

您现在的位置: 中国社会保障网 > 首页 > 百家争鸣 > 业界谈

为了农民老有所养——陕西省宝鸡市开展新型农村社会养老保险试点的实践与启示

陕西省宝鸡市市长 戴征社

时间: 2009-11-12

来源: 新华网

【字号:   】 [【我要纠错】](#) [【Email推荐】](#) [【发送】](#) [【收藏】](#) [【打印本页】](#) [【评论】](#) [【关闭】](#)

养老, 不仅事关老年人的幸福, 而且关系社会的和谐稳定。如何让农村的老年人老有所养? 近年来, 陕西省宝鸡市积极开展新型农村社会养老保险试点工作, 努力解除农民养老的后顾之忧, 促进农村社会和谐稳定。

开展新型农村社会养老保险势在必行

长期以来, 农民养老都是靠子女和土地。但在农村经济社会不断发展的新形势下, 传统的家庭养老和土地养老遇到了明显障碍。

现代农村家庭趋于小型化, 大多数农村青年成家后与老人分开另过。随着农村人均寿命的延长和农民生育子女数的减少, 家庭养老负担大大加重。另外, 很多农村年轻人在外打工, 农村老人独守空巢的现象比较普遍。这些因素使得传统的家庭养老模式难以为继。与此同时, 土地的养老保障功能也严重不足。宝鸡市人均耕地只有1.23亩。随着城镇化和非农产业的发展, 被征用的土地越来越多。而且农业生产收益有限, 依靠土地养老越来越不现实。面对不容回避的农村养老问题, 宝鸡市开始了建立新型农村社会养老保险制度(简称“新农保”)的探索。

制度设计坚持以人为本, 强化公共财政功能

宝鸡市在试点“新农保”过程中坚持以人为本, 强化公共财政的补贴功能。简单地说, 就是推行以个人缴费、集体补助、政府补贴为基础, 家庭养老、土地保障和社会救助等政策为补充, 养老补贴与个人账户相结合的模式。

《宝鸡市新型农村社会养老保险试行办法》规定, 符合参保条件的人员, 每人每年按当地农民人均纯收入的5%—30%缴费(包含财政补贴和集体补助)。目前, 全市最低缴费标准平均为每年245元, 其中财政补贴30元, 由市县两级政府各分担一半; 村集体补助标准根据实际确定, 不作硬性规定。完全丧失劳动能力的农村贫困残疾人由市县财政全额补助。参保农民年满60周岁后可以领取养老金, 养老金由政府养老补贴和个人账户养老金两部分组成。其中, 政府养老补贴现阶段标准为每人每月60元, 个人账户包括个人缴费及利息、村集体补助及利息和财政补贴及利息。按目前的缴费和财政补贴标准, 一个农民缴费满15年时, 每月将领取养老保险金100.6元。

对于参保人员的最低缴费年限, 规定18周岁至44周岁人员的缴费年限必须满15年; 对45周岁至59周岁的人员, 只要求他们缴至60岁; 而对制度出台时已年满60周岁的老人, 规定只参保不缴费, 直接享受政府60元的养老补贴, 但他们的配偶、子女等家庭成员符合参保条件的必须参保缴费。这样, 就把所有符合条件的人员包括老龄农民都纳入“新农保”, 使全体农民能够共享经济社会发展成果。

几点启示

宝鸡市新型农村社会养老保险试点工作顺利开展, 取得了较好的效果。从中可以得到一些启示。

建立和完善农村养老保障体系, 应强调政府的职能作用。宝鸡市“新农保”的突出特点就在于政府职能的强化, 特别是政府为农民提供补贴, 确保农村新型养老保障既有“进口补”, 也有“出口补”, 而且还建立了补贴标准动态调整机制。基本养老保障属于基本公共服务, 政府为农民提供养老保险补贴, 体现了政府在基本公共服务供给方面的责任。

新型农村社会养老保险要实现可持续发展, 在制度设计上必须与农民需求、与当地经济社会发展水平相适应, 让各级政府、集体和群众在经济上都能承受, 都能看到美好前景。在实践中, 宝鸡市坚持不断调整和完善有关政策: 调整参保缴费标准, 适当降低缴费门槛, 让更多的农民群众缴得起、进得来; 对农村残疾人参保凡符合政策规定的, 养老保险费由市县两级财政承担; 鼓励经济状况较好的农民多缴费; 建立参保缴费激励机制, 将政府财政养老补贴(基础养老金, 即出口补)与缴费年限挂钩, 提高年轻参保人员老年后的养老待遇水平; 调整政府财政养老补贴分级负担标准, 减轻县(区)财政压力; 等等。

相关新闻：

- 建立新农保基本条件已经具备(2009-09-25)
- 新农合的报销标准应以医药费为基准(2009-07-17)
- 建立被征地农民社会保障制度的主要做法... (2007-09-14)
- 实现城乡社会保险制度全覆盖(2007-11-26)
- 建立被征地农民社会保障制度的主要做法... (2007-09-14)

免责声明：

中国社会保障网对任何包含于或经由本网站，或从本网站链接、下载，或从任何与本网站有关信息服务所获得的信息、资料或广告，目的是为公众提供资讯，服务社会公众，不声明也不保证其内容的有效性、正确性或可靠性。

任何单位或个人认为通过我们的内容可能涉嫌侵犯其合法权益，应该及时向我们书面反馈，并提供身份证明、权属证明及详细侵权情况证明，我们在收到上述法律文件后，将会尽快移除被控侵权内容。

以上声明之解释权归中国社会保障网所有。