

您现在的位置: 中国社会保障网 > 首页 > 百家争鸣 > 业界谈

风物长宜放眼量——应以长远眼光看待新农保

人力资源和社会保障部信息中心 廉夙

时间: 2011-02-17

来源: 中国社会保障网

【字号:   】 [【我要纠错】](#) [【Email推荐】](#) [【发送】](#) [【收藏】](#) [【打印本页】](#) [【评论】](#) [【关闭】](#)

中国农民的养老,不仅是举国关注的问题,也是一个世界性问题,更是中国农民最关心的一个现实问题。为逐步建立和完善中国农村社会养老保险制度,让中国的广大农民能够真正“老有所养”,我国政府做出了不懈努力。

从1992年起,国家民政部就颁布了《县级农村社会养老保险基本方案(试行)》,由此拉开了农村社会养老保险的序幕。而这个政策,相比现在试行的农保政策,被称为“老农保”政策。它属于一种完全积累型养老保险模式,筹集资金的主要方式主要是以个人缴纳为主、集体补贴为辅,国家在政策层面给予大力的支持。同时,建立起专门的基金管理部门负责基金运作。

老农保政策的全国实施从上世纪90年代初开始直至今日,已有20年之久。这项政策在一定程度上对于打破城乡二元结构,缩小城乡差距,加快新农村建设,促进社会公平,实现城乡社会养老保险制度全覆盖有着重要的意义,尤其为后续新型农村养老保险制度的制定走出了探索性的一大步。

但老农保政策的弊端,也随着政策的推行显现出来了,例如:国家只给政策而没有给财政补贴,资金的筹集主要依靠农民自己缴费和集体补助,而现实中存在着很多镇村集体没钱或者不肯为农民交钱的情况,这样就直接导致了老农保的保障水平偏低。同时,养老金的积累也仅仅依靠个人的缴费和银行利息,而农保基金还不得直接用于投资,这样老农保基金的保值增值就成了一句空话。这才有网络上讨论很火的“每月三元钱,史上最牛养老金”的出现。

由此,我们可以看出,在城镇化的进程中,随着农村劳动力逐步向城市转移,农村人口老龄化的问题远严重于城市。以往想依靠单纯的家庭式养老方式,或者单纯的依靠农民自我积累的养老保险模式,已达到中国农民的“老有所养”已越来越不容易实现了。因此建立起一种新型的农村基本养老保险制度势在必行。

2009年9月,具有深远的历史意义的《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》发布了,这就是现在被广大农民所津津乐道的“新农保”政策。

新农保政策在老农保政策的基础上做出了一系列重大的改进,其中最大的改进就在于新农保政策改变了老农保政策的筹资结构。新农保政策规定,不仅有个人缴费、集体补助,更重要的是有中央财政的补贴。同时,新农保政策在支付结构的设计上也比老农保政策更为合理,主要是由两大部分组成,一部分是基础养老金,一部分是个人账户养老金,而基础养老金将由中央国家财政全部负担。而在做好与新农保制度的衔接上,指导意见中规定,在新农保开展试点的地区,年满60周岁的老农保参保人可以直接享受新农保基础养老金,未满60周岁的参保人员,应将老农保个人账户资金并入新农保个人账户,并按照新农保个人标准缴费。

然而,新农保试点工作在实践中仍然遇到了一些难题。如,部分农民参保积极性不高,尤其是一些年轻人,他们担心未来政策变化,怕“钱掉进水里出不来”;新农保与其他社会保障制度的衔接缺乏具体政策,险种之间的基金转移接续的具体办法尚不明确,各地自行制定的政策差异较大不统一,一定程度上造成新农保制度内的碎片化等等。

“新农保”政策作为一个新生事物,在其发展和改进过程中,难免会遇到这样那样的问题。但“风物长宜放眼量”,大改革需要有大眼光,对于“新农保”试点中的新问题、新难题,应该以一种更加宽容的态度去看待它,群策群力,共同想方设法去解决它。同时,我们更应该看到“新农保政策”将极大的改变中国农村的各种关系,有助于维护农村家庭的和睦、农村社会的和谐,对于破解城乡二元结构,实现城乡统筹发展将起到积极的作用。而农村养老保险统账结合的模式,在世界范围来看,都是没有先例的,中国可以说是开了这个先河。可以这么说,新农保制度是“中国模式”的有一次具体体现,不愧为继取消农业税、农业直补、新农合等一系列惠农政策之后的又一项利国利民的好政策。

编辑: 杜圆圆

相关新闻：

免责声明：

中国社会保障网对任何包含于或经由本网站，或从本网站链接、下载，或从任何与本网站有关信息服务所获得的信息、资料或广告，目的是为公众提供资讯，服务社会公众，不声明也不保证其内容的有效性、正确性或可靠性。

任何单位或个人认为通过我们的内容可能涉嫌侵犯其合法权益，应该及时向我们书面反馈，并提供身份证明、权属证明及详细侵权情况证明，我们在收到上述法律文件后，将会尽快移除被控侵权内容。

以上声明之解释权归中国社会保障网所有。

[关于我们](#) | [联系方式](#) | [招贤纳士](#)

中国社会保障论坛组委会秘书处 版权所有
京ICP备：05004171号