



在线资源

研究参考

公共管理

人力资源开发

人事管理

学术跟踪

国际观察

客座研究人员文章

人事管理

刘强：我国现行养老保险制度的研究

2013-05-08 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

2013-05-08

摘要：我国养老保险制度经过了几十年的发展，经历多次改革，基本上建立了以社会统筹与个人账户相结合的城镇职工基本养老保险为主体的社会养老保障体系，覆盖范围不断扩大，社会保险基金和财政投入规模持续增长，社会化养老保障体系不断完善。但是，在发展的过程中，仍然存在各种各样的问题，我国的社会养老保障体系还不健全，制度运行还需要进一步完善。下面谈谈对我国现行养老保险制度现状的看法。

关键词：我国，养老保险，制度，研究

一、我国现行养老保险制度的现状

我国在工业化的过程中尤其是改革开放30年来，逐步建立了多种类型的社会养老保障制度。在城镇地区，主要是城镇职工基本养老保险制度和机关事业单位职工退休金制度。以城镇职工基本养老保险为重点的社会养老保障制度覆盖人群不断增多。在农村地区，农村养老保险体系也逐步建立起来，弥补了农村养老制度的空白。

二、我国现行养老体制存在的弊端

(1) 资金来源渠道单一，收支矛盾日显突出。当前我国养老保险的基金来源主要是保险费的收入及其利息收入和财政补贴。养老保险基金的范围不够广泛，不能够使养老基金规模扩大，并且由于经济条件的限制，导致企业拖欠保费或者美誉给职工参保，保费欠缴的情况非常严重，弹性收缴与刚性支出的矛盾日趋突显出来。人口老龄化问题的凸显，导致老龄人口数量的不断上涨，享受养老金的人数不断增加，当期参保人员的缴费额不足以支付高额的养老金，养老保险费用开支增加，成为人口老龄化社会到来以前最主要问题之一。

(2) 转制成本的存在，是养老金难以给付。当前统账结合模式下，我国面临体制转轨成本问题。我国的养老保险体系改革和所有养老保险体系转轨的国家一样都会面临一个转轨成本问题。我国的养老保险体系要从现收现付制过渡到统账结合的混合制，意味着目前就业人口要将其缴纳的养老金的一部分存入他们的个人账户，这部分养老金不再代际转移，这样自然会出现缺口，这块缺口就是转制成本。在我国，实际上涉及两种人的养老金缴纳和养老金给付问题。第一种是已经退休的“老人”，原有的养老保险制度不实行个人缴费，企业也不为在职职工缴纳养老保险费。个人表面上不缴纳养老保险费，职工的工资中也不包括养老保险费这笔开支，实际上国家已将这笔应属于个人缴纳的养老保险费从工资中扣除，以税收或利润的形式形成财政资金，又通过投资形成了国有资产。由于他们没有个人账户，他们面临的问题是由谁来支付他们未来的全额养老金。第二种是“中人”，他们尚未退休但是在现收现付制下缴纳了相当年份的保险费，如果他们今后根据“统账结合”制的目标模式从社会统筹部分领取一部分养老金和从个人账户积累基金中获取一部分养老金，那么他们过去年份中应该有的那部分个人账户将会空缺。

(3) 养老基金投资收益不高。我国养老保险基金的投资收益率未能得到有效提高。就我国养老保险基金的资金运用看，一方面，基本养老保险计划包括社会统筹账户和个人账户中的养老金，其管理仍由各地社会保障部门负责，尚未走上专业化、市场化轨道，基金的保值增值渠道单一，尽心阿玉储蓄和购买国

债。另一方面，转轨成本的消化和个人账户基金的平衡运行都依赖于养老基金的投资收益率。对我国养老保险体系改革的设计和评价在很大程度上是以较高的基金收益率为预期而进行的，其中蕴含的风险不容忽视。事实上，投资收益率过低，正是我国目前个人账户空转、养老基金入不敷出的重要原因。

三、我国养老保险制度发展的对策

(1) 扩大基金来源的渠道，扩大养老保险覆盖面，提高参保率及征缴率。要尽快以非公有制企业、个体工商户和灵活就业人员为工作重点对象，扩大覆盖范围，并同时考虑机关事业单位人员的养老保险改革方案，以期将全部城镇劳动者纳入养老保险的覆盖范围，建立多层次的养老保险体系。提高养老金保值增值的能力，实行国有资产变现，发行社保长期债券，进入资本市场等措施，把社保基金做大范围。采用多种措施，提高参保率及征缴率。比如加大宣传力度，提高各界人士的参保意识。对于拖欠保费的企业加大征缴力度，当然还要提高企业的经济效益，使企业有能力参保缴费，但一些特别困难的大中型国有企业，可经政府批准减免缴费或由财政补足；对那些缴费困难的个人参保者，国家可给予适当补贴的方法，在一定程度上缓解其缴费的困难。

(2) 我国养老保险基金要做到保值增值。我国养老保险基金必须扩大投资途径，主要有以下几个方面：

第一、购买政府债券和其他金融债券。金融市场中常见的债券有中央政府发行的国债、地方政府发行的市政债券、公司发行的公司债券，还有金融债券和国际债券等。我国目前的债券市场发展还不充分。在规模极其有限的债券市场中，国债占了绝对地位，企业债券总规模很小。在国债品种中，主要也是短中期债，而且在过去几年中上市流通的国债很少，目前市场上交易的大多是即将到期的债券，我国债券缺少能够在稳定市场上发挥主导作用的长期、超长期债券。当然，随着我国债券市场的不断发展完善，养老基金会在债券市场上找到越来越多的用武之地。购买政府债券是社保基金最可靠的投资渠道之一。

第二、购买股票和证券投资基金。股票是金融市场中很重要的一种投资工具。与债券投资相比，股票投资的风险更大。经过10多年的发展，我国股票市场已经具有一定规模，基本能够满足养老保险投资需要，中国股市正朝着健康、规范的方向发展。在养老金进入资本市场的过程中，可以与各类银行通过多种方式开展合作。一是银行受托发行证券投资基金，个人账户基金购买证券投资基金间接进入证券市场。二是银行作为账户管理人，与个人账户基金公司签订托管协议，妥善保管和监督个人养老金。三是与社保基金以私募的形式共同发起设立封闭式的证券投资社保基金，并委托专业的基金管理公司来管理，各方按出资比例分享利润、共担风险。四是社保基金以投资者身份入主上市公司并进入证券市场。五是委托经验丰富、信誉较好的资产投资公司，独立从事资产管理，对社保基金进行科学的投资、专业化管理。

第三、进入海外资本市场。目前，国内资本市场不可分散的风险主要表现在两个方面：一是股票市场波动比较大，市盈率水平比较高，股息收益低；二是产品结构单一，固定收益证券市场不发达，缺少可以使用的避险工具，这些问题不可能在短期内解决。相对于国内资本市场，海外有比较发达的资本市场、丰富多样的投资品种、健全的对冲机制，这些条件均是社保基金投资组合的必要组成条件。有时，国际市场的资本收益率要高于国内市场，特别在国内资本相对充裕时，应当考虑把社保基金适当投资于海外市场，但同时会面临比较大的汇率和政治风险。

作者： 刘强 来源： 《商情》2013年12期

[>>返回](#)

新闻评分

相关新闻

- [如何推动人才向科研生产一线流动](#) 2013-05-07
- [海归建言放宽海外人才引进领域](#) 2013-05-07
- [中科院工会丰富职工文化生活（十七）](#) 2013-05-06
- [中科院召开青年学者联谊会换届暨“五四”青年节座谈会](#) 2013-05-06
- [中科院召开青年学者联谊会换届暨“五四”青年节座谈会](#) 2013-05-06
- [中科院工会丰富职工文化生活（十七）](#) 2013-05-06
- [中科院召开青年学者联谊会换届暨“五四”青年节座谈会](#) 2013-05-06
- [中科院工会丰富职工文化生活（十七）](#) 2013-05-06

地址：北京市朝阳区北湖渠路15号院3号楼 邮编：100101 院办电话：010-59762700

科研管理处：010-59762558、59762526

京ICP备10211434号