

曾湘泉谈世界就业趋势及就业政策

作者: 发布时间: 2004-7-3 19:00:06

就业问题是工业革命后因雇佣劳动而产生的社会经济现象,与民生息息相关。从自由放任到宏观经济政策调控,再到积极的劳动力市场政策、完善的现代就业服务体系和法制建设,世界各国政府对就业问题的认识不断深化,并在促进就业的过程中扮演着越来越重要的角色。

世界就业发展趋势

纵观100年来的社会经济发展史,世界就业呈现以下三大趋势:

(一) 产业变动进程加快,服务业逐步成为就业主体。工业革命以来,农业劳动力不断向工业流动;在工业日益走向精细分工和专业化的同时,随着人们消费需求的变动和服务业的兴起,发达国家又从“产值的工业化”和“劳动力的工业化”形态,先后进入了“产值的服务化”和“劳动力的服务化”。今天,在发达国家,服务业已成为就业活动的主体。在发展中国家,服务部门的就业也在增长,其中有一部分在现代服务业就业,但更多的是在城市非正规经济特别是在低生产率和低收入的服务部门就业。这主要是由于劳动力供给压力大,失业率高,正规部门的就业机会少。服务业的发展和服务业就业的扩大带来了两个重大变化:一是随着消费需求的变动和家庭消费的现代化,适合妇女劳动的岗位增加,妇女劳动参与率提高;二是现代商业服务业的发展大大提高了劳动生产率。在发达国家,现代商业服务业,特别是广告、软件和计算机等信息密集型服务和会计、设计、策划、法律、咨询等知识型服务增长迅速,在创造大量就业岗位的同时,也为经济增长提供了新的推动力。

(二) 灵活就业的比重不断上升,就业模式日趋多样化。在传统工业社会,工厂制度中的集中就业是典型的就业模式。随着服务业成为经济活动的主体和现代信息通信技术的发展,灵活就业的比重不断上升,就业模式日趋多样化,出现了短期就业、季节性就业、非全日制就业,家庭就业、自营就业、派遣就业,以及兼职就业、远程就业等多种就业形式。在发达国家,从事非全日制工作的劳动者比重不断上升,数量不断增加。在发展中国家,灵活就业更多地表现为在非正规经济中就业,自营就业、家庭服务和微型企业等非正规经济被称为巨大的“劳动力海绵”。在发展中国家,劳动力市场的分化日趋严重。一方面,高技能人才能够在更大范围频繁流动,自主择业,获得较高的劳动报酬。因此,在激烈的人才竞争中,如何吸引人才和留住人才是一大挑战。另一方面,低技能劳动者的就业条件更加不利,劳动者的工资有走低的态势。对于发展中国家来说,如何在继续扩大正规经济就业规模的同时,有效促进非正规经济中的就业,并不断改善劳动条件,提供相应的社会保障,已成为解决就业问题的关键。

(三) 工作岗位创造与消失的速度加快,就业稳定性下降。20世纪90年代以来,以信息技术为特征的产业革命和日益加剧的全球市场竞争,对就业特别是对工作组织和职业岗位的寿命产生了巨大影响,工作岗位创造与消失的速度加快,就业不稳定性上升。高新技术的发展,促进了产业结构的变化,出现了以相对成本为基础的全球劳动大分工。发达国家正沿着“价值链”向上移动,而将低附加值的生产对外转包给人工成本较低的发展中国家。在欧美国家,“信息职业”已占各种新职业总和的40%以上。高新技术创造出软件编程、网络设计和通讯服务等新职业,也创造出所谓“好莱坞”式的劳动力市场模式,在这种模式中,劳动者频繁地变换工作,为不同的雇主服务。由于管理和咨询活动对经济、社会乃至个人生活的影响越来越大,它们成为另一个发展最快的职业群组。旅游、康乐、健身、医疗以及其他生活服务领域都有许多新职业涌现出来。由于竞争加剧,导致企业的受命缩短,而企业的寿命缩短加大了劳动力市场的流动性,也使就业稳定性下降。就业模式的多样化导致了工会组织化程度下降,进一步加剧了就业的不稳定性。

各国就业政策的特点

面对日益严峻的就业形式,各国政府纷纷出台相关政策。总体而言,这些政策呈现以下特点:

1、促进就业成为各国政府施政纲领的种要内容。工作是人们生活的核心,是人们生存、融入社会、实现自我和为后代带来希望的手段。因此,工作是社会和政治稳定的关键。这已是普遍共识。有鉴于此,各国政府都把促进就业作为施政纲领的种要内容。1995年社会发展问题世界首脑会议提出,“把促进全球充分就业作为各国经济和社会政策的基础,并尽最大努力使所有劳动者通过自由选择的、生产性的就业而获得有保证的、可持续的生活条件。”

2、人力资源能力建设成为各国就业战略的种要支柱。技术变革,特别是知识经济和网络经济的发展,经济结构变化加速,企业寿命缩短,使得劳动者的素质和能力成为竞争的核心。为实现经济增长和就业增长良性互动,国际社会普遍关注人力资源的开发与管理,人力资源能力建设和机制建设成为各国就业战略的核心。国际劳工组织在1998--1999年《世界就业报告》中集中阐述了教育和培训对就业能力提升的作用和意义,认为面对技术的迅速变化,要建立终生学习制度;为了增大经济活动创造就业的能力,必须提高劳动力市场的运作效率,消除缺乏技能这一影响就业的瓶颈;教育和培训机构应当从供给导向型向需求导向型转变。

3、科学的就业统计体系和信息化的就业服务体系成为就业管理现代化的重要手段。在劳动科学研究的基础上,通过建立科学的劳动力市场指标体系,组织专业化的劳动力统计机构(如美国劳工部建立专门的劳工统计局),并借助现代化的信息网络和服务体系,推动劳动力的充分流动和劳动力资源配置效率的提升,也是世界各国特别是发达的市场经济国家促进就业工作的重要内容。

4、法制化成为政府调节劳动力市场的主要依据。通过劳动力立法,确立政府对劳动力市场管理的角色与合法地位,规范劳动力市场上政府、企业、求职者三方的困难群体,是世界各国劳动力市场建设的突出特点。

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客