

## 基于蒂伯特模型的农村劳动力小城镇化转移的思考

文/黄丙志

### 一、蒂伯特(Tiebout)模型及对我国农村劳动力城镇化转移的启示

蒂伯特模型说明的是,个人在各辖区之间移动的能力产生了一个类似于市场的、解决地方公共产品问题的方法。一般地,当人们知道现在所居住的社区不能满足其对公共产品的要求,或者发现有另外一个社区能够更有利于提高他们所追求的福利时,人们就会“用脚投票”流动到并居住于这样的社区,该地区提供他们最喜欢的公共服务与税收组合。就如社会公众对于私人产品的需求是通过市场上购买一样,个人对于公共产品的需求是通过选择适当的社区并在那里居住,以及支付公共产品所需要的税收。在均衡状态下,人们根据他们对公共产品的需求分布于各个社区之间。当达到这种均衡状态,每个人都接受他或她想要的公共产品或服务的水平,已经不可能通过在社区之间的移动而使其境况变得更好,这一均衡状态就是帕累托最优状态。

蒂伯特模型建立在三个主要前提条件的基础上:第一,个人被认为是完全流动的,每个人都能毫无代价地转移到一个最适合于他或她的公共产品与税收组合的管辖区,个人就业所在地对其居住在哪里不加限制,也不会影响其收入;第二,人们对于他们在每个社区将接受的公共产品或服务和他们必须支付的税收具有完全的信息;第三,存在着足够不同的社区,以致于每个人都能找到满足其所需公共产品或服务的社区。显然,蒂伯特模型是对理想世界的一种描述,现实中这些条件难以同时满足,但是这并不表明这一模型在我国完全不适用。

在我国现实中,农村富余劳动力的城镇化转移现象就可以用蒂伯特模型来解释,特别是对农民小城镇化的转移具有很好的解释力。就我国国情而言,小城镇化是我国农村劳动力转移的基本路径和主要出路。但是,当前我国小城镇的发展遭遇到很大困难,一方面小城镇经济发展缓慢,另一方面小城镇就业率很低。自2001年10月1日政府放开县级以下的城镇户口限制以后,局部区域内基本实现了人口城乡之间的流动,结果却很不理想,小城镇非但没有获得想象的发展动力,农民对于成为小城镇居民、进入小城镇居住没有多大兴趣。通过蒂伯特模型来分析,我们发现,根本原因在于小城镇没有能够给新城镇居民提供有吸引力的公共福利待遇,以及居民从事工商业发展的优惠税费政策。如果能够实现上述两方面政策上的突破,即一方面保证小城镇公共产品与服务的供给,特别是解决新居民的卫生医疗教育等社会保障问题,另一方面为小商业发展实施轻徭薄赋政策,那么农村居民在理性的判断下自然会进入并集中于小城镇,进而更好地迸发集聚效应,促进第三产业的发展,带动小城镇的就业增长。相反,如果没有这两方面的政策保障,即使各地城乡户籍制度全部取消,小城镇的发展仍不会焕发出应有的活力。大家看到的是,当前已经取消城乡户籍制度的12个省区的小城镇并没有获得什么实质性进步。

小城镇是农村与城市联系的纽带和桥梁,是和谐社会建设的关键一环,小城镇要在产业与公共服务支撑下同步发展。而近年来,小城镇这方面的作用并没有充分体现出来,究其原因,一方面是由于小城镇没有能充分发展成为吸纳农村劳动力转移的主要阵地,没有轻徭薄赋等优惠政策就没有小城镇工商业的发展,没有产业支撑也就没有小城镇的就业增长;另一方面是由于小城镇没有成为吸引农村农民居住的现代化生活区,没有健全的基础设施等公共产品与医疗卫生教育等公共服务的供给就没有人口的聚集。只有这两个方面的问题解决好了,小城镇才能真正发展成为农村与城市的联系纽带,成为和谐社会建设的保护链。

### 二、产业支撑:基于轻徭薄赋下的工商企业发展而形成的小城镇化就业转移

我们需要的城镇化是农民进城转移中安居乐业的城镇化,政府要一方面通过小城镇向广大农民提供公共产品与服务,而且要在轻徭薄赋下吸引与激励工商企业发展,尽可能创造更多的就业岗位,真正实现农村富余劳动力就业转移,提高农民收入水平。而在我国近些年来,许多地方政府在发展小城镇中出现了误区,忽视了向农民提供公共产品与服务进而提高农民物质文化生活水平这一根本点,只是盲目建设大楼或广场、搞所谓的形象工程,失败后又总结为“在我国发展城镇化不可行”。小城镇能否充分发挥其应有的作用,关键是看其能否根据自身实际条件与发展状况进行合理定位,发展定位与政策措施是否符合小城镇发展的基本规律。

在建设发展小城镇的过程中,要从实际出发,结合本地情况,选择适宜的小城镇内涵化发展模式:可以以旅游、文化等主导产业为对象,发展服务主导型小城镇;以龙头企业为主体,发展加工主导型小城镇;以专业市场为依托,发展市场主导型小城镇;以对外交流为重点,发展开放主导型小城镇;以农牧业科技革命为动力,发展科技主导型小城镇。总之,实施安居乐业的城镇化战略要科学选择小城镇的内涵化发展模式,强化市场和产业聚集力、扩张力,围绕大中小城市发展卫星

城镇和卫星集镇，是促进城乡居民安居乐业的平台，也有利于促进我国城市与农村的可持续和谐发展。

同时，要把小城镇建设与乡镇企业、农业产业化经营结合起来，形成小城镇发展的产业基础，通过延长农业产业化链条来增加城镇居民收入。要注意小城镇的功能开发和内涵的丰富，防止把发展小城镇变成“空壳街”；不仅要考虑小城镇产业的进入与市场的培养，而且要注意增加进入小城镇的人口及其消费水平的提升，使产业进园，农民进镇。西欧城镇经济的发展经验告诉我们，在轻徭薄赋下有利于吸引有手艺的农民进城从事工商业经营，带动城镇经济特别是第三产业的发展。我国近年来第三产业增长速度连续多年滞后于第二产业，使得第三产业结构呈现出愈加不合理的趋势。经济重心应该逐步向劳动力密集型的服务业转移，这是我国农村地区的优势。我国农村地区能工巧匠很多，一些小手艺、工艺品在大城市和国外很有市场，一定要吸引手艺型农民进城集聚发展，发掘其优势和市场潜力使工艺品生产形成规模，带动并解决广大农民的就业转移。近年来，有些省市先后兴建农民商贸街，不仅吸引了农民进城经商，带动第三产业发展，创造了更多的就业机会，对增加农民收入具有重大的作用。因此可以说，地方政府不仅要实施轻徭薄赋等优惠政策，更要提供完善的服务与发展的平台，尽可能创造条件促动小城镇的工商业发展。

### 三、基于公共产品和服务的供给与辐射而推动的城镇化发展

在轻徭薄赋等优惠政策支持下的产业发展是为小城镇创造就业的根本，但并非小城镇充分发展的全部，小城镇还需要成为医疗卫生教育等公共基础设施、产品与公共服务的供给集中区以及进一步向农村地区发散的辐射源。在农民小城镇化转移中，获得平等的、实质性的社会保障等福利待遇和公共服务是小城镇新转移居民的迫切心愿。因此，要把小城镇建设成为公共产品与服务完善的现代化生活居住区，然后在此基础上进一步再积极发挥小城镇公共产品与服务在面向农村的辐射功能，激励农民向城镇生活区集中。这样，一方面能够高质高效地充分保证小城镇产业发展需要的劳动力供给，另一方面在人口聚集中又可以进一步创造服务业发展机会，充分发挥出小城镇的聚集效应和扩散效应。当然，要重点支持具有一定规模的中心建制城镇，普通集市镇只是具有小城镇的某些雏形，并非真正意义上的小城镇，对于小的集市镇要以强化服务、市场引导为主。

对于广大农村地区而言，以小城镇为中心积极发展、带动农村文化教育事业，是我国目前推动城镇化发展的最现实、最直接的途径。这里其中的意思有两个方面：第一方面是农民迫切需要文化滋养与知识培训。长期以来，小城镇建设的目标体系仅片面地追求经济层面的发展，而忽视了文化层面上的建设。许多地方的农村和小城镇，最大的贫困还不是物质生活上的贫困而是精神上的贫困，麻木、懒散与懦弱成为地方经济发展需要克服的最大困难。因此可以说，以小城镇为中心点和辐射源，加强文化知识教育、技能培训、经济与法律信息服务及咨询、转移就业咨询与培训等服务，逐步提高农民的知识素质与商品意识、改善农民的精神面貌与文化生活，在一定意义上比简单的经济支持更为关键、影响也更为深远。强化精神文化层面上的建设力度，下决心通过教育手段来改造农民，把他们的文化素质和精神状态提升起来，形成新的农民和居民群体，从而保证小城镇的各项建设事业真正落到实处。加快发展农村文化教育与卫生事业，通过九年义务教育基础教育与职业技术教育，通过卫生、医疗、保健，培养有文化、懂技术、会经营、身体健康的新型农民，提高农民文化与身体综合素质，去改善广大农村和小城镇的生产生活条件和整体面貌，也进而推动农村劳动力的小城镇化转移。

第二方面是很多农村地区的特色文化亟待挖掘，有些已经失传或者破坏，有些也有失传或被破坏的危险。很多地方的特色文化，在充分挖掘与积极鼓励的政策下都可以有条件地发展成为一个特色的文化产业。培育文化内涵，打造文化特色，这是一些小城镇得以长久存在与发展的核心价值。文化层面的建设包含有形的物质与无形的精神两方面的内容，都可以成为小城镇发展的动力。比如上海市金山区的枫泾镇与江苏昆山的周庄，都是一个典型意义上的江南古镇，前者以金山农民画作为文化发展支撑点，后者以运河水道两岸林立的名居为文化发展抓手，两者现在都已经成为美誉海内外的旅游胜地，金山农民画成为中国农民文化艺术的名片，周庄园林门票与工艺品及其他服务的旅游收入2004年也创造了5亿多元的纪录。然而，在其他很多地方的特色文化，精神层面的渐渐失传，物质方面的大多遭到严重破坏，这很让人痛心，地方政府需要高度重视特色文化的保护与培育。小城镇的发展，一定要依据其历史沿革和发展状况、文化等自身资源、地理区位、产业与经济结构特点，立足比较优势，突出文化等特色，在“个性”上做文章，在“品牌”上下功夫，这才是致力于地方发展的主动性和创造性的应有表现。地方特色文化产业的发展，必将有力地推进小城镇的发展，从而带动农村劳动力小城镇化转移，这是一条可为的积极主动的重要路径（作者单位：华东理工大学商学院）

#### 相关链接

对公允价值计量属性的认识  
论个体绩效考核与实体绩效考核的冲突与协调  
EPC工程总承包项目的风险成因与风险化解  
SERVQUAL服务质量评价模型及其修正研究

六西格玛管理法与我国商业银行绩效管理  
论虚拟组织的技术扩散  
当代经济环境与公允价值计量  
我国技术性贸易措施的现状及其对策研究  
基于蒂伯特模型的农村劳动力小城镇化转移的思考

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心