



● 相关文献

- ◆ 山东人口老龄化问题严重 老...
- ◆ 做好人口抽查要关注“三性”...
- ◆ 北京“人口苦恼”与人口规划...

您现在的位置: 首页>>研究文献>> 专家称北京人口在管不在控

专家称北京人口在管不在控

作者: 记者 孙乾 马文婷 出处: 京华时报

过去10年,本市常住人口以6.6倍于全国速度的增速扩大,提前10年突破人口“红线”,北京人口规模是否已经失控成为各方关注焦点。城市发展研究专家袁崇法对此表示,北京人口规模和增速仍在正常范围之内,北京人口政策重在管理不在控制。袁崇法同时建议北京公布失业率等统计数据。

分析一

人口聚集在情理之中

袁崇法分析认为,北京市近10年来人口数量的增长,主要是机械性的增长,即主要是外省市人口流入数量的增长,相对来讲人口出生与死亡的自然性增长不明显。

袁崇法认为,这种机械性的人口增长比较快,可以反映两个特点。首先,这是城镇化速度加快的必然规律。根据国家公布的数据,城镇化速度较快的地区主要是分布在东部地区的城市群。北京作为特大城市,必定体现这样的规律。

另一方面,北京人口较快增长也说明北京聚集了城市发展过程中很好的资源,对于外省市人口来说,大家都是自发往资源好的地方跑,这在情理之中。纵观全国情况,目前北京的人口规模和增长速度是正常的。

分析二

城镇化高潮已经过去

袁崇法表示,目前北京农村人口为275.3万,占常住人口的14%。而在“五普”时,北京有300万农村人口。也就是说,北京农村人口在过去10年减少了不到30万,平均下来一年减少约3万人,以“五普”时期北京常住人口1100万人为基数,北京过去10年平均一年只有0.3%不到的城镇化率,与全国超过1%的城镇化率相比是偏低的。

袁崇法认为,城镇化率偏低未必是坏事,这说明北京的农村人口相对已经很少了。另外,北京郊区的农民目前也可以解决就业问题,因而对于城镇化的需求降低了。与全国相比较,北京城镇化高潮可以说已经过去了。

建议一

应该公布失业率数据

袁崇法认为,如果想要系统分析北京的人口结构,得出人口调控的方向性结论,需要详细公布北京的人口失业率和人口分布的结构等其他数据。

袁崇法认为，人口普查的数据应该再详细进行公布，特别是应该公布失业率数据。

“除去正在北京读书的大学生，如果北京的失业率高于全国水平，这说明外省市进京人员在北京没有活干了，需要控制人口了。可是，如果北京的失业率低于全国水平，那就说明外省市进京人员是来北京创业和就业的，证明大家都是干活的劳动力，没什么好怕的。”袁崇法说。

袁崇法认为，尽管北京没有公布失业率，但是根据实际情况判断，北京失业率应该低于全国平均水平。因此，面对进京的外省市人员，北京需要思考的是人口管理的问题，而不是人口控制的问题。从管理上还需要加强城市功能的规划、产业结构的调整等手段，将中心城区的人口疏散至其他区域，而非采取强行挤压外来人口的手段。

建议二

应公布人口分布结构

袁崇法认为，要深入剖析人口结构发生的变化，应该再具体公布人口分布的结构。袁崇法解释说，人口分布的结构并非单纯的区域位置的结构，同时包括就业的结构、部门的结构和行政管辖的结构。

“比如北京市常住人口当中，中央直属的人有多少、北京市的有多少、在院校读书的人是多少、流动人口有多少，到底哪一部分人口增加的速度最快。”袁崇法说，如果笼统地说，北京人口规模大了，就要控制人口，就要从流动人口入手进行限制，并不十分合理。即使流动人口不再进京，可能户籍人口的增加速度也是较快的。

袁崇法认为，外省市进京人员对北京GDP的绝对量和动态量都是有贡献的。他建议，如果配合经济指标的数据来讲，北京增加那么多人，那么GDP产值人均数据按照常住人口来讲是上升还是下降了？这样的数据也应该公之于众。

政策展望

市统计局副局长顾究州：

进京“门槛”今后要提高

第六次全国人口普查结果显示，本市常住人口达1961.2万人，与“十一五”末期常住人口控制目标1625万人相比，多出336.2万人，相当于多出一个大型城市的人口。

立足本次人口普查数据，本市人口调控政策思路将如何确定？对此，市统计局副局长、市第六次全国人口普查领导小组办公室常务副主任顾究州表示，本市正在根据第六次全国人口普查数据制定控制人口过快增长的措施，可以肯定的是本市将继续大力调整经济结构，发展高端产业，这就需要高素质的人才，进京“门槛”今后无疑要提高。

顾究州表示，人口数量和素质要与经济社会发展的规模、速度相适应，根据北京“十二五”规划，经济增长的速度要适当降下来，同时要把经济发展重点转变到调整经济结构上来，不单纯追求速度的增长。这就要求人口也一样，要适当降低人口增长的速度，重点提高人口素质，适应经济结构调整的需要。今后，人口发展的重点也要适当控制增速，重点调整结构。

顾究州指出，人口数量和分布要与资源配置相适应，人口总量要与资源总量相适应，人口分布要与资源分布相适应。他举例说，目前城市发展核心区的人口密度已经达到每平方公里23407人，主要是因为住房、卫生、教育、医疗等资源都主要集中在核心区，人口自然也会随之集中。因此，要调整人口分布，首先要调整资源的分布，要提升城市发展拓展区和发展新区的资源配置，今后可

能逐步将人群疏散至非核心区。

顾宥州表示，利用第六次人口普查的数据，要充分研究人口的自然增长规律和迁移流动规律，人口的增长主要受这两个指标的影响，由出生率可以看出自然增长规律，由流动人口比率可以看出迁移流动规律，人口的流动和社会、经济、政治、文化以及生态环境之间都有紧密的相关性，研究这些规律可以帮助制定更合理的人口政策。

关闭

| [网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网