北京市服务业发展及就业增长的实证分析

文/韩景华

发达国家的经济发展历程表明，随着经济发展水平的不断提高，劳动力将逐步向服务业转移。截至2004年，服务业占经合组织30个成员国的就业比重达到69.0%，美国和英国服务业就业比重高达78.4%和76.4%。2005年北京市服务业就业比重达到66.6%，随着北京市经济发展，服务业就业将在北京市劳动力就业中占据越来越重要的地位。

一、北京市服务业就业现状和发展趋势

根据佩蒂—克拉克定理：随着经济的发展，第一、二产业的就业比重不断降低，服务业的就业比重将增加。北京市的服务业就业同样符合这一规律。

（一）服务业是推动劳动力就业结构转变的主要动力

北京市服务业比重由1990年的40.6%提高到2005年的66.6%，增加了20个百分点；而北京市就业岗位自1990年以来共增加250.9万个，其中服务业增加了329.9万个，第一产业减少28.5万个、第二产业减少50.5万个，服务业就业比重提高了20个百分点（见图1）。以上数据表明，服务业就业比重的提高与服务业产值比重的提高正相关，服务业是推动北京市劳动力就业结构转变的主要动力。

图1 北京市1986-2005年就业结构（数据来源：北京市2006年统计年鉴）

（二）服务业是北京市吸纳劳动力的主渠道

就业弹性（就业弹性＝就业增长率/经济增长率）在一定程度上反映了经济增长对就业人员的吸纳程度。图表中的数据是作者根据北京市2006年统计年鉴最新数据分析计算获得的。从图2可以看出，第一产业就业弹性波动较大，表现出忽高忽低的特点，尤其是从2000年一直为负值，而且下降幅度越来越大，这说明到2003年北京市第一产业就业已基本达到饱和，不仅不能吸纳劳动力，而且表现出向第二产业、服务业转移劳动力的趋势。但2003年之后第一产业的就业弹性呈上升趋势，这是由于汽车等第一产业相关行业迅速发展带来的。第二产业的就业弹性从1996年开始到2005年虽然较为平稳，但大多数年份数值为负，仅2001、2002年数值为正，而且2003年出现大幅度下降，说明第二产业吸纳的劳动力不断减少。服务业的就业弹性特点最为鲜明，从1996年开始直到2005年服务业就业弹性总体呈上升趋势，在大多数年份它的数值较高，而且稳定性较强，表明发展服务业对就业增加不仅具有促进作用，并且明显地大于第二和第一产业，是北京市吸纳就业的主要渠道。

图2 北京市1996-2005年三大产业就业弹性（数据来源：北京市2006年统计年鉴）

（三）服务业比较劳动生产率不断上升，对经济的推动作用越来越大

从比较劳动生产率（三大产业各自的国民收入相对比重与其就业人口相对比重的比值）的变动趋势看，北京市服务业比较劳动生产率不断上升，而第一、二产业的比较劳动生产率不断下降（见图3）。1991年北京市服务业比较劳动生产率首次突破1，2001年服务业比较劳动生产率超过第二产业，这表明服务业对经济的推动作用越来越大。

图3 北京市1990-2005年三大产业比较劳动生产率（数据来源：北京市2006年统计年鉴）

二、北京市服务业在解决就业上面临的困难

（一）流动人口的不断增加是北京市面临的就业挑战

北京是全国的政治、经济和文化中心。经济发展需要吸引大量高素质的人才。而城市建设和经济发展的同时，也吸引了一批从事苦脏累活的体力劳动者。外来流动人口从事的职业及所属行业有一些是属于文化素质要求不高，劳动强度较大，收入相对较低的职业，这些是常住居民不愿从事的行业或职业。一些是对文化素质要求高的行业，如计算机网络业、金融证券业等，但北京市的一部分劳动力不适应这些新兴产业。这都给北京的就业带来了压力和挑战。

（二）经济发展过程中劳动者文化素质和职业技能不相适应给就业带来了压力

北京市虽然在普及高中阶段教育、扩大高等教育招生规模方面取得了显著的成绩，但劳动者的文化素质仍然与国际化大都市的标准具有一定的差距。而且现有劳动供给者的职业技能与北京市的经济发展不相适应，北京市具有中高级职业技能的劳动力短缺，而初级职业技能劳动力相对过剩。北京市高技能劳动者占技术工人总数的比例很低，难以适应经济发展、科技进步和经济结构调整的要求。

（三）产业结构调整带来的压力

随着产业结构调整和首都核心经济的确立，现代服务业等高层次的产业是北京市现在和未来

的发展方向，逐步从传统行业中退下来的产业工人将面临重新就业的选择。这些都增加了对就业岗位的需求，使服务业解决就业形势更加严峻。

（四）用人单位在年龄和性别上的要求加大了失业人口再就业的难度

用人单位在对性别和年龄的选择上存在着明显的倾向性，加大了失业人口再就业的难度。随着北京市的国际化，用人单位在劳动者的年龄和性别等方面的选择条件将更加严格，劳动力供求的结构性矛盾将更加突出。劳动力所具备的素质、职业技能和生理条件与用人单位的需求是失业存在的又一重要因素。

（五）农转非人口带来的压力

随着北京市社会经济发展和城市规模的扩大，大量的农业用地转为城市建设用地，农业户口转化为非农业户口。这些农转非的城镇人口受教育程度相对较低，不能适应需要一定知识和技能要求的工作岗位。更多的只能是安置在服务业中的居民服务业、餐饮业、旅游等传统服务业中，从而加剧了服务业在解决就业方面的难度。

三、北京市利用服务业解决就业的措施和途径

（一）加快发展现代服务业促进就业增长

发展现代服务业中就业弹性大的行业。从就业弹性的数据来看，北京现代服务业的就业潜力大于传统服务业。金融业就业弹性2004年4.07，2005年0.51,2005年产值增长率15.1%，就业弹性保持高水平，说明金融业对服务业增长的贡献大的同时，就业潜力也较高。房地产业2004年就业弹性1.72，2005年1.35，2005年就业量为19.6万人，数据表明，房地产业对服务业发展和就业的增加具有推动作用。信息传输、计算机服务和软件业产值增长率2004保持稳定快速增长趋势，2005年高达23.1%，就业弹性也保持稳定的较高水平，该行业对北京市服务业的发展和就业增长具有战略意义。科学研究、技术服务和地质勘察业产值增长率保持较高水平，由2004年的6.6%增至2005年的17.9%，就业弹性呈现出相同的快速增长趋势，由2004年的-2.67增至2005年的0.35，就业的绝对人数较高，说明该行业与信息传输和计算机服务和软件业相似，对北京市服务业发展和就业增长具有巨大的促进作用，而且就业潜力较大。

北京市应对基于信息技术的现代服务业给予税收优惠政策，促进就业。信息技术的不断涌现，新兴产业群的迅速发展，带动了相关服务性产业的发展，使得就业人数增加，可以较好地解决失业问题。美国失业率1992年7.4％下降到2003年5％，主要原因就是新兴产业的增多和相关服务产业的兴起，为社会创造了新的就业机会。

（二）发展传统服务业中就业弹性较大的行业，促进就业

从就业弹性来看，传统服务业中的交通运输、仓储和邮政业的就业弹性2004年为1.47，2005年为0.61，就业弹性保持较高水平，就业的绝对数量较高，说明该行业具有很强的就业增长潜力。租赁和商务服务业2004年就业弹性为0.60，2005年就业弹性为0.49，就业弹性较高且保持稳定状态，2005年该行业在岗人数为42.3万人，显示该行业就业潜力巨大。批发零售业2004年就业弹性值为2.35，2005年弹性值下降到-０.66，住宿和餐饮业就业弹性由2004年的0.59下降到2005年的-0.42，居民服务和其他服务业就业弹性由2004年的1.61下降到2005年的-0.83。（作者依据北京市2006年统计年鉴数据统计分析得出）

数据显示，北京市传统服务业与现代服务业相比，就业空间相对较小。传统服务业中的一些行业吸纳就业作用有限，政府应完善相关的规范，加大对传统服务业的改造力度，促使传统服务业项目向现代服务业转变以促进就业增长。

（三）放宽对外资和民间资本投资的限制，促进服务业就业的增长

根据我国和WTO成员国达成的协定文本，除有关国家安全的少数领域外，我国绝大多数对外资和民间资本限制很严的领域，保护期结束后都对外开放，政府部门要从直接经营转向依法行政。在允许外资和民间资本进入的行业，北京市应分阶段、有步骤地以租赁、承包、股份合作、股份制和出售等方式，对政府经营的服务业实施改革。目前，现代服务业正成为非公有制经济新的成长地带。而非公有制经济也是现阶段劳动就业增长的亮点。2005年北京市服务业就业人数为584.7万人，其中国营经济195.0万人、集体经济23.8万人、扣除这两项，非公有制经济的就业比重占北京市的62.6%。

（四）加大服务业中小企业的投入，扩大就业规模

大多数发达国家或发展中国家及地区的中小企业都为本国或地区提供了半数以上的就业渠道。美国有三分之二的新就业机会来自中小企业，欧盟的中小企业就业人数占其就业人数的66%，而北京市中小企业从业人员数占全市从业人员比例较低。因此，促进服务业中小企业发展、给予服务业中小企业一些优惠政策对于拓展就业途径、减轻就业压力具有十分重要的意义。要多渠道筹措资金，增加对服务业中小企业的投入，建立服务业中小企业发展引导资金，对全市服务业的关键领域和薄弱环节的项目建设给予补助和贴息、银行信贷资金和社会投资。引导金融机构增加对服务业中小企业的信贷支持，解决服务业中小企业和民营企业的融资担保问题。

（五）促进区县服务业就业的平衡发展，形成经济增长和就业增长的良性互动

北京市18区县服务业的就业分布极不平衡。2004年，全市88%的服务业就业岗位集中在市区，其中以海淀区、朝阳区、西城区及东城区四区最多，占北京市服务业总就业人数的70%，其余18%分布在丰台、宣武、崇文和石景山区；而十大远郊区县的服务业从业人员只占北京市的12%，其中房山、大兴和昌平就占7%。随着北京市远郊区县产业化水平的不断提高，生产中产前、产中、产后服务的需求不断增强，加快发展远郊区县服务业会吸纳一部分的适龄劳动力。

根据市场需求，大力发展各种类型服务行业，努力扩大服务业的服务内容和就业潜力，同时要从各区县的实际出发，突出重点，倾斜支持，把经济结构调整和劳动力的结构调整紧密结合起来，形成经济增长和就业增长的良性互动。要充分利用各区县的区位优势,大力发展各区县有比较优势的服务业，优化产业结构，增加就业。

（六）深化教育体制改革，促进就业

在不同发展阶段及不同的经济结构下，经济增长对劳动力的需求是不同的。北京市的经济结构处于调整和优化阶段，就业结构也发生了变化。现阶段，经济增长不能创造更多的就业机会，为顺应产业结构的调整就要改革教育体制，促进就业。目前面临的问题是有些专业人才过剩导致部分大学生毕业生就业困难，而有些专业人才存在短缺现象。要根据社会经济发展对人才的需求状况调整教育结构，缓解人才培养模式与市场需求脱节的矛盾。

（七）根据不同失业人群制定相应的措施

不同年龄的失业人群拥有不同的年龄特征、文化素质和职业技能背景。应将失业人口按年龄划分，根据每个年龄组的具体情况，采取针对性的措施，帮助不同年龄的失业人口再就业，缓解就业压力。对青年组人口可采取普及高中阶段的教育、扩大高等教育的招生规模、提高青年人的在学率、对青年人进行专业技能教育等就业措施。对40左右人口应该加强职业技能培训，提高其职业素质。在北京市的失业人口中，25-44岁失业人口占全市失业人口的比重较高，是失业人口的主体。此年龄阶段的失业人口的受教育程度达到高中以上的较多，有能力接受有指向性的职业培训以适应职业和经济迅速发展的需要。

（八）提高弹性就业，加大就业力度

弹性就业指在劳动时间、收入报酬、工作场地、社会保险、劳动关系等几方面不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的、传统的主流就业方式的各种就业形式的总称。服务业中很多就业属于弹性就业的范畴。北京市应继续发展弹性就业，鼓励失业人员通过非全日制、非固定单位、临时性、季节性、弹性工作等灵活多样的工作方式实现就业。根据弹性就业的特点开展职业指导和职业介绍。制定并落实优惠政策,扶持弹性就业。建立并完善适合弹性就业人员的社会保障制度（本项目获得中共北京市委组织部“北京市优秀人才资助”。作者单位：北京第二外国语学院国际经济贸易学院）

相关链接

鸡西经济发展与俄远东地区经济贸易及科教文化合作互补性探讨
新疆能源开发与地方政府利益关系的实证分析
秦皇岛仓储企业存在的问题分析与对策研究
区域经济与投资软环境建设探讨
吉林省双重二元经济结构研究
北京投资的现状分析
分宜县NAP项目经济效益分析
客家地区开发与经济发展史刍议
关于东北区域经济发展的思考及对策
温州鞋业集群优势分析和营销策略研究
北京市服务业发展及就业增长的实证分析

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心