

新疆农村劳动力转移存在问题及对策分析

http://www.xjass.com 2008年07月15日 16:13:45 稿源: 新疆社科院农村发展研究所 作者: 张安虎

一、新疆农村劳动力转移中存在的主要问题

农村劳动力合理转移不论对农牧民自身还是对于整个社会都是一件好事,这也是社会发展的必然趋势。国家和各级地方政府为此制定和采取了许多鼓励农村劳动力转移的措施和办法,但是目前新疆农村劳动力转移也尚存在一些问题,值得关注。

1、城乡结构矛盾明显,妨碍了农村剩余劳动力转移的速度和规模。一是新疆城市化进程明显滞后于工业化进程。2006年,第二产业增加值占GDP的比重为48%,其中工业增加值比重为40.8%,但是2006年新疆城市化率只有37.94%。城市化进程滞后于工业化发展速度不利于服务业的发展,而农村劳动力转移恰恰最容易进入城市服务业。二是城乡二元户籍制度及由此衍生的城乡居民身份差异给农村劳动力的自由迁移增加了成本和风险,影响了人力资源的合理配置。劳动力市场的城乡分割、市场准入条件不平等、社会保障不充分等等构成了城市对农村劳动力的歧视和排斥。三是城市失业数量的增加(如下岗和大中专毕业生难就业等),农村劳动力与城市劳动者在就业市场中的竞争愈加激烈,过高的城市失业率会加大农村劳动力在城市寻找工作的机会成本。劳动力供求总量矛盾和就业结构性矛盾交织在一起,解决农民工就业问题更为艰巨。

2、改善生存状态的诉求不强,外出务工适应力较差。在广大农牧区,仍有些农牧民死守在所分的一亩三分地上磨洋工,满足于刚刚过线的温饱水平,也不主动寻找其它出路,“等”、“要”、“靠”思想严重。而且由于语言、生活习惯等问题,很大程度限制了农牧民劳动力外出打工。新疆尤其是南疆地区,青壮年劳动力汉语水平较低,有些连一句汉化语也听不懂,外出务工沟通交流困难很大,容易使自身及他人产生误解。

3、农牧民缺乏就业技能和文化素质。比如阿勒泰地区拉斯特乡,全乡600名外出务工人员中,初中及以下学历者有516人,占总数的86%,大多数没有接受过专业技术培训,有些只具备小学文化,甚至还有文盲。^①对他们进行技术培训,尤其是进城务工中开展的持证上岗培训难度较大。

4、农民工的就业环境不宽松,工资水平较低。虽然新疆地区农村剩余劳动力进城就业的行业、工种限制正在逐步取消,但仍存在其它制度性的限制,对农村剩余劳动力的就业歧视还未完全消除,城镇公共就业管理体系对农民工开放还需解决观念、体制和物质技术条件等问题,让农民工享受与城镇居民同等的公共就业服务还需做大量工作。近几年新疆农民工的工资收入虽然有所上升,但农民工在城镇的生活成本也在迅速增加,农民工务工收入在扣除住房、子女教育、生活消费等方面支出后就所剩不多了。享受不到与城镇居民同等的公共资源和服务以及大量额外支出都在一定程度上影响了农民工流动就业的积极性。

5、农民工的权益维护和社会保障普遍缺乏。当前新疆农民工劳动权益得不到保障的问题依然严峻,突出表现在克扣和拖欠工资,强制加班加点和超时工作,劳动和卫生条件恶劣,不按规定与农民工签订劳动合同等。同时社会保障体系薄弱,不少企业不为进城就业的农民工缴纳社会保险费,甚至将社会保险金负担转嫁给劳动者个人。

6、存在一些不确定因素影响。新疆是少数民族聚居的边疆地区,民族问题一直以来较为敏感,一有风吹草动,容易引发人们的恐慌心理。今年三月,西藏地区爆发3·14打砸抢烧事件后,有段时间也引起少数人对新疆地区的恐慌心理,这无形中会对新疆经济社会发展产生负面影响,也不利于农村劳动力向疆外转移。

二、加快新疆农村劳动力转移的措施

加大新疆农村劳动力转移力度是当前快速增加农民收入,构建城乡经济社会和谐发展的重要举措。积极探索解决农村劳动力转移的基本方法、途径是有效缓解当前“三农”问题所带来的经济、社会矛盾的一条思路。为此,目前应当重点采取以下措施:

1、提高农业生产率,加快农村劳动力的转移。

著名发展经济学家拉尼斯和费景汉认为,发展中国家和地区经济发展的关键就在于如何把农村的伪装失业者全部转移到工业部门

中去,要做到这一点,农业生产率的提高是保证工业部门扩张和劳动力顺利转移的必要条件。改革开放以来,新疆农业生产率不断提高,但同沿海发达地区相比仍存在较大的差距。目前,新疆农村由于农业生产率低,农产品的增加主要还是依靠大量的劳动力投入,严重制约了农村劳动力的转移。因此,我们必须大力推广先进的农业技术,提高农业的机械化、现代化水平,使农业生产率迅速得到提高,从而使大量的农业劳动力从土地上转移出来。

2、加强农牧民转移就业技能培训。

一要深化对于培训对象的认识。在调查中发现,大多数农牧民认为,就业技能培训主要就是针对那些有文化又想出外打工挣钱的人,在实际就业技能培训中几乎也无一例外地偏重于这部分群体。然而,这实际上是认识上的一个误区。要知道,农村劳动力转移最终将成为绝大多数农民谋生谋业的必需。要实现如此大多数农业人口身份和主业的转变,是不能仅仅针对一部分农业人口和劳动力来进行就业培训,其培训对象是既有层次,还有广泛度,根据个人能力的不同运用不同的培训方法,真正是以大多数农牧民为本。

二要加快技能培训结构调整,整合现有培训资源。应该广泛普及初等技能培训,着重加快中等就业技能培训,稳步推进高等职业技能培训。在乡村普及初等技能培训,在地(州、市)和县重点开展中等职业技能培训,在经济发展较好的个别城市进行高等职业技能培训。同时,充分发挥社会各类培训机构的作用,利用社会力量开展一些新兴行业的岗前技能培训。

三要改进培训模式,技能培训要更强化实战培训。在整体培训模式选择上,应该将学历技能培训和非学历培训相结合。同时,对于近些年各地掀起的考国家职业资格证书热,也必须冷静对待,不能只流于考试形式,更应该注重于培养符合本地区特色经济和产业的“平民”技能人才,将就业型培训与发展型培训相结合。

四要根据新疆经济社会发展的现实需要,技能培训要实现面向产业化、面向城镇化。技能培训要围绕新疆地区的产业结构调整进行,要紧密结合国家和本地区产业发展趋势开展就业指导。在城镇化建设中实现劳动力转移,对新疆农牧民来说主要要有三方面的转变,即职业的转变、居住环境的转变和生活习惯与方式的转变,转变职业最现实的考虑就要求加强技能培训来实现,因此对新疆农牧民在劳动力转移的技能培训中,必须面向城镇化建设来进行。

五要政府引导、舆论监督,不搞形式,加大对技能培训市场的跟踪研究。各级地方政府在工作中要积极引导,讲究方法,不能使农牧民产生培训是某些地方政府的政绩工程的错误想法,不可以用行政强制措施推行,要广泛宣传,不能轻培训内容而搞形式。同时,应该对培训实际效果跟踪研究,及时反馈,及时调整培训策略。

3、改革小城镇户籍管理制度,消除农村劳动力就业的政策歧视,赋予农民工平等的劳动保障权利。要实现农村劳动力社会地位的平等,打破城乡二元社会经济结构的管理,取消对农村劳动力的各种限制,建立有利于农村劳动力向非农领域转移的新型户籍管理制度。

4、构建城乡统一的劳动力市场体系,改善劳动力市场环境。

首先,要完善劳动力市场体系,建立城乡统一的劳动力市场体系,构建农村劳动力自由流动的有效机制,改善农村劳动力进城就业环境,制定合理的最低工资和职工社会保障与福利标准,保障劳动者的合法权益,保证劳动者及其后代平等的教育和培训的权利。其次,加强劳动力供求信息的收集和发布。面对劳动力供求的新形势,尤其是疆内和疆外劳动力供给的局部短缺,掌握更全面的劳动力市场信息,制定相应对策,维护劳动力市场供求稳定。再次,加强劳动保障监察力度,依法维护劳动力市场秩序。要规范企业用工和工资支付行为,严格社会保险费用征缴,强化企业劳动保护和劳动者自我防患意识,健全劳动保障争议调解和仲裁机制,依法依规保护劳动者的合法权益。

5、积极引导农牧民转变就业观念,克服就业中的消极思想。

对此,应加强宣传,让他们清楚了解政府出台的相关鼓励政策,多采取示范带动方式,从乡村选取转移就业成功模范户,请他们现身说法,帮助其他农牧民打消不必要的顾虑,尤其要克服“等”、“靠”、“要”思想,树立起较为积极的就业观。

6、维护新疆社会稳定,为农村劳动力转移提供社会安全保障。

稳定与发展密不可分,稳定是发展的前提和保证,而发展反过来会进一步促进稳定。历史经验无不证明,稳定是新疆地区经济和社会发展中压倒一切的东西,新疆要加快农村劳动力转移步伐,增加农民收入,必须要坚决维护好本地区的稳定。

①辛敏:《新疆阿勒泰市拉斯特乡劳动力转移调查》,《实事求是》2004年第3期。

②《中国未来农村剩余劳动力转移问题及其出路(一)》,牡丹江农业信息中心,2003-7-24。

Copyright © xjass.com All Rights Reserved

新疆社会科学院 版权所有 未经新疆社科院书面特别授权 请勿转载使用或建立镜像 新ICP备07000761号