

您现在的位置: 中国社会保障网 > 首页 > 百家争鸣 > 业界谈

关于以就业为导向加强职业技能培训的对策研究

时间: 2007-11-26

来源: 中国社会保障网

【字号:   】 [【我要纠错】](#) [【Email推荐】](#) [【发送】](#) [【收藏】](#) [【打印本页】](#) [【评论】](#) [【关闭】](#)

近年来我国对技能人才需求量越来越大,但目前在技能人才总量、结构和素质上还不适应经济社会发展的需要,一些领域技能人才严重短缺。哈尔滨市以老工业基地著称,但在重“学历”轻“技能”思想影响下,也面临“技工荒”。因此以就业为导向,加强职业技能培训,从而加快技能人才培养步伐是一项十分紧迫的任务。

一、我市职业技能培训工作基本情况

(一) 我市职业技能培训工作发展状况

哈尔滨市职业技能培训事业从小到大,从自发办学到规范化办学,直至职业技能培训工作逐步走向正规化、法制化轨道历经30多年的发展过程。近几年来通过调整改革,不断夯实基础工作,在多元化办学体制、专业设置、规范职业培训行为等方面进行了积极有益的探索。基本建立了较为完善的职业培训标准化管理体系,确立了市场化、社会化、专业化发展方向,职业培训总量和质量大幅提升。形成以公共培训机构为主导,企业培训与社会力量办学为补充的培训格局。全市20余所技工学校,200余个各类职业技能培训机构开展职业技能培训工作,开设涉及经济生活的140余个专业(工种),为新生劳动力、企业在职职工、下岗失业人员及农村富余劳动力提供多渠道、多层次的职业技能培训服务。年职业技能培训量约6.5万人,其中职业资格培训约3.5万人,下岗失业人员培训约3万人。培养造就了一支较高素质的技能人才队伍,为我市经济社会发展提供人才保障和支撑。职业技能培训、职业技能鉴定、职业技能竞赛及技能人才表彰等职业培训体系已经形成。职业技能培训为就业服务,为提高劳动者素质服务的指导思想形成共识,职业技能培训为全市的经济建设、社会稳定和就业起到了积极的促进作用。

(二) 我市职业技能培训机构基本状况

据统计,截止2007年上半年,全市职业培训机构共有184家(不含技工学校),其中经市劳动保障部门审批设立的职业培训机构有98家,培训总面积约41000m²;经区劳动保障部门审批设立的职业培训机构有86家,培训总面积约9000m²;按照办学主体划分,可分为民办、社会团体、学校及机关事业单位办学等形式,可开展140余个专业(工种)的培训。从培训规模和培训层次看,哈市职业技能培训主要以公办培训机构为主。据统计,我市公办培训机构职业技能培训数量约占全市培训总量的80%,高技能人才培训的数量占全市培训总量的85%以上。公办培训机构在培养目标、专业设置、培训计划、培训层次等环节已形成规范化管理,培训质量可以得到保证。民办培训机构作为职业培训的补充,培训场地、培训设施及实习设备等投入明显不足,大多数培训机构租用私人场地,缺乏长期规划与发展目标,开设的专业90%以服务性行业为主,如美容、美发、按摩、家电维修等,竞争性不强,办学层次低,主要从事初、中级职业技能培训。从职业技能培训事业发展的角度看,公共培训机构将成为我市职业培训的主力军,社会培训机构必须突出自己的特色。

(三) 目前我市职业技能培训工作存在的主要问题

近几年来,国家高度重视职业技能培训工作,特别是《职业教育法》和《劳动法》的颁布实施,为开展职业技能培训奠定了法律基础,职业技能培训也被纳入各级政府的工作日程,职业技能培训事业也进入快速发展阶段。但由于我市经济基础相对薄弱,职业教育发展不平衡,面对区域经济跨越式发展的新形式,我市职业技能培训从实训设备、培训质量、教学管理、培训总量、办学层次等方面还无法满足职业培训形势发展的需要,深层次的矛盾还没有解决。

1、职业技能培训经费投入不足,制约职业技能培训工作的快速发展;目前在哈市符合市场经济发展要求以及公共财政体制的职业教育投入机制还不够健全,职业教育经费政策没有得到有效落实,多渠道职业教育经费投入体制尚未形成。公办培训机构经费主要来自自身培训收入,因历史原因公共培训机构的负担沉重,培训成本较高。而社会培训机构由于经济实力有限,多数尚未完成原始积累,培训机构难以投入大量资金用于购买先进培训实习设备,因此大多数培训机构只能开设服装裁剪、按摩、美容美发等一次性投入不大的专业(工种),而目前这样的培训项目已经过剩,造成专业重复设置和恶性竞争,而就业市场急需的机械加工、电子信息等专业因培训经费不足造成人才短缺,从而制约了职业技能培训工作的快速发展。

2、职业技能培训专业设置不合理,造成技能人才培养结构失衡;职业技能培训应结合社会需求和产业结构调整,制定培养目标和计划。根据我市产业结构调整规划,到2010年,我市一、二、三产业结构比例为

1; 4: 5。但目前我市职业技能培训主要集中在第三产业服务性行业，一方面是第三产业发展很快，需要大量技能人才；另一方面职业培训准入门槛低，培训设施的投入和培训成本也较低，民办培训机构受自身条件限制竞相开设此类培训项目，导致专业大量重置，竞争激烈。而医药、食品、高新技术等第二产业急需大量高技能人才，但开展二产专业（工种）的培训所需场地规模大，实习设备投入较高，培训成本和培训难度要比开展三产专业（工种）大的多，因此培训机构积极性不高。从2004年我市二十余所高职院校在我省招生情况看，第三产业与第三产业的招生比例约1.5: 8.5。这样的招生比例导致各产业技能培训严重失调，造成技能人才培养结构失衡，影响职业技能培训工作的协调发展。

3、职业技能培训技术等级结构不合理，高技能人才培训比例明显偏低；目前我市对高技能人才需求量很大，根据全市经济发展的需要，每年的高技能人才需求量约2万人左右。国家计划到“十一五”期末，高级技工水平以上的高技能人才占技能劳动者的比例达到25%以上，其中技师、高级技师占技能劳动者的比例达到5%以上。我市目前高技能人才占技能劳动者的比例约为15%，与国家提出的目标相差很大，现有的技术工人结构无法有力支持我市经济建设。主要原因一是我市绝大多数企业内部还没有建立起完善的职业资格等级制度，企业管理层依旧追求低人力成本，不重视职工队伍素质的提高；二是社会没有建立重视技能、尊重技能人才的良好社会氛围，长期形成的“重学历，轻技能”的思想依旧存在，“白领”阶层仍然是人们追求的目标；三是高技能人才工作基础薄弱，对高技能人才评价、激励、保障机制不够健全。许多企业中技术工人的技能水平和创造价值没有充分体现在分配过程中，这极大挫伤了职工学习技能的积极性；四是职业教育经费投入不足，培训场地、设施无法满足高技能人才培养的需要，同时也制约高技能人才职业技能鉴定工作的推进。

4、一些职业技能培训机构急功近利思想严重，培训质量与管理水平不高；近几年来由于经济持续快速发展，技能人才需求量猛增，职业技能培训事业发展很快。一些培训机构看到有利可图不顾自身条件，租用简陋场地办学。有的培训机构管理者文化素质和业务水平不高，甚至对国家职业技能培训政策法规缺乏足够的了解，教学管理不规范。部分培训机构为了获得生源甚至不择手段；有的培训机构为了提高职业技能鉴定合格率，雇用“枪手”参加劳动部门组织的职业技能鉴定，在社会上造成极坏影响，培训质量得不到可靠保证；还有的培训机构随意收取培训费，造成恶性竞争，严重扰乱培训市场正常秩序；同时还有一些再就业培训基地，为了套取财政补贴，弄虚作假，严重影响职业技能培训工作健康发展。

5、全市职业教育缺乏整体规划，培训经费和资源没有得到合理利用；目前全市有200多个培训机构和职业学校开展职业教育工作，分别由市劳动保障部门和教育部门管理，由于全市缺乏对职业教育发展、培训经费和资源的统一规划，没有形成大培训格局。导致全市职业培训目标不统一，职业教育资金分配不均衡，培训机构办学特色不突出，培训专业重复设置，有限的实训设备重复配置，培训资源得不到有效整合。同时由于在全市没有建立起职业培训管理工作统一协调和监督指导机制，培训机构区域分布不平衡、各自为战，职业技能培训无序化必然造成培训市场恶性竞争和培训资源大量浪费。

二、加强职业技能培训工作的对策建议

目前我市整体劳动力素质不高，就业矛盾十分突出。因此以就业为导向，不断深化职业教育改革，坚持职业技能培训必须为就业服务的宗旨，紧紧围绕我市经济结构调整和老工业基地改造主线，坚持社会化、市场化方向，增强培训的针对性和有效性，是加快经济发展和促进就业的有效途径。

（一）制定科学发展规划，明晰职业技能培训发展方向

职业技能培训工作必须树立全市一盘棋的思想，打破地区、部门、行业 and 所有制界限，各有关部门要根据我市经济发展趋势、就业需求预测和产业结构调整方向，制定培训工作科学发展规划和技能人才培养目标。要建立职业技能培训以社会服务为宗旨，以就业为导向，为社会培养适用型技能人才为目标的技能人才培养理念。使职业技能培训工作主动适应经济和社会发展的需要，不断培养出面向生产、建设、管理和服务第一线需要的实践能力强、具有良好职业道德的技能人才。职业技能培训工作要坚持科学规划，建立全市职业技能培训工作宏观调控机制，有效把握职业技能培训发展方向，防止自由化发展趋势。培训机构要坚持宗旨，突出特色，避免培训与实际需要脱节、学非所用的倾向，用先进的办学理念培养高质量技能人才。

（二）紧密结合地方经济发展和就业需求，调整专业设置

各类职业技能培训机构要认真开展市场调研，准确把握市场对各类技能人才的需求状况，积极发展面向新兴产业和现代服务业的专业，拓宽专业领域，增强专业的适应性。哈尔滨市已经把汽车、食品、医药、电子行业确立为四大支柱产业，其规模以上工业总产值占全市规模以上工业的50%以上，因此各级职业技能培训职能部门，要针对我市经济发展和支柱产业的发展需要，积极引导职业技能培训的办学方向，使职业技能培训专业设置紧密结合地方经济和社会需求，立足各类企业，面向下岗失业人员和农民工培训，努力适应经济结构调整、技术进步和劳动力市场需求变化的需要，进一步提升职业技能培训服务于地方经济的能力，形成职业技能培训与就业良性互动。要将培训学员的就业状况和工作岗位实用性作为培训机构专业设置及其结构调整的依据，同时对不符合市场和社会需要的专业进行适时调整，充分发挥职业技能培训为就业服务和经济发展服务的功能。

（三）深化职业技能培训管理体制，建立多元化培训格局

随着职业技能培训工作的不断发展，深层次管理体制问题表现的越来越突出。必须深化职业技能培训管理体制，政府职能部门要发挥主导作用，要建立起政府统筹、分级管理、社会参与的职业技能培训体制与管理体制。要把全市各类不同所有制形式的职业技能培训机构纳入统一管理轨道，加强对培训机构审批、专业设置、教学管理、培训方式、收费标准、就业安置等环节的规范和指导，形成市、区（县）等各类公办职业技能培训机构与社会力量办学机构布局合理、专业设置互补、培训资源共享、就业渠道网络化的新格局。职业技能培训工作要在统一指导、分工合作、强化管理的基础上发挥各方面的积极性，通过职业技能培训管理体制，形成政府主导，行业、企业和社会力量共同参与的多元化办学格局。

（四）进一步拓宽筹资渠道，加大对职业技能培训的资金支持力度

建立和完善符合社会主义市场经济发展要求的职业教育投入机制，加大对职业技能培训的资金支持力度，努力改变目前职业技能培训资金投入不足的状况，依法增加对职业教育的投入，确保职业技能培训事业的发展与地方经济的需要相适应。全市教育附加每年要划出一部分资金用于职业教育经费，重点用于公办职业技能培训机构更新实训实习设备和改善办学条件。各类企业（不分性质和隶属关系）必须按照规定提取职工教育经费（职工工资总额的1.5%—2.5%），并列入成本开支。企业进行技术改造和项目引进，应按相关规定提取职工技术培训费。同时应切实落实再就业培训补贴费和农民工培训补贴，鼓励社会各界及公民对职业教育提供资助和捐助，认真执行国家对教育的税收优惠政策。总之要动员全社会力量支持职业教育事业，增强职业技能培训机构自我发展能力。

（五）完善职业资格等级制度，改善技能人才结构不合理状况

根据我市经济社会发展和对技能人才需求状况，建立起技能劳动者技术等级比例结构基本合理的格局，是稳步提升产业工人队伍的整体素质，增强企业核心竞争力和自主创新能力的现实需要，符合人力资源开发的规律。要逐步改善高技能人才比例偏低状况，加快培养一大批数量充足、结构合理、素质优良的技术技能型、复合技能型和知识技能型高技能人才，并带动中、初级技能劳动者队伍梯次发展，从而形成高、中、初级技能劳动者比例结构符合我市就业市场需要的新格局。因此必须做好基础性工作，一是要树立科学人才观，在全社会营造重视技能、尊重技能人才的良好氛围；二是要建立培养体系完善、评价和使用科学、激励和保障措施健全的高技能人才工作新机制。特别是要进一步完善高技能人才激励机制，引导和鼓励用人单位完善培训、考核、使用与待遇相结合的工作机制，并把其与管理者的工作业绩挂钩，真正把高技能人才有关政策落到实处，从根本上改善技能人才结构不合理状况，使企业真正建立起完善的职业资格等级制度，以此做支撑有效的支持企业依靠人力资源优势提高企业的经济效益。

（六）加强职业指导与就业服务工作，搭建培训为就业服务的平台

职业技能培训工作是劳动保障系统工程的一部分，职业技能培训的目的是促进就业，加强职业指导与就业服务体系的建设，是职业技能培训工作健康发展的关键。过去职业技能培训部门只抓培训忽视职业指导与就业服务工作，形成培训与就业脱节，为了培训而培训的现象。为增强职业技能培训的针对性和有效性，不断拓宽就业渠道，提高就业能力，实现培训为就业服务的宗旨，必须加强职业技能培训配套服务体系建设，在开展职业技能培训的同时，加强对培训学员的职业指导和就业服务，积极引导学员转变就业观念，并充分利用劳动保障就业服务体系，搭建培训为就业服务的平台，形成职业技能培训、职业指导、职业需求预测、职业介绍为一体的工作机制，促进培训与就业有机结合。

（七）职业技能培训与再就业培训有机结合，扩大职业技能培训覆盖范围

职业技能培训的目的是提高全社会劳动者的素质，因此必须把职业技能培训与再就业培训有机结合起来，将企业职工培训、再就业培训、新增长劳动力培训、劳动预备制培训统一纳入职业技能培训轨道。近几年我市国有企业参加并轨职工约33万人，经测算，其中约80%是灵活就业人员和按规定进入失业人员，同时每年我市新增劳动力约4万人，还有约13-15万农村富余劳动力转移到城市，加之大量复转军人和高校毕业生不断进入劳动力市场，因此就业压力很大。我们必须积极研究对策，把职业技能培训与再就业培训有机结合起来，通过职业技能培训提高其技能水平和就业能力，有效缓解就业压力。要认真研究职业技能培训与再就业培训的特点，充分利用职业教育培训资源，在对我市劳动力市场用工需求调研的基础上，根据培训对象的年龄、技能、文化程度和愿望，帮助其选择合适的培训职业（工种）和培训形式，有区别的开展培训，提高培训的针对性。由此推动职业技能培训与再就业培训工作向纵深发展，扩大职业技能培训的覆盖面。

（八）加强职业技能培训机构考核管理，不断提高培训质量

目前在我市200余家职业技能培训机构中（包括再就业培训基地），培训条件参差不齐，培训质量差别很大。因此必须加强教学质量的管理，健全培训质量保证体系。要根据实际需要制定科学的培训计划，特别是再就业培训计划必须符合实际，在培训内容、培训时间、实习设备、指导教师安排等环节上作到细致严谨。要建立培训过程的监督检查机制和学员意见反馈机制，保证培训计划的落实，从而保证培训质量。同时要加强对职业技能培训机构的考核管理，按照“条件公开、申请自愿、公平竞争、合理布局、择优认定”的原则，面向社会真正把那些培训设施好、培训能力强、管理规范、培训质量高的培训机构确定为哈尔滨市职业技能培训机构。并在培训机构中引入“信用”机制，实行动态考核管理，对在培训工作中弄虚作假，培训质量低下，学员反馈意见不满意的培训机构，必须坚决取缔其培训资格，只有这样才能真正提高培训质量。

（九）综合运用有关劳动工作政策，为职业技能培训工作创造有利环境

加强职业技能培训的工作，必须综合运用有关劳动工作政策，通过实行就业准入、推进持证上岗与使用待遇相结合、加强劳动监察等手段，促进职业技能培训工作不断发展。要深入贯彻国家“先培训，后就业”及“实行学历文凭和职业资格两种制度”的有关培训就业政策。尤其要全力推进就业准入制度，充分发挥劳动监察在推动职业资格证书制度建设工作中的重要作用，加强企业用工监察，形成长效机制，从而促进企业用工制度改革，打通技能人才成长通道，为加强职业技能培训的工作营造有利环境。要牢固树立培训是基础、就业是方向、提高劳动者素质是目的的思想观念，充分利用劳动工作政策为职业技能培训工作创造有利环境，形成全社会尊重技能人才、重视职业技能培训工作的良好局面。（第三届全国部分城市劳动保障局长创新与发展论坛 哈尔滨市劳动和社会保障局）

相关新闻：

免责声明：

中国社会保障网对任何包含于或经由本网站，或从本网站链接、下载，或从任何与本网站有关信息服务所获得的信息、资料或广告，目的是为公众提供资讯，服务社会公众，不声明也不保证其内容的有效性、正确性或可靠性。

任何单位或个人认为通过我们的内容可能涉嫌侵犯其合法权益，应该及时向我们书面反馈，并提供身份证明、权属证明及详细侵权情况证明，我们在收到上述法律文件后，将会尽快移除被控侵权内容。

以上声明之解释权归中国社会保障网所有。

[关于我们](#) | [联系方式](#) | [招贤纳士](#)

中国社会保障论坛组委会秘书处 版权所有
京ICP备：05004171号