

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

从劳动力（资本）转移理论谈构建和谐社会

上传日期：2008年1月9日 编辑：现代经济编辑部 点击：134次

杨海钦

（许昌学院，河南 许昌 461000）

摘要：劳动力（资本）转移理论中的“就资本转移劳动力”战略是“十一五”以前我国区域经济政策的主要取向。这一政策的实施曾为我国经济的快速发展、综合国力的大幅提升发挥了积极作用，但近几年也凸现出了许多制度和实践方面的缺陷，与我党倡导的构建和谐社会的发展目标相悖。适时调整国家的区域经济政策，对实现共同富裕、协调发展和经济又好又快的战略发展意义重大。

关键词：劳动力（资本）转移理论；就资本转移劳动力战略；和谐社会；区域经济政策

一、劳动力转移理论的概念

根据美国著名区域经济学家埃德加·M·胡佛的经济理论，在促进区域经济协调发展的过程中，对政府决策者来说，有“根据人设工作岗位，还是根据工作岗位移动人”两种选项。从资源配置的角度看，“根据人设工作岗位”是就劳动力资源的分布、结构、劳动能力等状况吸引资本创造就业岗位；“根据工作岗位移动人”是就资本或工作岗位的分布、规模、性质等吸引外来劳动力进入。前者我们称为“就劳动力转移资本”战略，后者我们称为“就资本转移劳动力”战略。[1]

劳动力（资本）转移理论可表述为：在确定一个国家或地区的区域经济政策时，政府根据区域内劳动力资源分布的规模、结构、技术水平等情况，制定有关吸引资本在本区域内创造就业岗位或者根据区域内资本的规模、性质和工作岗位的分布等情况制定吸引外来劳动力进入该经济区域就业的策略和部署。劳动力（资本）转移理论是一个国家或一个地区一定时期内区域经济政策取向的理论基础。“就劳动力转移资本”战略，和“就资本转移劳动力”战略分别是劳动力（资本）转移理论两项截然相反的政策取向。

政府具体采取哪种区域经济政策，完全取决于政府的目标取向。如果政府部门追求“效率优先”，强调经济增速，那就必然选择“就资本转移劳动力”战略，在那些资本（包括资金、技术、经验和品牌）聚集的中心创造更多的就业岗位，吸引廉价劳动力向本区域流动，实现区域经济的快速增长；如果政府部门追求“公平优先”，强调区域协调发展，那就必然选择“就劳动力转移资本”战略，在那些劳动力相对集中的地方投入资金、技术，创造更多的工作岗位，以本地区劳动就业为前提，实现区域经济的协调发展。

二、“就资本转移劳动力”战略的弊端

就我国的宏观区域经济政策而言，自改革开放以来，主要采取的是“就资本转移劳动力”战略，即在东部地区创造更多的就业机会，吸引广大中西部地区的劳动力就业。在改革开放促进经济发展的初级阶段，由于国家生产力水平和经济实力有限，为了更快地实现资本聚集，提高经济增速，增强综合国力，国家实施这一战略有较强的合理性，但随着国家宏观经济近几年的稳健、快速发展，其弊端也逐步显现出来。

1、加剧了生产要素向东部集中的趋势

我们一般将我国划分为东部（10省市）、中部（6省）、西部（12省市）和东北（3省）四个经济区域。2005年，我国东部10省市除直接利用外资和对外出口占全国80%以上以外，地区GRP比重也由1980年43.6%提高到55.5%，各种生产要素向东部集中的趋势更加明显。[2]事实上，近十年间，中西部一些传统优势行业（纺织、服装、机

械等)一直在不停地向东部转移。与中西部无数个企业走入困境或破产相伴随的,是东部技术领先同行企业的诞生。

2、加剧了人口分布的不均衡和社会不稳定因素

我国中西部18省市有7.25亿人口,国土面积占全国80.7%以上,而东部10省市有4.6亿人口,国土面积仅占全国的10%左右。这种人口分布的高度不均衡,一是导致中西部地区社会经济发展的人才高度匮乏,缺乏快速、持续发展后劲。二是东部地区因大量劳动力难以安家导致城市发展压力加大和社会不稳定因素的增加。

3、造成国家资源的极大浪费

中西部地区是我国重要的资源、能源和人口分布地,而我国的资金、技术和加工制造业又高度集中在东部地区。由此造成了在全国范围内的大规模劳动力流动、资源大调动。包括目前大规模的“民工潮”、“南水北调”、“西气东输”“西电东进”等耗资巨大的工程项目,都是由此引发。造成了国家交通运输、能源和人力资源的极大浪费。

三、劳动力转移理论与构建和谐社会的建议

1、构建和谐社会的概念

十六届六中全会和十七大提出构建社会主义和谐社会任务。关于什么是社会主义和谐社会,学术界有两种界定:一是和谐社会应该是一个充满创造活力的社会,是各方面利益关系得到有效协调的社会,是社会管理体制不断创新和健全的社会,是稳定有序的社会。二是和谐社会应该是一个体现社会主义本质的社会,是一个能够不断解放生产力、发展生产力的社会;一个消灭了剥削、消除了两极分化,人们能够共同占有生产资料、平等相处、民主协商、自由发展的社会;一个人民群众通过自己的辛勤劳动最终走向共同富裕的社会。

从以上理论界对和谐社会的定义可以看出,维护社会公正、实现共同富裕、消除两极分化、平等相处、自由发展是和谐社会的根本内容。目前,我国社会处在经济增长方式转变、产业结构调整、经济体制转轨的关键时期,区域经济关系着整个社会的健康发展,缩小区域发展的差距、实现区域协调发展,对促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步有着重要意义。[3]

各国在区域经济发展的过程中,特别是在经济转型或经济起飞时期,都会存在一定的不平衡现象,这也是劳动力转移理论等区域经济政策长期作用的结果。但是在区域发展的长期过程中,假如区域经济差距超过一定的“限度”,则会导致区域间经济、社会的矛盾扩大,从而延缓发展,甚至发生停滞和倒退。因此根据劳动力转移理论的作用情况,适时调整国家的区域经济政策,对构建和谐社会关系重大。

2、继续加大中西部基础设施投资力度,改善投资环境

构建和谐社会要求中国的区域经济政策更多地注重公平,向中西部及东北等基础设施薄弱的地区倾斜,改善其投资环境,以吸引资金、技术进入,为实现中西部“就资本转移劳动力”战略创造条件。

一是中央政府尽快建立规范的转移支付制度。可以借鉴经济发达国家以“因素法”代替“基数法”的做法,对中西部特定地区的转移支付额,必须同本地区的经济发展水平、城市化程度、劳动力状况、GRP、教育情况和以上情况对财政支付的需求等因素相联系,进而扩大对中西部的财政转移力度。

二是要加大国债资金对中西部基础设施建设的倾斜力度,体现国债资金对欠发达地区的重点扶持政策,使其发挥总量控制和结构调控的双重角色,促进区域均衡发展。

三是鼓励中西部地区基础设施建设投资主体的多元化,尤其是财政支持的多元化。为解决地方政府财政短缺问题,既要允许西部各省区适度发行政府债券,又要积极鼓励民间资本投资基础设施建设。本着“谁投资,谁受益”的原则,加快改善中西部投资环境及人居环境。

3、适度减免中西部企业税负

1994年税制改革后,使中西部主要以资源开采、重工业等为主的产业所产生的“生产型”增值税普遍高于东部沿海企业,更高与外资企业。2004年,若以东部地区工业企业产品销售收入中各项税金所占的比重为100,则东北地区为160,中部地区为172,

西部地区为218。[4]这说明，目前地区工业企业平均税负西部是东部的2.18倍，中部是东部的1.72倍。在市场经济日益完善和构建和谐社会的今天，适度降低中西部工业企业税负已迫在眉睫。具体的做法主要有：

一要实施积极的减免税负政策，特别是以中央税种为主要减免对象。

二要实现“生产型”增值税向消费税的转型。“生产型”增值税向消费税的转型，可刺激生产型资本向该地区的聚集，从而为中西部创造经济快速发展的环境。

三要实行吸引人才的个人所得税优惠政策。对中西部吸引人才的各项补贴、科技成果转化以及技术服务等项收入，要降低、减免税收标准，以实现中西部地区高层次人才的快速引进。

4、适时调整国家区域产业政策

从构建和谐社会和因地制宜充分发展就业的需要，国家要在“十一五”期间及今后更长时期内，相应调整区域产业政策，以实现国家整体区域的政治、经济、文化的协调发展。

一是提高东部地区资本技术密集型产业的集成创新能力和原始创新能力。提高国家资本技术密集型产业的国际竞争力，东部地区责无旁贷。淘汰耗能高、污染重、生产力落后的产业，促使劳动密集型产业向中西部转移，提高本地区产业科技含量、产业升级，加快形成一批自主知识产权、核心技术和知名品牌，提高外向型经济水平，应成为东部地区今后主要的产业政策取向。

二是促进生产要素在区域间的自由流动。要通过促进生产要素的自由流动，实现资源在空间上的优化配置。要完善区域政策框架，充分发挥市场配置资源的基础性作用，消除阻碍生产要素自由流动的各种制度和人为因素，通过自由流动实现各区域利益的最大化。同时，要合理规范各级政府的行为，推动企业的跨区域联合。

三是实行区域间公共服务均等化。要由以往强调控制区域间经济总量的差距，转向强调缩小不同地区间的公共服务和居民收入水平的差距。这是完善区域政策框架的一个重要指导原则，体现构建和谐社会和“以人为本”的发展理念。实现区域间公共服务均等化，要求规范各级政府职能，政府从市场已经具备功能的经济调节领域退出来，转向主要提供公共产品和公共服务；财政资金从生产性和盈利性领域退出来，投向教育、医疗、社会保障、环保等公共事业；随着国家财力的增长还需要加大转移支付力度。

参阅文献：

- [1] 魏后凯.对当前区域经济发展若干理论问题的思考[J].经济学动态,2007.01
- [2] 魏后凯.中国利用外资的负面效应及战略调整思路[J].河南社会科学,2006.5
- [3] 丁芸 张昕.财税政策选择与区域经济协调发展[J].经济与管理研究,2007.2
- [4] 中国工业发展报告.(2006)，中国商务出版社，2005

作者简介：杨海钦：男，40岁，许昌学院高级经济师。主要研究方向：农村经济和高校后勤社会化改革。近几年发表相关文章二十多篇。