关链接

[跨国公司直接投资对中国经济发展的负面效应及对策分析](#)
[从“后中航油时代”谈我国国有企业的内部控制环境的治理](#)
[高校后勤社会化对国有资产管理的影响与对策](#)
[企业社会责任与中国纺织服装出口贸易](#)

体育消费与社会经济的互动效
经济利益原则应代替法律利益原则
中国医疗保险制度改革的经济学分析
当代国际保理业务的发展及我国的相关对策
经济全球化背景下跨国公司技术创新模式探讨

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心