

# 人口变化视角下北京市高等职业教育生源分析

北京城市学院教育发展研究所 郑丽君

**摘要:** 伴随着经济社会发展,近年来北京人口增长迅速,人口发展出现了一些新特点。如高等教育适龄人口增加,外来人口、农村待转移劳动力增多,人口老龄化加剧等。尽管北京人口集聚,但高技能人才却严重短缺。这些人口变化的新特点决定了北京高等职业教育招生规模将逐渐扩大,生源构成更加多样化,招生方式也更趋于灵活。

**关键词:** 高等职业教育;生源;人口变化;北京

人口变化与教育发展之间有着密切关系。人口变化影响教育规模、教育结构以及教育目标等,而教育也能控制人口规模、提高人口质量等。人口变化对教育最直接的影响体现在生源规模、生源构成、生源质量等方面。

伴随着经济社会发展,近年来北京人口增长迅速,人口发展出现了一些新特点。这些新情况、新特点对高等职业教育生源、招生产生了一定的影响。

## 一、影响北京市高等职业教育生源的人口因素

### (一) 高等教育适龄人口增加

教育部公布的首份中国教育与人力资源问题报告《从人口大国迈向人力资源强国》表明,从2002年开始,高等教育适龄人口就开始剧增,到2008年将达到20年内的最高点1.24亿人。近年来,北京高等教育适龄人口呈增加趋势,高中毕业生人数一直处于增长状态,从2000年的4.76万人增长到2005年的15.64万人。2007年高中毕业生人数预计达17万人左右。

### (二) 农村劳动力人口增加

我国农村劳动力整体素质偏低,就北京农村劳动力来说,初中及以下学历的比重占73.4%,高中及大专以上学历分别占21.8%和4.8%。而国外一些发达国家农村劳动力文化程度远远高于我国。荷兰90%的农民接受过中等教育,12%毕业于高等农业院校;前西德35岁以下的农民中,70%以上受过农业职业教育,35岁以上的农民受过农业职业教育的高达50%。

为促进北京社会主义新农村建设和城市化进程,需要对大量的农村劳动力、富余劳动力、农村管理经营人才进行培训。通过职业教育和培训提高农民现代化素质,提高富余劳动力就业技能,促进就业,已经列为中央和地方近期农村工作重点。北京市先后出台多项关于加快农村劳动力转移的政策文件,提出通过职业教育促进农村劳动力转移。“十一五”期间,北京市每年培训农村劳动力30万人次,其中农村转移劳动力每年10万人次,社会主义新型农民现代化素质培养每年10万人次,农村管理经营型人才和乡镇企业职工培训每年10万人次。面对大量的农村待转移劳动力,北京高职院校必须充分利用办学资源,在抓好学历教育的同时,通过举办各种类型的面向农村、服务农民的培训班,为农村劳动力培训服务。《关于实施培养和造就首都郊

区社会主义新型农民行动计划的意见》中规定，试点高职院校要适当降低入学门槛，“从郊区应届高中毕业生中降低分数录取一定数量的学生，为郊区县定向培养技能型人才”。

### （三）外来人口增多

2004年北京市有409万外来人口，其中318万是外来务工人员，农民工就有286.5万，这些人中的83%只有初中及以下学历。大量外来人口的文化程度和层次水平对北京城市建设和社会发展有重要影响。根据北京市统计局资料显示，外来人口的受教育程度不高。在6岁及以上外来人口中，受过大专及以上教育的约占一成；受过高中教育的约占一成六；受过初中教育的约占五成八；受过小学教育的约占一成三；其余为不识字或识字很少的外来人口。他们及其子女都需要接受教育和职业培训，从而提高职业技能。外来人口中具有高中学历或相当于高中学历的人口是北京高职院校潜在的生源。

### （四）初中和高中文化程度人口占多数，高技能应用型人才缺口很大

根据北京市统计局的资料，2005年北京市常住人口中，小学文化程度212.2万人，初中477万人，高中372.3万人，专科以上362.1万人，大专以上文化程度的人口在总人口中的比例为12.5%。北京市人口文化素质在全国名列前茅，根据2000年人口普查数据比较，全国人口平均受教育年限为7.6年，上海、天津、重庆三个城市分别为9.3年、9.0年、7.3年，同期北京为10年。但是从首都社会经济发展定位与需求来看，北京人口整体文化素质和人才结构需进一步提高和优化。高技能、掌握实用技术的应用型人才严重短缺。因此要通过大力发展职业教育来弥补人才缺口。

此外，北京老龄化社会即将到来，在终身教育思想和学习社会理念引导下，老年教育的开展对老人和社会的发展具有积极意义。职业院校应抓住机遇，积极发挥在老年教育中的作用。

城镇下岗职工再就业培训，也将成为职业院校的生源市场。

总之，随着社会的发展和人口的变化，北京高等职业教育接纳的对象将增多，高职招生规模、生源构成、生源质量都将随之发生变化。

## 二、人口变化对北京市高等职业教育生源的影响

### （一）招生规模逐渐扩大

《首都教育发展2010纲要》和《北京市“十一五”时期教育发展规划》提出，“北京高考录取率稳定在70%”。为了保证北京高等教育录取率，满足北京生源学生的升学需要，在高等教育适龄人口增加的情况下，北京高等教育招生计划要扩大，要更多地依赖外埠高校、市属高校和民办高校。也就是说，北京市属高校和民办高校今后将逐渐扩大京内生源招生比例。市属高校中的少数普通本科院校、公办高职院校和民办高校亦是以开展高等职业教育为主的，因此可以预计北京高职教育的招生规模将继续扩大。

此外，北京高等学校招生在经历扩张之后步伐明显减缓，普通高校本科规模趋于稳定状态。今后普通高校规模扩大将主要放在研究生和高职教育上。《北京市“十一五”教育发展规划》提出，“逐步扩大高等职业教育招生规模，到2010年北京高等教育中本科和高职规模将大体相当。”

北京高等教育已经进入普及化阶段。普及化高等教育的特征之一是低重心，同生产、服务、企业需要、社区发展等紧密贴近，因此专科层次的高职教育应当有更大比重。这是符合高等教育普及化一般规律的。在上述因素共同作用下，北京高职教育招生规模在未来几年将持续增长。

近年来北京高职教育规模发展迅速（见表1）。2004年北京高等职业教育招生4.22万人，占全部普通本专科招生的28.65%，2005年占到29.33%。在2006年高考招生计划中，高职教育已占半壁江山，达到4万人。北京高职招生人数首次与本科招生持平。

表1 2000-2004学年北京市高职教育招生人数 单位：人

年份	2000	2001	2002	2003	2004
人数	14123	28526	33775	38364	42162

来源：2000—2004年度《北京教育事业统计资料》

### 1. 高中毕业生

应届高中毕业生是高等职业教育主要生源。普通高中在校生数从1991年至今呈递增趋势。普通高中毕业生数从2000年以来持续增长，2005年毕业生数激增到15.64万人，是上一年的2倍多，2007年预计达到17万人左右。根据北京市高考录取率保持在70%左右的目标，可以预计未来几年内北京高考招生数量将呈上升趋势。进入高职院校的高中毕业生数将增加。

表2 2000-2005学年北京市普通高中的招生数、在校生数和毕业生数 单位：万人

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
招生数	6.59	6.92	8.47	9.49	9.35	9.30
在校生数	17.90	19.43	22.07	25.10	27.48	32.16
毕业生数	4.76	5.13	5.12	5.66	6.66	15.64

来源：《北京高等教育未来的展望和预测》和北京市教育委员会《2005—2006年度北京市教育事业统计资料》

### 2. 中职升高职学生

中职毕业生是高职院校的重要生源。目前中职学生进入高职的比例还太低。北京每年录取的中职毕业生为7000多人，不到全部高职招生的20%。

为增加中职生升学机会，提高升学比例，北京市陆续采取了一些措施，将有利改善中职学生升学现状。首先，制定目标，统一规划。《北京市“十一五”教育发展规划》提出，“逐步扩大中职毕业生升高职的比例”。其次，招生录取时对中职毕业生进行适当照顾。例如，《关于实施培养和造就首都郊区社会主义新型农民行动计划的意见》规定，高等职业学院要从中职毕业生中降低分数线录取一定数量学生。

通过以上分析可以看出，高中毕业生和中职毕业生目前是北京高职院校的主要生源，这两大类学生数量在未来几年还将持续增长。

#### （二）生源结构多样化

随着高职教育培养方式更加灵活，功能更加多样，高职院校将生源扩大到全社会。除应届毕业生外，往届毕业未升学者、失业人员、外来务工及其子女、农民和农村富余劳动力、在岗职工、退休人员等，都将成为高职院校生源。生源年龄结构从单一的应届高中毕业生增加到包括中青年、老年人在内的多个年龄段的人口。因此，高职院校在举办学历教育的同时，还要积极开展面向社会的职业培训，增强服务社会的能力。

#### （三）招生方式灵活化

北京人口变化的新特点带来生源规模扩大和生源结构多样。为适应这些新变化，高等职业教育招生方式也将更加灵活、开放。过去，北京高职招生的方式主要有两种，一种是以普通高中毕业生为对象的高考计划招生，另一种是单考单招，由北京市组织的主要针对中专、职高和技校毕业生的考试。2006年北京市高等职业教育招生进行了有益的尝试。经批准的3所高职院校首次试行自主招生，报名条件与普通高考相同，考生不通过高考就可以提前录取。该政策得到了社会和学校以及家长的认同，社会反响很好。2007年自主招生院校增加到了10所。今后自主招生高职院校数量还将逐渐增加。高职招生方式更加灵活多样，有利于社会上有教育需求的人进入高职院校深造，有利于学习化社会的构建，也是未来职业教育发展的一个趋势。

注 释：

[1]今年高招计划扩招5000人[N]. 北京青年报, 2007-02-27.

[2]京郊农村富余劳动力转移调查课题组. 如何加快京郊农村富余劳动力转移[J]. 经济策论, 2003, (2) .

[3]黄国清等. 发展职业教育促进农村富余劳动力转移[J]. 农村经济与科技, 2006, (10) .

[4]关于推进北京市农村劳动力培训与就业工作的意见[Z]. 京政农发[2006] 8号.

[5]邢晖. 北京未来职业教育发展的战略选择[J]. 职业技术教育, 2006, (19) .

[6]徐阳. 北京高等教育未来的展望和预测[J]. 北京科技大学学报, 2006, (4) .

[7]吴秀丽等. 北京高职路在何方[J]. 教育与职业, 2006, (4) .

[【评论】](#) [【打印】](#) [【关闭】](#) [【回到顶部】](#)

相关文章链接：

[北京情 中国心——中华世纪坛社会大课堂教学活动展示](#) (2009-06-08 15:45)

[北京教育发展研究报告2007年卷——新视野 新问题](#) (2008-10-29 11:20)

[赴上海、广东和湖南调研](#) (2008-10-10 20:08)

[北京：10所民办高校新生报到率不足九成](#) (2008-09-12 15:52)

[民办高校不得跨年度收费](#) (2008-09-09 15:08)



京ICP备06006551号  
北京教育科学研究院版权所有

All rights reserved.  
Beijing Academy of Educational Sciences.