

## 承德地区调整农业产业结构，拓宽农村劳动力就业的途径

文/孙凤君 刘永平

改革开放以来，承德地区农村剩余劳动力有两个去向，一是乡镇企业异军突起，吸纳了大量农村剩余劳动力；二是大量的青壮年劳动力奔赴城市，成为流动就业大军。但是进入90年代中期后，乡镇企业吸纳农村劳动力能力明显减弱；同时“城市病”的出现，及农村劳动力素质的阻碍，城市难以再大规模地吸纳农村剩余劳动力。面临外部就业环境和乡镇企业失势的压力，承德地区在探讨农村剩余劳动力转移上，开始拓宽农业就业空间，走出了自己的特色之路。探讨承德地区拓宽农业就业空间，对于我国山区解决“三农”问题有借鉴作用。

### 一、挖掘资源优势，调整农业产业结构，转移农村剩余劳动力

承德地区由浅山丘陵区、燕山深山区和坝上高原区三个地貌单元组成，地质构成和气候多样性，宜于多种经营。

“九五”以来，形成了蔬菜、食用菌、马铃薯、玉米制种、中药材五大主导产业。蔬菜已成为全国较大的“两淡”蔬菜生产基地，全市有100万亩，带动农户就业20多万户。仅围场坝上蔬菜就带动5万多户。食用菌产业形成了以平泉、兴隆、承德县、宽城和围场五个生产县，有32个专业乡，226个专业村，基地覆盖59个乡镇，598个村，5万农户，成为中国北方最大的食用菌生产基地。农业标准化和信息化进程加快。承德森林资源在河北省居首位，林地面积150.7万公顷，森林覆盖率达到38.11%，被国家林业部确定为林业综合开发试验市。主要品种有京东板栗、杏仁、苹果、山楂等干鲜果品，年产量31万吨，有野生植物1600余种，其中沙棘等野生珍品100余种，野生药材500多种，野生动物300多种。依靠资源优势，承德市启动了“一县一业一园”工程，为农村剩余劳动力的转移提供了方向和指导。

丰富的资源优势，为农村劳动力向农业的深度和广度进军打开了新局面。截止2004年底，五大特色主导产业，实现销售收入25亿元，实现税金3.5亿元，带动农户37万户，占全市农户总数的41%，如果按平均每家农户4人算，总计从事特色产业的农村劳动力达140多万，承德市农村劳动力169.7万人。从事特色产业的农村劳动力占农村劳动力人数的76%，如果除掉兼职的农民外，至少从事特色产业的农村劳动力要占50%以上。因此拓展农业内部就业已成为承德地区解决农村剩余劳动力就业的主要途径。

### 二、推进农业产业化经营，延长农业产业链，优化配置农村劳动力资源。

承德地区农业产业化的基本形式，一是公司+基地+农户，或公司+农户。目前市级以上龙头企业发展到146家，其中国家级2家，省级18家，获自营进出口权的达25家。农业产业化经营总量突破100亿元大关，实现销售额70亿元，带动农户41万户，户均增收2800元。二是发展农业产业化服务组织。成立农业专业合作协会，形式是“协会+公司+基地联农户”。以平泉食用菌为例，成立了集食用菌科研、生产、管理、服务为一体的综合性科技群众团体、重点科技型民营企业，下设3个科技实体，2个试验、示范基地，现有科研与生产人员30人，固定资产300万元，年利税达5万元，形成一整套产、供、销一条龙的服务体系。2006年，该研究会发展食用菌生产基地5个，食用菌生产户达5100户。

农业产业化以特色产业为基地，连接市场与农户，保证农户增收的稳定性。农业产业化的发展和壮大，形成了农业产前、产中、产后的一条龙服务，是农民走向市场，成为产业工人，实现非农化的重要途径。农业产业化可以促使承德地区乡镇企业调整产业结构。目前乡镇企业与农产品加工关联度很小。国际经验是发达国家从事农产品加工业的劳动力远远多于从事农业生产的劳动力，中国却正好相反。这表明在乡镇企业中加快发展农产品加工业，更多地吸纳农村富余劳动力有巨大的潜力。

### 三 利用旅游资源优势，发展观光农业，拓宽农村劳动力就业

承德市旅游资源得天独厚，闻名中外。避暑山庄及周围寺庙被列入世界历史文化遗产；承德市被国务院确认为全国首批24座历史文化名城之一；被国家评为全国十大风景名胜、全国44个重点风景区、全国旅游胜地40佳之一。近年来，承德市正发展成为中国环渤海地区的主要国际旅游城市。承德山场广阔，全市尚有宜林荒山近千万亩、荒漠化土地1130万亩，仅城区周围就有10多万亩宜林荒山急需绿化，有些农户利用承包荒山或原有的集体经济果园发展集生态、采摘、观光一体的观光农业。目前已有30多个采摘园。观光农业对于农村劳动力就业是一项朝阳产业。

### 四 走城乡互动的绿色就业新路子。

以国家生态建设为契机，培育林草等优势产业。一是围绕城市郊区绿化，引导下岗职工上山

植树，带动农村剩余劳动力就业。二是开发绿色资源，政府鼓励城市下岗职工到农村承包荒山，带动农村剩余劳动力就业。三是京津风沙源治理项目实施。人工和飞播造林、种草，退耕还林，加快林果基地建设取得成效。四是农村生态建设项目实施。包括水资源持续利用、治理水土流失等农业综合开发。近几年绿色就业解决农村剩余劳动力9.9万人。绿色就业促进了新型劳动力转移，为新农村的建设，城市支持农村，工业“反哺”农业开辟了新途径（本文系河北省教育厅2006年度邓小平理论研究基地立项资助课题《承德地区农村剩余劳动力转移问题的初步研究》。作者单位：孙凤君/承德医学院马克思主义研究室；刘永平/承德医学院）

#### 相关链接

承德地区调整农业产业结构，拓宽农村劳动力就业的途径  
产业集群的治理与升级理论研究述评  
开拓创新促进高校产业发展  
重庆温泉旅游产业发展的思考  
社会保障服务产业化研究  
山东省纺织产业整合与产业竞争力  
高教产业收费资金的完整性与安全性研究  
武汉经济圈纺织产业中小企业集群发展战略研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心