

我国经济高速增长与就业难的成因与对策分析

文/吕英 刘云涵

面对我国经济的持续高速增长的可喜形势，顺理成章是高的就业率，可我们就业形势严峻到与经济的高速度不相匹配，这种现象令人困惑不解，问题到底在哪里？下面就从成因与对策两方面，谈谈粗浅的认识。

一、经济高速增长与就业难的成因

1、中国经济创造就业岗位的能力锐减是深刻的动因之一

联合国开发计划署日前发布的《2006亚洲太平洋地区人的发展报告》指出，整个东亚都在经历一个“无就业增长”时期，中国的情况尤其严重。这种无就业增长说明经济增长方式是扭曲的。90年代以来政府主导、出口导向、投资驱动的经济增长模式是一种可以在短期内实现地方政府政绩最大化的增长模式，但同时，它也是一种创造就业岗位的能力极端低下的增长模式。因为，增长最快的投资、出口部门基本上是资本、技术密集型的，具有强烈的排斥劳动力的倾向。

2、劳动力市场供求的结构性矛盾突出

目前我劳动力市场供求状况是，无技能或低技能的劳动力严重过剩，中、高技能的劳动力明显不足。据劳动和社会保障部2002年二季度对全国81个城市劳动市场调查显示，劳动力市场出现技术工人需求大于供给的态势，具有种、高级技术职称的技术工人尤其供不应求。这一现象，集中暴露了我劳动力市场供求的结构性矛盾。一方面，失业人数不断增加，劳动力供给持续增长；另一方面，劳动者素质不能满足需求，不少岗位空缺。经济增长的同时，没有实现就业的同步增长。

3、城市化进程和第三产业发展滞后

市场经济发达的西方社会发展过程，是随着工业化进程的推进，城市化水平不断提高，二者几乎是同步的。而城市化的发展又极大带动了第三产业的快速发展。第三产业行业多，门类广，吸纳不同层次劳动力能力强。所以，至今发达国家第三产业产值比重和就业比重都达到了一个较高程度，都在72-74%左右。而我国城市化进程严重滞后于工业化，第三产业增长远远落后于第二产业。目前，我国的工业化水平已达到中期阶段，而城市化率仅为37.7%，制约了第三产业的发展，削弱了第三产业在其结构推移过程中吸纳劳动力的能力，导致严重的就业结构偏差。

4、垄断行业制约着吸纳就业能力

自由竞争有利于促进经济的发展，从长期来看，可以达到促进就业的目的。有人估计，如果放开金融、烟草、电信、电力、铁路、航空、石油等10多个传统垄断行业，可为社会提供2000万个增量就业机会。如果允许民营企业公平进入教育、医疗卫生、传媒文化等社会事业服务领域，其创造的增量就业机会将超过3000万个，其中，仅广播影视、报刊、出版、新闻等传媒业的全面放开就可以逐步新增2000万个以上的知识型劳动岗位，容纳未来几十年的文科大学生的就业增量。

二、解决就业难的对策

1、积极寻求经济增长带动就业的发展模式

继续保持经济的快速增长，经济增长是扩大就业的基础。政府要加强宏观调控，不断提高宏观调控的操作技巧和水平，密切关注宏观经济形势的变化，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性。注意保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，切实把工作重点转到调整经济结构，转变增长方式，提高经济效益上来，实现国民经济持续、快速、协调、健康发展。

2、实现由“产出增长为中心”向“就业增长为中心”的转变

我国传统工业推行的是优先发展重工业的战略。片面追求产值的增长，结果与一般的工业化过程中的结构变动存在较大的偏差。主要表现为产业产值结构与产业就业结构的严重不对称。如果按比重排序，我国的产业产值结构呈“二、三、一”型，表明已进入工业化中期，而就业结构则为“一、三、二”型，是工业化前期的结构特征。可见，我国的工业化任务还没有完成，需要继续推进。但必须从我国的国情出发，改变策略，把以“产出增长为中心”的工业化路线调整为以“就业增长为中心”的工业化路线。目前，要抓住我国的劳动力优势，发展劳动密集型的产业，这一产业的空间还很大。对少数关系国民经济命脉、带动能力强的关键行业和代表未来发展方向的新兴产业及核心产业技术，国家要大力扶持发展；但对多数普遍行业和一般领域则应实行“就业优先”原则。在工业技术档次的选择上，应有一个合理的梯次结构。因地制宜发展适用性技术，特别是中、西部地区更要注意选择劳动密集型产业，妥善处理发展与就业的关系。

3、积极实行“劳动者自主择业、市场协调就业、政府促进就业”的方针

首先，坚持市场导向的就业政策，培育劳动力市场，清除限制劳动力流动的一切障碍。积极

开展职业技能培训和就业指导，进一步疏通劳动力供需之间的信息障碍，做好劳动力市场的信息服务工作。其次，政府要适度调控，促进就业。应制定经济与就业协调发展的战略，把促进就业作为一项基本国策，运用各种经济政策和手段引导和促进就业。给以吸纳就业多的企业政策上和物质上的奖励。鼓励企业把吸纳就业作为发展的一项指标。

总之，只有经济增长与就业增长同向，才是我们要的发展（作者单位：河北承德石油高等专科学校）

相关链接

我国农业剩余劳动力转移路径问题的思考
拓宽新农村建设融资渠道的四点建议
湖南国家助学贷款的现状和问题初探
和谐社会视角下的城市文化分析
我国高技术人才流动趋势分析
关于土地征用问题的研究综述
2008北京绿色奥运与生态环境的研究
我国经济高速增长与就业难的成因与对策分析
浅谈中国经济增长与就业的非对称性及对策
市场经济下构建和谐社会应深化医疗体制改革

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心