

山东省东营市利津县农村劳动力转移问题与思考

时间: 2007-10-22

来源: 中国社会保障网

【字号:   】 [【我要纠错】](#) [【Email推荐】](#) [【发送】](#) [【收藏】](#) [【打印本页】](#) [【评论】](#) [【关闭】](#)

随着改革开放的不断深入,农民的思想观念发生了深刻的变化,他们不再安于现状,不再满足当前传统农业经营带来的微利,因而外出务工就成了一部分人增收的重要途径。市场经济条件下农村劳动力转移带来的经济、社会效益,对于促进经济的发展、建设和谐社会有着重要的意义,对于改善城乡二元结构格局,缓解城市人力资源相对不足的矛盾产生重大作用,对于促进经济结构调整,合理配置资源产生深远影响。但近年来,由于各种原因,农村劳动力转移的数量和规模都呈下降趋势,鉴于此,利津县抽调得力人员组成专题调研组,选择典型性较强的汀罗镇、陈庄镇随机抽取了6个行政村3944人进行了走访,通过实地考察、调查问卷等形式做了详细调研,并在此基础上对该县农村劳动力转移的现状、特点及存在的问题作了一些探索和思考。

一、利津县农村劳动力总体情况

全县共有行政村510个,农村户口人数254593人,农村劳动力141398人,农村剩余劳动力14133人,其中男性5939人,女性8194人;高中以上文化程度918人,初中文化程度7932人,初中以下5283人;25岁以下2397人(女性1512人),26—35岁2747人(女性1766人),36岁以上8989人(女性5025人)。

随机抽取调研的总人口为3944人,人均土地面积1.4亩,符合法定年龄的劳动力约2695人,其中16—35岁的青壮年劳动力1364人,高中及以上文化程度34人;目前在外务工人数96人,主要从事交通运输、批发零售、餐饮服务、纺织印染等第三产业,销售工作以女性为主(月工资约1500元),多为商场或超市营业员,运输工作多以男性为主(月工资约3200元),多为油罐车、大车司机,纺织工人人均月工资约1200元;闲时闲季全村大部分人都去打零工,人数可达到1350人,以蔬菜、水果批发零售、水产打捞为主,26%的适龄劳动力会选择进入附近工厂,人均年收入约4833元。

二、暴露的突出问题

第一,可转移的适龄农村劳动力资源相对不足。根据调查,适龄劳动力仅占人口总数的39.7%,劳动力供需关系发生根本性改变,出现了相对意义上的劳动力卖方市场。一方面,我县以纺织、石油化工、农产品加工为龙头一大批劳动密集型企业短期内快速涌现,导致适龄劳动力供不应求,劳动力期望价值达到1500元。据初步测算,我县每年适龄劳动力缺口近4500人。另一方面,国家出台的一系列惠农政策使部分适龄劳动力返回农村。在外务工的收入对适龄劳动力已经不能产生吸引力,调查得知,没有技能的在外务工人员年收入约10000元左右,而从事农业或养殖获得的收益约在20000—30000元之间。

第二,农村劳动力文化程度较低,技能较差。调查的3944人中高中及以上文化程度34人,仅占0.86%,外出务工人员文化程度普遍较低。同时,调查中发现,外出务工人员中受过正规专业培训的劳动力几乎没有,绝大多数劳动力从事简单的低技能的体力劳动,导致外出就业门路窄,稳定性不高。

第三,多是季节性打工,转移方式单一,转移地区分布不均。多采用农闲外出打工、农忙时在家从事农业生产,实行季节性打工。男性劳动力多以大车司机、建筑装饰、小买卖为主,临海各乡镇女性劳动力多以拔哈喇、养殖为主,内陆各乡镇女性劳动力多以纺织、养殖为主,兼业性明显。外出务工方式中亲朋好友引荐和自发性结伴外出打工占85%以上,所占比例较大,劳动保障、农业等部门建制转移较少。转移的主要去向是东营市以内及周边地区,市外、省外占极少数。

第四,在农村劳动力转移大军中,一个典型的特征是以中青年为主。调查显示,年龄在17—35岁的人占87.6%。这个群体,在个人素质上具有明显的优势,年富力强,接受新事物快、市场意识强、有一定特长,他们是农村中最具有生产性的劳动力,同时他们的平均受教育水平高于农村劳动力总体受教育水平。

第五,劳动密集型产业是农村劳动力转移与就业的主要途径。从事的职业多与体力劳动紧密相联。从事的主要行业是工业、服务业、交通运输业和建筑业。从事农业的劳动力占11.2%,从事工业的劳动力占32.3%,从事服务业的劳动力占28.2%,从事交通运输业的劳动力占13.6%,从事建筑业的劳动力占7.3%,其他占7.4%。这反映了农村劳动力异地转移与就业的职业具有很强的可替代性和竞争性。

第六,对出境劳务既兴趣斐然又顾虑重重。农民们已不再满足于现有生活,希望走出国门挣大钱,但是对于赴国外务工来说,自己的人身安全、权益能不能得到有效保障顾虑重重。加之出国需要大笔费用而且不会外语,也不会用法律来保护自己,所以不敢出去打工。

三、应对策略建议

第一，加大政府职能部门作用。一是以劳动就业部门为龙头，以乡镇就业服务中心为依托，加大宣传力度，千方百计与各企业建立用工渠道，通过网络等多种形式，了解企业用工信息，按照企业用工种类及要求，组织签订用工合同，有计划、有选择地组织农民集体输出，减少盲目性，提高农民的就就业率。二是做好调研，建立劳动力档案，对他们的技术特长、性别、年龄、就业意向进行登记造册，实行微机管理，省市县乡四级联网，建立起用工信息大平台，为农村剩余劳动力转移构筑宽广快速通道。三是继续完善就业联席会议制度。充分发挥联席单位职能作用，为农村劳动力转移提供全方位服务，定期督察考核，促进联席会议职能作用得到切实发挥。

第二，加强职业技能培训，提高农村劳动力转移就业能力。对未能升学的农村初中生和高中生，在毕业后实施必要的职业技能培训，使其掌握一定的职业技能；对于家庭贫困的，可推荐为技能扶贫生。设立免费技能培训班，为企业定向培训技术工人，培训合格后上岗。尝试建立长期与短期集中培训相结合的长效机制，提高农民就业竞争能力。

第三，大力发展私营经济，加快第三产业的发展。一是加快小城镇建设。带动以工业、贸易、餐饮业为主的二、三产业发展，从而扩大吸纳农村劳动力的容量；二是加快农业产业化进程。拉长农村经济发展的链条，扩充农业发展的平台，形成新的主导产业，以主导带动区域经济的发展，以此引导当地劳动力就业。陈庄镇的育肥基地建设是个很好的借鉴。

第四，建章立制，维护农民工权益不受侵害。加强对劳务市场的监督和管理，取缔非法劳务市场，切实提高用工企业的责任意识和法律意识，为劳动力转移创造一个良好的社会环境；推行城乡统筹就业。保证进城农民享有与城市居民同等的基本权利和公共服务，如子女基础教育、公共卫生、医疗服务等。

第五，扩大对外劳务输出。我县劳动力资源具备较强的竞争优势，现在的问题主要应集中在如何广开劳务合作渠道，如何加强农民就业技术培训、提高劳动者素质的前提下。考察好、联系好、有组织地进行劳务输出，从而为我县农村剩余劳动力的转移寻找新的载体。（巴宏图 山东省东营市利津县劳动和社会保障局副局长、就业办主任；王卫国 山东省东营市利津县就业办办公室副主任）

编辑：水澜

【 】 【发表评论】

相关新闻：

- 简析完善我国失业保险制度之八题 (2007-10-22)
- 山西省长治市沁源县农村养老保险问题及... (2007-10-22)
- 迈过新起点 踏上新征程 (2007-10-22)
- 让我们携手撑起社保“巨伞” (2007-10-22)

免责声明：

中国社会保障网对任何包含于或经由本网站，或从本网站链接、下载，或从任何与本网站有关信息服务所获得的信息、资料或广告，目的是为公众提供资讯，服务社会公众，不声明也不保证其内容的有效性、正确性或可靠性。

任何单位或个人认为通过我们的内容可能涉嫌侵犯其合法权益，应该及时向我们书面反馈，并提供身份证明、权属证明及详细侵权情况证明，我们在收到上述法律文件后，将会尽快移除被控侵权内容。

以上声明之解释权归中国社会保障网所有。

关于我们 | 联系方式 | 招贤纳士

中国社会保障论坛组委会秘书处 版权所有
京ICP备：05004171号