

## 发展县域经济，拓展农村劳动力就业方式研究

文/赵卫利 陈晓毅 蔡莉静

中国共产党十六届五中全会将建设社会主义新农村作为现代化进程中构建和谐社会的战略目标，明确提出：社会主义新农村建设的核心任务之一——广辟农村增收渠道，实现农民持续、稳定、较快增收。当前，非农业收入已成为农民收入的重要来源，而农民非农业收入的主要来源得益于县域经济的产业发展。

### 一、正确把握县域经济发展方向

#### 1、我国县域经济模式

我国县域经济从总体上看是以农业和农村经济为主体的经济，以城镇化为支撑，以工业化为主导，以农业现代化为基础的互动结合。统筹推进，是加快县域经济发展的助推器，三者互相联系、相互促进、促进县域经济的可持续发展。

#### 2、城镇化为县域经济发展提供有利支撑

城镇化是县域经济发展的有效载体，是社会主义新农村建设的必由之路。以城镇化为龙头的良性互动方式是加快县域经济发展的根本方向。中国经济的非均衡性，决定了在未来一段时间内小城镇发展差异将继续存在，不同经济发展水平的小城镇，应因地制宜，选择适宜本地区小城镇发展的路径。对于经济发达地区特别是中心城市周边的城镇，应根据市场需求和中心城市发展需求，提供要素服务。对于中部地区，应借助国家中部发展战略举措和产业结构调整契机，建立承接结构转移产业聚集型小城镇模式。西部地区要加快建设增长类型小城镇，通过增长的作用迅速蓄积能量，增强竞争能力，为地区经济发展提供支持。

#### 3、工业化是县域经济发展的核心

工业化是中国传统农业社会向现代工业化社会转变的标志，也是现代化经济社会发展的动力和推进器。提高工业化比重是加快县域经济发展的优先目标，增加工业对县域经济的贡献份额是县域经济可持续发展的永久动力。吸取我国浙江经济快速发展的经验——产业集群聚集和产权结构优化，加强县域经济企业与城市企业横向合作，以提高县域工业产品的竞争力。通过发展县域工业，创造更多的就业机会。

#### 4、农业的基础地位不容置疑

农业是基础产业。农业稳则天下安。中国的县域经济与西方发达国家不同，是以农业和农村经济为主体的经济。随着我国经济结构的优化调整，农业在GDP中所占比重将越来越低，但是农业的地位不会改变。以工业化的理念谋划农业产业，通过农业的发展与工业化的结合，构建县域经济企业发展平台，以农业产业化加快农业结构调整，推进农业现代化发展的进程。以城镇化为支撑，以工业化为主导。以农业为基础的县域经济发展格局的良性互动是加快县域经济发展的方向，是落实科学发展观、解决农村剩余劳动力就业的出发点和落脚点。

### 二、县域经济发展，拓宽农村剩余劳动力灵活就业

1、中国政府在2003年首次将“新增就业”列为国家宏观调控的主要目标，体现出政府对就业问题前所未有的重视。将有利于增加经济增长中的就业机会，有利于发挥国内丰富的劳动力资源和劳动力廉价的比较优势，增加劳动者收入。针对我国农村劳动力资源丰富的现状，在大力发展劳动密集型产业的同时，积极扶持和发展技术密集型产业。

2、做大做强地方特色产业，壮大农产品加工业。在精、细、深加工方向发展。依据国际、国内市场价值规律来延长农产品的产品链条，提高农产品的附加值，实现企业增效、农民增收、财政增收的多赢格局，使更多的农村剩余劳动力在农村内部得以消化、转移。这样减少了农村劳动力向城镇迁移的成本。从战略高度考虑，应确保我国这样一个人口大国粮食、油料等战略物质的生产，过多依赖国外市场是不现实的，甚至是危险的。

3、“离土不离乡”就地安排农村剩余劳动力。防止城乡人口老龄化不均衡的发展趋势。随着，中国用较短时间实现了人口再生产类型的转变，人口年龄结构也相应地发生着变化。据中国人口普查资料显示：由于农村向城市流动人口的年龄较轻，流动的结果导致城乡老龄化差异开始逆转。2000年人口普查数据显示，乡村年龄在65岁及以上人口的比例达到8.1%，已经高于镇（6.0%）和城市（6.7%）的老龄化比率。这表明，迄今为止，人口流动已经填补了城乡在老龄化程度上的差异。未来老年人口比例将继续上升。这意味着长此下去，城乡人口年龄结构将出现严重的失衡，因而造成严重的社会问题。

### 三、结束语

县域经济持续、快速发展是促进农村劳动力就业的物质基础。发展是硬道理，发展县域经济，尤其是劳动密集型产业，为社会增加财富，增加就业岗位；要实行灵活的劳动体制，安排固定工、临时工、全时工、钟点工、只要有工作、有钱赚，都要鼓励，要把积极的就业政策落到实处，政府、社会共同努力【本文为河北省劳动和社会保障厅2006课题项目成果（06136） 作者单位：河北科技大学图书馆】

#### 相关链接

发展县域经济，拓展农村劳动力就业方式研究  
落实科学发展观 走出“两生”关系误区  
如何发展中国的循环经济  
“简约管理”与落实“科学发展观”  
高等教育对经济社会发展的贡献机理  
煤炭城市发展接续产业的途径与人力资本对策

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心