

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

澳门劳动力市场运行与特征

上传日期: 2007年7月14日 编辑: 现代经济编辑部 点击: 353次

黄安余

(上海市华东政法大学公共管理学院, 上海 200042)

澳门是一个自由的经济体系, 政府不直接干预各行各业的经营和发展, 而是着力建设和改善宏观经济运行环境, 使澳门经济能得以持续稳定地发展。为了增强综合竞争能力, 澳门支持中小企业的发展, 促进劳动就业和整个社会阶层之间的和谐与协调。政府继续采取得力的措施, 适度地发展多元化产业部门, 以便形成互相依存, 互相促进的产业结构。与澳门的城市定位紧密相关, 博彩业和旅游业成为澳门经济支柱产业, 这种产业结构和行业结构特征与劳动力市场运行存在着较大的关联。2007年1月29日, 笔者再次访问了澳门, 并就此问题向澳门理工学院有关专家求教, 对澳门劳动力市场运行以及就业问题展开了探讨。

一、劳动力市场就业与失业

澳门是一个人口密度高的地区, 充裕的人力资源是劳动力市场供给的重要前提和基础。1996年, 澳门总人口约为45万, 1998年达48.65万, 2005年约为49万。就人口结构看, 中国居民占95%以上, 城市人口占97%左右。澳门民众勤劳敬业, 因此劳动力参与率较高, 通常维持在60%左右。在劳动力资源总量恒定的前提下, 劳动力的供给总量由劳动力参与率决定。劳动力供给总量变化, 取决于总劳动力参与率的变化, 因而在澳门总人口中劳动力人口总量较大。2004年, 澳门劳动力为22.6万, 其中就业人口为21.5万, 失业人口为1.1万, 失业率约为4.9%。2006年, 劳动力总数上升为28.4万, 其中就业人口为27.4万, 失业人口为1万, 失业率为3.65%。1997年亚洲金融危机后, 澳门失业率一度保持在7%以上。与此相比, 澳门目前的就业形势已经明显好转。旅游业快速增长, 博彩业开放以及吸引外来投资增加, 是失业率下降的主要原因。随着政府和私人投资大型项目的展开, 澳门失业率将持续下降。

从劳动力就业的产业结构看, 90年代中后期, 农业就业人口为0.27万, 占1.38%; 工业就业人口为7.87万, 占40.61%; 服务业就业人口为11.23万, 占58%。可见, 澳门服务业发展较快, 就业人数最多。从就业劳动力的文化素质结构看, 1997年劳动人口中受教育程度的比例, 小学占30.4%, 初中占33%, 高中占15.3%, 受过专业教育的占2.2%, 受过大学教育的占6.6%, 文盲半文盲占12.5%。从劳动力就业的行业上看, 2006年, 就业增加的产业包括运输仓储业、通讯业、批发零售业、酒店业和饮食业等, 制造业和建筑业则相对滞后。经济发展对博彩业、酒店业、金融保险业等诸多行业的带动作用较大。仅从博彩业看, 2004年, 在该行业就业的劳动力为21264名。按照职业分类观察, 与博彩投注服务有直接联系的工种包括监币、兑换、赌场监场、巡场、荷官、现金或电话投注员等劳动者共11637名; 以赌场侍应生、角子机服务人员、护卫及保安员、闭路电视监察员等为主的服务、销售及同类就业者达4920名。博彩行业就业份额较大成为澳门劳动力市场运行的特征之一。

但是, 失业始终成为劳动力市场运行难以避免的矛盾, 也是经济发展的需要, 只是要将失业的程度控制在合理的范围之内, 避免失控而引发社会动荡。从劳动力失业的行业结构上看, 2005年以来, 澳门建筑业的失业有所改善, 不动产及工商服务业、批发及零售业、酒店及饮食业的失业持续缓解, 促进了澳门劳动力市场需求, 劳动力就业有所改善, 部分失业劳动力重新进入劳动力市场。尽管如此, 劳动力市场仍有一批长期失业者, 原因在于失业者的技能与岗位技能需求难以适应。失业者相对集中于年龄偏大及教育程度偏低劳动力群体, 政府已经采取较为有效益的对策, 通过技能等方面的针对性培训, 提升他们的就业竞争能力。

澳门劳动力市场运行的特征之二是, 女性劳动参与率呈持续稳定增长之势, 女性劳动者就业有所扩大, 职业妇女比重上升, 其社会地位得以提高。2002年, 在20.1万就业人口中, 女性劳动者占48%。她们所从事的行业和职业较为广泛, 从专业、技术或辅助专业到参政议政、医疗卫生、文化教育、商业服务等各个领域都占有相当的比重。其原因在于, 女性接受高等教育呈现上升趋势, 高中毕业女生升大学的比例近八成, 年轻一代女性学历的提高, 将增加她们在未来知识经济社会中的竞争力。但是, 阻碍澳门妇女就业的问题不容忽视, 诸如女性整体教育程度偏低, 特别是低学历、中年女性失业率较高; 新移民女性劳动者难以较快融入社会; 在就业和晋升等方面对女性存在某些限制等。因此, 改善女性整体素质和就业公平仍然需要各界予以关注。

二、劳动力短缺与输入劳工

澳门劳动力市场运行的特征之三是，大量输入外地劳工，解决本地劳动供需矛盾问题。从输入原因上看，随着澳门经济的快速发展和转型，本地劳动力供给不足的矛盾日益突出。特别是内地开放港澳游后，澳门博彩业、旅游业及相关的服务性行业出现了繁荣，很多企业扩大经营规模，致使劳动力市场需求有所扩大，特别是对专业技术性劳动力的需求，以配合各行各业的发展，增强经济发展后劲和竞争能力。从劳工政策上看，政府输入外地劳工，前提是不能影响澳门本土劳动者的就业机会，外地劳工主要是补充性劳动力，弥补基层劳动力的不足，而不是竞争性或替代性劳动力，排挤本地劳工的就业岗位，否则必然会影响社会的和谐与安定。从实践上看，政府只允许雇主在本地招工不足的情况下，合法输入外地劳工；雇主在输入外地劳工后，不能以使用廉价劳动力为竞争手段，不正当解雇澳门本地劳工。因此，在基本保障本地劳动力就业和合理工资水平不受侵害的基础上，特区政府大批引进外地劳工，特别是专业技术劳工。从规模和行业上看，截至2006年7月，澳门输入外地劳工总量已达到5.2万。外地劳工遍及澳门各行各业。在澳门约4万名制造业劳动力中，外地劳工占了40%，其中服装业超过35%，纺织业占了60%，其他制造业高达80%。在约7000名酒店业雇工中，外地劳工占35%，其中绝大多数从事非技术性基础劳动；在建筑业1.20万名劳动力中，外地劳工约占25%。从外地劳工来源上看，澳门外地劳工主要是来自祖国大陆、菲律宾和泰国等地区。一般来说，祖国大陆劳动力多数在制造业或在服务性行业就业。由于地缘和人缘关系，珠海对澳门输出劳动力较多，以便缓解本地就业压力。珠海对澳门劳动力输出，主要集中于酒店业和建筑业。然而，菲律宾劳工以女性劳动者为主体，她们主要是从事家庭帮佣、清洁工或在公司、银行和金铺等担任保安护卫员。泰国劳工多数在浴室、酒吧或夜总会就业。从经济和社会影响上看，外地劳工的大量输入，有助于缓解澳门基层劳动力不足的矛盾，改善产业的经营条件，增强澳门的国际竞争力，业已产生积极的经济效益。但是，必须注意的是，大量外地劳工的存在，除了带来部分消极的社会影响之外，还在相当程度上侵害了本地非熟练劳动者的就业权益，外地劳工过于频繁的流动扰乱劳动力市场秩序，对劳动力市场的运行产生了一定的消极影响。

三、就业培训与反就业歧视

澳门劳动力市场运行的特征之四是，促进就业培训和规范就业的措施与政策较为得力。澳门实施职业培训与发放津贴并行政策，既能保障失业者基本生活，又为他们再就业创造条件，从而有利于澳门经济的长远发展。为了缩短劳动者技能的差距，澳门劳工事务局、澳门工会联合总会共同推出“中壮年人士就业辅助培训计划”，旨在为中壮年劳动者提供职业技能培训机会，协助这一群体转业至职位空缺较多的行业。就业辅助培训计划主要针对35岁或以上之中壮年劳动者，但并不局限于失业者，在职劳动者同样可以参加培训。澳门存在结构性失业，政府扩大培训对象范围，旨在进一步消除结构性失业。因为澳门部分企业开工不足，其劳动力面临转业，但这些劳动者人到中年，技能低而难以转岗至高工资、高技术的新兴岗位实现再就业。为了解决中年、低学历妇女再就业难问题，从1999年和2000年起，澳门妇联开展了“失业人士培训课程”、佣工转业服务项目。数年来，虽然课程名额只有200多名，但报名者逾千人，并且大部分都是中年、低学历妇女。与此同时，澳门鼓励企业雇用长期失业者，政府向雇主提供相当数额的补贴或税收减免。

在消除劳动力市场就业歧视、实现公平就业方面，澳门于1984年8月首次实施《劳工法》，严格规范劳资关系，并且保障劳工应有的权益。澳门还制定了《就业政策及劳工权利纲要法》、《劳资关系法律制度》，以及《保障男女劳工在就业上获平等之机会及待遇》等法律。上述法律都对劳动者就业机会平等、禁止就业歧视有明文规定。不仅如此，政府还通过实施多项国际劳工公约、国际人权公约，保障劳动者就业平等权利，消除劳动力市场的就业歧视。这些公约包括：《就业和职业歧视公约》、《就业政策公约》、《对男女工人同等价值的工作付予同等报酬公约》、《经济、社会、文化权利的国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》等。对于就业歧视，不但澳门特区整体法律已赋予劳工足够的保障，而且在监察方面政府也设有专职部门处理。如果雇主违反法律规定，政府有关部门肯定要依法惩处，以确保就业公平和劳动力市场健康运行。