

论我国农村剩余劳动力转移的深层制约因素

文/陈宝财

在一个长期落后的农业大国，在其向现代化迈进的过程中，不可能像中小国家那样通过短短二三十年就将滞留在农村的大量劳动力转移到城市，实现工业化和城市化。尤其是在竞争激烈的知识密集型工业的今天，农村劳动力向城市转移更加显得困难。目前我国农村劳动力总量大约为5亿人，其中从事农业生产的劳动力为3.3亿人。而根据现有资源情况，农业内部仅能容纳1.4亿人，农村潜在的剩余劳动力达1.9亿人，加上农村每年新净增劳动力，到2020年总共有2亿多劳动力要从农业中转移出去，任务之艰巨，让我们不能不认真思考。是什么因素在制约着农村剩余劳动力向城市转移。

制约农村剩余劳动力转移的因素有很多，相关论述的文章也有很多，如，农村劳动力的素质、城市化水平、工业发展程度、户籍制度等，但我认为有些制约因素是浅层的，不是农村剩余劳动力转移不出来的真正原因。如果城市和工业的发展不能容纳更多的就业人口，那么农村劳动力的素质如果比城里人高，即使农村劳动力转移到城市就业，城里人也会被挤到农村谋生，如果城市和工业发展能够充分容纳现有城乡所有的劳动力，通过城市和工业发展的拉动效应，农村剩余的劳动力也早就转移到了城市，一直拖城市化和工业化后腿的农业现代化问题也早就得到了解决。农民不是不想出来，关键是农民出不来。改革开放20多年，伴随农业现代化的口号，农村剩余劳动力转移的呼声也喊了20多年，可至今仍没有得到很好的解决。问题的症结是多方面的，在一个农业并不发达的农业大国，农业现代化的道路是慢长的，农村剩余劳动力转移的任务是艰巨的，我们应当从更深层次寻找制约我国农村剩余劳动力转移的因素，不断的改造我们传统的农业，实现城市化、工业化和农业现代化的协调发展。

一、土地制度改革不到位是制约农村剩余劳动力转移的深层制度因素

2002年《农村土地承包法》的颁布，标志着农村土地制度改革进入了一个新的阶段。但是，该承包法只是对土地承包的原则和程序、权益和责任、承包期限和流转方式等作了详细的规定，仍没有明确土地的权属和承包经营的法律性质，对土地流转和土地市场的培育，以及对土地的规模经营和集约经营起不到推动和促进作用，一定程度上固化了劳动力和土地的关系，成为制约农村劳动力转移的一大障碍因素。

土地均田承包，长期不变，迎合了中国人均贫富思想和恋土情结。土地按劳动力和人口均分，承包期30年不变，对调动一家一户农业生产的积极性起到了一定作用，但对促进农业生产发展，加速农业现代的实现作用确不大，相反带来了一些不利的影晌。一是土地分的过散过细，不但总面积要均分，不同等级的土地也要均分，这就造成了一家一户本来面积就不大的土地又要分成二到三块，比邻间相互播种的种类和品种的不同，以及耕作方式的不同，大型农田机械根本用不上，规模经营无法实现，农业劳动生产率提高慢。在土地不能集中的情况下，大量的农业劳动力不能彻底从土地中解放出来，只能在农闲季节外出务工，这是农民不能常年在外出务工，只能在城市和农村之间游离的一个主要原因。二是几千年的土地养育之恩，孕育了代代农民对土地的眷恋之情，将土地作为自己的生存之本，尽管种地与外出经商务工的比较利益比较低下，但是种地的收入确比较可靠。因此，在条件允许的情况下，他们宁愿舍弃部分外出务工收入，也不愿放弃属于自己的土地。即务工也务农，即不离乡也不离土的兼业经营就是这种情结的真实写照，青壮劳动力在外务工，老弱病妇在家务农，务工者乡村户籍没变，农民身份没变，土地经营权没变。三是《农村土地承包法》规定了土地不准买卖，并对土地流动作了严格的规定，一定程度上限制了土地流转。比如，农民全家迁入城市，并且户口变为城市户口，必须交回承包地，农民在交回承包地的过程中，土地作为农民福利保障中的各项功能（如最低生活保障、养老基金等）也就随之消失，并且在农村得不到这方面的补偿，进城后仍然得不到补偿。城里的劳动力有医疗保险、养老保险、最低生活保障等，农民进城后很难享受到这些福利保障，起码进城之前城里人已经积累的各项福利是无法得到补偿的。

二、农民社会福利保障的真空是制约农村剩余劳动力转移的深层社会因素

我国长期的二元户籍管理制度造就了城乡隔绝的二元社会制度和二元经济结构。城里人享有一系列社会福利保障，诸如：住房公积金（房改前为公有住房）、医疗保险（医改前为公费医疗）、养老保险（体改前为退休金）、最低生活保障和其它各项生活补贴等，而农民确没有；城里人在基础教育阶段子女上学可享受各种优惠政策和较高的教育质量，而农村确不行，农民的孩子到城里上学只有两个途径，一是交一大笔择校费用，二是试先将户口迁入城市，这两者对农民来说都不容易。造成这种状况的原因看是不合理的户籍管理制度，实则是户籍制度背后的一系列城市社会福利

保障，户籍制度在不断改革，农民进城落户比过去容易多了，但农民进城落户就能享受到这一系列社会福利了吗？显然不能，起码进城前城里人前期积累的一些福利是没有办法弥补的。农民的一切福利都附着土地上，生病、养老、住房等等，世代在土地上辛勤耕耘的农民，早已把土地看作是生儿育女，养老送终最可靠的生活保障，农民一旦失去了土地，就等于失去了一切，所有的社会福利保障都将成为真空，这也正是农民眷恋土地的真正原因所在。正是由于农民社会福利保障上的真空，一方面使农民进城就业成本加大，另一方面使农民进城就业风险加大，至使相当部分农民离乡并有离土，进城并没有真正离乡，大部分转移出来的劳动力是在城市和农村间游动。有的是农忙季节在家务农，农闲季节在外务工；有的是大部分时间在城里务工，少部分时间在农村生活；有的或为子女上学，或暂时在城里有合适的工作，在城里干几年又回流到农村，形成逆向转移。

三、农村教育落后，即农民子女教育跟不上是制约农村剩余劳动力转移的深层内在因素

有人将农村剩余劳动力不能快速从农村转移到城市的原因归结为农村劳动力素质低，无法满足城市岗位就业需要。诚然，劳动力素质确实是制约农村劳动力转移的因素，但不是深层因素。劳动力的素质包括身体素质、文化底蕴、技术水平、竞争精神、协作意识、适应能力等，除身体素质外，其它所有体现劳动力素质的东西都与教育程度有关。据研究，不同级别教育程度的农民转移比例明显不同。就2000年而言，小学文化程度的农民是文盲的3.25倍，初中是小学的2.28倍，高中是初中的1.13倍，中专是高中的1.83倍，大专是中专的1.22倍。据统计，2000年我国每10万人口中城市与农村各种受教育程度人口数量比是：大学为18：1，高中为4：1，初中城乡基本接近。同年全国农村劳动力的平均受教育年限为7.33年，相当于初中一年级文化程度，而城市劳动力的平均受教育年限为10.2年，相当于高中一年级文化程度，城乡劳动力受教育程度具有明显差距。更重要的是农村由于受办学条件和师资队伍水平限制，同等受教育年限的学生，实际受教育程度在质量上远不如城市，有量无实。偏远农村有相当数量的初中辍学儿童，在普九目标的重压下，通过不同渠道和方法取得了初中毕业证，实际上确没有初中文化。农村教育的落后，农民子女受教育程度低导致我国农村劳动力陷入纳克斯的“贫困恶性循环论”。农民因为受教育程度低导致素质差，素质差导致转移不出来，转移不出来农民就要受穷，受穷又导致受教育程度低。由此可见，农村教育落后，农民子女教育跟不上才是制约农村剩余劳动力转移的深层内在因素。

四、有效需求不足，产业结构和消费结构升级速度慢是制约农村剩余劳动力转移深层外在因素

随着经济的发展，农村资源向城市和工业集中，这是工业化发展的规律。但农村剩余劳动力向城市转移的规模与速度还要看工业和城市发展的需求拉动能力，显然，目前我国城市化和工业化水平还不足以吸纳更多的农村劳动力。有效需求不足和产业结构落后制约着城市化和工业化的发展水平，进而成为制约农村劳动力向城市转移的深层外在因素。一方面是投资需求不足，中国经济发展缺少的不是劳动力和土地，而是资金。可我们在大力吸引外资的同时，国内银行确沉淀大量的储蓄资金不能转化为投资。据统计，2005年底我国城乡居民储蓄余额已突破14万亿元，外汇储备已突破8000亿美元，相当于6.5万亿元。而当年全社会固定资产投资只有88604亿元。投资需求不足的原因主要有五点：一是金融投资渠道狭窄，银行贷款投资的比例过大，投资风险过于集中；二是居民受教育水平低，参与投资经济的能力较弱；三是政府转移支付能力不足，投资效率低下，城市化水平和服务能力跟不上；四是自主知识产权和自己品牌少，产品收入弹性小，投资回报率低；五是现代产业技术发展更新快，国内企业自主创新能力弱，技术落后，产业结构升级慢，企业寿命短，投资未来预期资本边际效率低。另一方面是消费不足，在一个城镇居民年人均可支配收入只有10493元，农村农民年人均纯收入只有3255元的发展中国家、，人均存款余额确超过10000元，充分体现了我国居民消费观念的落后和消费倾向的不足。消费不足的原因主要有四点：一是社会保障和社会福利发展的不好，在居民对未来预期不乐观的情况下，无法消除人们对未来生活的恐惧心里，医疗、住房、养老、失业保障等等，都需要居民用存款来支付，因此居民不能不增加存款，降低消费；二是子女抚养和教育成本增加，再加上子女结婚、住房、找工作等也都要由父母来负责，而且这方面的成本还有不断增加的趋势，这就更加刺激了居民储蓄倾向的增加；三是几千年的传统文化，勤俭节约一直作为美德来推崇，增加流动性更强的现金储蓄是中国人与生俱来的传统观念，可这种观念对于工业化中后期国家的经济发展来说确是弊大于利的，直接弊端就是居民消费结构升级过慢，消费倾向过低，消费需求不能激发投资欲望；四是市场产品品种和质量性能低劣，更新速度快，使用寿命短，无法激起消费者消费欲望。

（作者单位：吉林农业科技学院）

相关链接

论我国农村剩余劳动力转移的深层制约因素
有效拓展农村剩余劳动力就业渠道浅探
我国贫富差距的成因及对策思考

影响农民收入的因素及对策
浅析个人收入两极分化的原因
政府环境保护手段的比较分析与相机选择
发展信息农业是网络时代农业的必然出路

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心