

我国就业形势不乐观

作者: 发布时间: 2004-7-3 15:59:15

从2001年城镇失业率3.6%到2002年的4%，再到今年力争控制在4.5%以内--作为国民经济宏观调控主要目标之一的城镇失业率，最终控制在5%以内还有多远？

5%离我们只有一步之遥？

在今年的“两会”上，令代表委员们心忧的事又多了一件，眼瞅着数以百万计的失业人口在增加，城镇失业率的比例在逐年攀高。曾培炎在工作报告中说，今年我国将新增城镇就业岗位800万个以上，但将城镇登记失业率控制在4.5%以内的信号仍表明失业率在逐年攀升。从2001年城镇失业率3.6%到2002年的4%，再到今年力争控制在4.5%以内，明眼人一看就知道，随着人口总量和劳动力总量的逐年增多，每增一个百分点就意味着数以百万计的人口失业。人们不禁要问，5%的底线还有多远？是否明年就是最后的期限？

全国政协委员欧成中表示：我们国家就业形势相当严峻，一个是国有企业正处于转轨时期，改革造成大量失业人员需要再就业，二是农村大量人口要向城市流动和转移，三是我们每年还要新增一千万的新生劳动力，三个方面造成了就业形势的严峻，而且即使按专家计算，经济每增长一个百分点可以拉动150万人就业，按今年报告中所说，将新增就业800万个，但矛盾还是很大。当前我国不仅每年有2000万人需要就业，城市里还有1000万下岗职工没有实现再就业，这里面有很多人年龄偏大，技能比较单一，重新就业在知识、技能上都有些不适应。因而，国家今年把失业率控制在4.5%以内，是比较客观的。目前就业形势的难度和形势真是到了十字路口。

中国人民大学劳动人事学院教授郑功成说，“失业率的持续攀升在现阶段将难以避免。”正如欧成中委员所说，去年中共中央、国务院专门召开了全国再就业工作会议，这是多年来没有开过的一个会，这表明党和国家领导人已经充分认识到了就业与再就业对整个国民经济的影响已经到了不能不解决的地步。

郑功成认为，当前我国劳动力资源在相当长的时期内都将处于严重过剩状态。而且宏观方面的数据也表明，未来将有以亿计的劳动者需要从第一产业转移出来，即还需要创造以亿计的新的就业岗位；而在第二、三产业从业人员中，2001年底职工人数只有10792万人，这意味着大多数劳动者游离于正式的劳动组织之外，就业岗位的不稳定性日益明显。即使是在职工队伍中，国有企业还将大规模裁员，一些优势企业因经济全球化带来的国际竞争压力也不能例外。因而失业率的持续攀升在现阶段将难以避免。

业内的专家人士分析认为，从宏观和微观的数据来看，当前每年新增劳动力数远远大于就业岗位增长数的情况下，失业率在近年内仍会向上攀升。5%已经离我们不远。

如何确保5%不突破？

正如经济学家所预计的那样，如果我国能保持8%的经济增长，则每年能新增1000万个就业岗位，因而保持我国经济的持续快速增长就是对付失业率增长的最佳“药方”。而这有待于我国三大产业的协调发展。

扩大就业的一个主要出路就是加快非公有制经济和私营经济的发展，这方面能吸纳很多的就业。另一个方面是加快第三产业的发展，欧成中认为，我国当前第三产业在国民经济中占的比重仍比较低，只有30%多，而印度都有50%以上，以至目前我们有很多社区服务业还没有人来做，因而要加大服务业的发展，加强对就业和再就业人员的技能培训力度，拓宽服务类型和培训领域，努力挖掘市场未开发的岗位。

吴敬琏指出：解决失业根本在创造就业。现在政府解决失业问题往往局限在城市，但如果加上农村大量剩余劳动力，就业问题更难解决。那么怎么来解决这个问题呢？

政府出台保障措施，但这是一种防止因为失业问题引起社会震荡的短期行为。比如说三条保障线等，那就是使得一些失业的人能够维持最低限度的生活；再进一步的措施在城市里就有了再就业中心。但这不是所有的城市都做得到的，我们去看一看，中国的大中城市，真正用在就业中心安排下岗职工就业的很少很少，也许就那么一两个。

我所提倡的方法叫创造新的工作岗位。谁来创造？民间自己创造。政府可以做的事情是改善创业的环境，是搞好市场的秩序。最近五年来看，浙江、江苏崛起了大量的企业家，解决了大量的就业问题。这就说明，创造新的就业岗位关键是当地政策环境怎么样，创造的条件怎么样，市场秩序怎么样--而这些事情正是政府应该做的。有些政府做得好就发展起来了，有些政府还可以努力，可以提高，是完全可以做得到的，不是做不到。比如说浙江这个地方，浙江全省国有企业下岗职工还没有就业的去年六月底是6000人，这就不是一个问题，它有没有失业呢？他有。但今天失业了，明天又就业了，因为又有大量的新的企业起来。

厉以宁指出：一是扩大就业需要政策引导。我一直认为，就业是依靠就业而不断增加的。一批人就业了，他们有了收入，就会花掉，于是就使另一批人获得了就业机会，而后者有了就业机会，又会花掉，这样又会促成更多的人就业，这就是“以就业扩大就业”的方针。就业可以通过多种途径来解决，在当前尤其具有重要意义的有三条途径：一是大力发展劳动密集型的混合所有制企业和民营企业，可以制定一些优惠措施来鼓励这些企业多吸纳就业者。

二是大力发展服务业，以及环保、卫生、园林、物业管理、街道治安和公共秩序维持等机构，这些机构在吸纳劳动力方面是非常有潜力的。特别是在小城镇和中小城市发展起来以后，服务业也一定会有较大的增长，这同样可以吸收大量的劳动力。

三是一定要懂得集约化的农牧业、养殖业、以及农副产品出口加工业也是吸收劳动力的部门，并非只有劳动力到了城市中工作才是出路，农牧业、养殖业的集约经营，以及农副产品的初步加工业的发展，既可以缓解就业压力，又有利于提高农民的收入。

实际上，说到底，经济的持续稳定发展才是解决就业的根本所在，如何做到宏观与微观的最有力协调将最大力度地解决就业和再就业。作为政府，当前最重要的就是将国家的就业和再就业政策真正落到实处。

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载务经授权并请刊出本网站名

版权所有：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

您是第位访客