

## 浅析我国劳动力市场分割及对就业的影响

文/胡茂

### 引言

理论意义上的劳动力市场，是劳动力在部门间、行业间、区域间的配置，表现为市场供给与市场需求之间，通过自由交换而自动平衡的结果。我国以市场导向经济体制改革正是要让市场对资源配置起基础性作用，由市场力量决定劳动力在部门间、行业间、区域间的流动，形成竞争性劳动力市场，这意味着就业和失业问题今后要更多地靠市场去解决。但我国要素市场改革大大滞后于产品市场，在要素市场中，劳动力市场的发育又相对缓慢，尤其是劳动力市场的分割，使劳动者无法根据流动的机会成本与预期收益的差数进行就业选择，极大地制约着中国劳动力资源比较优势的发挥。

### 一、我国劳动力市场现状

我国的劳动力市场经过二十多年的发展，已经成为人力资源配置的主要渠道。目前，我国劳动力市场总体情况：一是就业供给总量不减，就业压力大，但高技能人才依然供不应求。城镇每年新增劳动力 1000 万人，加上上年结转的 1400 万下岗失业人员，需要安排就业的达 2400 万人，年度劳动力供求缺口仍在 1300 万—1400 万人左右。二是用人需求结构以第三产业为主体，分行业的用人需求主要集中在制造业、批发和零售业、住宿和餐饮业。据统计 2005 年全国十大城市岗位需求和求职排行榜显示，机械冷加工人员、推销展销人员、餐厅服务人员、裁剪缝纫人员等职业用人单位的用人需求较大。三是转型中的就业矛盾依然突出，国有企业下岗职工和集体企业下岗职工仍是城市就业的难题，而农村富余劳动力转移就业和失地农民就业问题依然严重，已实现再就业的人员，有些还不稳定，存在再次失业的风险，下岗失业人员的技能水平和就业能力也亟待提高，部分困难地区、困难企业、困难群体的就业问题依然存在。

可见我国劳动市场上依然面临着严峻的就业问题。而劳动力市场本身作为人力资源配置的重要依托，重要场所，其发展直接影响能否快速、有效的实现人力资源和其他生产要素结合，即影响劳动者的就业问题的解决。

### 二、我国劳动力市场分割及对就业的影响

在竞争性的劳动力市场，作为流动行为主体的劳动力供给者（即流动者）具有完全支配自身劳动力的权力，而对于流动者来说，流动行为是否发生，主要取决于流动的机会成本与预期收益的比较。我国的劳动力市场具有分割特性使得劳动者难以在成本收益分析的基础上，实现完全的自由流动，我国劳动力市场存在的城乡分割，产业分割、区域性分割的现实，成为阻碍劳动力自由流动，影响劳动者就业选择的重要因素。

#### 1、劳动力市场两级分割限制了劳动者就业与流动的产业选择，延长了失业者的失业时间

经济学家帕雷在考察西方劳动力市场基础上，提出劳动力市场二元理论。一级市场的就业具有以下几个特征：工资较高，工作条件优越，就业稳定，安全性好，作业的管理过程规范，升迁机会多。但相比较而言，二级市场的工作便大为逊色：工资较低，工作条件较差，就业不稳定，管理武断且粗暴，毫无个人升迁机会。西方劳动力市场两极化格局的形成，除了企业所处行业本身的特点以外，主要是制度因素，尤其是工会、社会保障制度和最低工资制度等。

我国劳动力市场经过二十年的发展，也已经呈现出两极化的分割。我国工业化和城市化过程中，释放出丰富的劳动力资源，在劳动力供给充足的情况下，大量的劳动密集型企业，对员工提供较低的工资和较低的工作稳定性，形成二级劳动力市场，与此同时，高新技术产业与资本密集型产业的发展，在实践中通过探索纷纷建立了基于提高员工工作稳定性的各种激励制度，包括较高的工资报酬、员工持股和股票期权制度等，加上原有的事业单位和国有垄断性企业，共同形成一级劳动力市场。在市场内，往往通过内部招聘，以及对招聘信息的垄断，排斥二级市场的劳动者。另外，在组织形式上，针对不同级别的劳动者，我国也存在着“劳动力市场”“人才市场”的两极分割，分别由不同的行政管理部门进行规范。

由于两极劳动力市场的分割，对劳动力的就业选择产生了一定的阻碍。在一级劳动力市场的劳动者，为保持“体面”的工作，即便是失业以后，宁愿延长在一级劳动力市场的搜寻和等待时间，不愿意接受二级市场的低工资和较差的劳动条件，不愿选择二级劳动力市场的工作，在一定程度上抬高了失业率，这种类型的失业既具有自愿性质，又具有非自愿性质。例如城市中存在着大量的服务性就业岗位，然而许多国有企业失业者却不愿从事。而对于二级劳动力市场的劳动者，尽管一级劳动力市场的高工资有相当的吸引力，但由于数量有限，以及一些制度因素的阻扰，难以进入，无法享受公平的竞争和优厚的待遇。

## 2、劳动力市场城乡分割阻碍了劳动力流动，影响农村富余劳动力就业选择

新中国成立以来，国家把就业工作的中心放到城市，就业资源向城市居民配置，国家在劳动力流动上制定了严格的城乡隔绝措施，通过户籍制度、社会保障制度等限制了农村劳动力向城镇的自由流动以及劳动力在城镇之间的自由流动，形成城市就业垄断。此外，各地政府还制定了限制农民进城就业的政策，如在工种岗位上限制，对城市企业用人单位招聘条件上限制，对规定行业的企业发放《外来劳动力使用许可证》等。这些制度安排促成劳动力市场的城乡分割。

虽然城市劳动力市场在一定程度上保护了城市就业弱势群体，但同时也导致城市“灰色”劳动力市场的盛行和劳动力市场的更加不规范，反过来加大了下岗职工进入自由劳动力市场就业的难度。另一方面，影响了农村劳动力就业转移，因为农村劳动力难以同时跨越产业分割、户籍障碍和就业身份障碍，因而在选择就业时多是集中在城市中的非正规部门，主要是一些松散组织、小型企业或劳务组织、个体工商户。在这类组织中，劳动雇佣关系不规范，劳动者的合法权益得不到保障。工资拖欠，收入过低，劳动条件差，劳动时间过长，就业和生活的不稳定、合法权益无保障等，大大限制了外出劳动力的进一步发展，也加大了社会的不稳定性。

### 3、劳动力市场区域性分割增加了劳动力就业选择的风险与成本

劳动力市场的一体化程度是反映一个经济市场发育水平和竞争性的重要指标，而劳动力市场上的单一工资率是劳动力市场一体化的最重要的特征。因为劳动力自由流动可以消除地区之间的工资差异，如果不同地区的劳动力市场上长期具有不同的工资水平，那么必然存在一些非竞争性的因素阻碍了劳动力市场的一体化过程。2003年，我国东中西部人均收入的比值为1.94:1.17:1。分省（自治区、直辖市）计算，人均收入最高的上海市为13882元，浙江省也达到了9206元，而最低的贵州省仅为2766元。扣除区域的物价因素，我国不同地区实际工资水平仍然存在较大差异，劳动力资源被分割在不同的劳动力市场上，难以自由流动降低了劳动力资源配置的效率。

造成区域性分割的原因：一是由于而一些地方和部门为了各自的利益设置重重壁垒，尤其是在经济转型过程中，地方政府对本地居民的保障和社会安定承担了越来越重要的责任，因而对本地居民采取了种种就业保护，诸如对录用本地员工的企业给与种种优惠，对于企业的用人指标设置配额等，对于外地劳动者进入本地区户口限制等；二是缺乏有效的市场信息传导机制，各区域的劳动力市场信息难以共享，就业信息的发布、传导基本上都上针对本区域，而政府在建设和维护劳动力市场秩序方面信息缺乏、手段单一、经验不足，造成有的地方劳动力供大于求，而有的地方却存在大量的空岗。

区域的劳动力市场分隔，造成劳动力流动困难。一方面跨区域就业信息搜寻成本高，一旦失败成为沉没成本而无法挽回，从而增加了就业选择的成本；另一方面跨地区劳动市场就业涉及到社会保障可能无法续接的问题，从而增加了劳动者的就业风险，削弱了部分失业者跨区域就业的意愿；另外不同区域劳动力市场在招聘和招考中对本地户口的要求也束缚了失业者跨区域就业，降低了劳动力资源配置的效率。

### 三、打破劳动力市场分割，促进劳动者就业

只有打破劳动力市场分割，建立统一、完善的劳动力市场，形成公平高效的就业环境，才能使劳动者就业渠道更为通畅，加速劳动力资源的合理配置。

#### 1、解除对劳动者流动的制度性约束，促进劳动力市场统一

解除对劳动者流动的制度性约束，本质是让劳动者通过劳动力市场自由就业，让市场成为调控劳动力就业的基本手段。首先要打破城乡分割，区域分割，废除现行的户籍制度，实行人口登记管理制，规范政府行为，禁止和取消政府机关对外地劳工的一切收费；其次除了消除外地劳动力进入本地区就业的一切行政性障碍外，在子女入学、税收、购买住房、社会保险等各方面给予其与城市居民同等的待遇，实现本地劳动者与外地劳动者的平等竞争就业。

#### 2、完善社会保障制度，解除劳动者就业选择的后顾之忧

劳动力市场分割加重了劳动者就业风险和就业成本，因此需要建立以失业保险为主要内容的就业政策，其主要功能是为失业者提供基本的生活保障，以使他们平稳地渡过失业期重新找到工作，同时也维护社会的稳定。目前城市社会保险的范围只限于城镇就业者，进城务工的农民工被排除在社会保险的范围之外，而对于城市失业者的跨行业跨地区再就业也存在着社会保障的续接问题，许多私营企业为节约成本采取种种手段逃避为员工的社会保障，这种情况恶化了劳动者的就业环境。因此必须尽快完善社会保障制度，加强对社会保险基金征缴的监督，使劳动者无论流动到何行业、何地区，社会保障都能续接。

#### 3、建立统一的劳动力市场信息网络

建立统一的劳动力市场信息网络，降低劳动者就业搜寻成本。要打破劳动力市场分割状态，必须通过统一的信息网络建设连接不同的类型的劳动力市场。不同地区的劳动力供求者能够充分共享市场的供求信息，同时能在统一的劳动力市场中享受就业咨询、职业培训、人力资源素质测评等各种就业服务，帮助劳动者在此基础上作出自由的明智的就业选择。

相关链接

浅析我国劳动力市场分割及对就业的影响  
对超市选址模型中商圈范围参数D的探讨  
北京FDI与制造业产出增长的协整及因果关系检验  
加热反应炉可视化安全生产控制技术探析  
企业政治行为的原因和对策分析  
浅析波斯纳的效率违约  
“合营”与“比例合并”  
我国世界遗产的管理模式辨析  
投资项目评价方法的比较分析  
大陆社会工作介入反企业人员低保福利依赖的可行性分析

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站, 所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料, 均为集团经济研究版权所有。

地址: 北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编: 100020 电话/传真: (010) 65015547/ 65015546

制作单位: 集团经济研究网络中心