



### 在线资源

- ▶ 研究参考
  - 公共管理
  - 人力资源开发
  - 人事管理
- ▶ 学术跟踪
- ▶ 国际观察
- ▶ 客座研究人员文章

### 人事管理

## 郭欣：收入分配调整必须“底层设计”

2013-03-13 | 访问次数: | 编辑: rky | 【大 中 小】

四川在线 2013-3-13 来源: 四川在线-天府评论

作者: 郭欣

中共十八大报告中明确提出2020年实现“收入倍增”，人力资源和社会保障部也表态收入分配制度改革已经进入“细则”阶段。两会期间，如何使财富成果惠及全民也引发代表委员的热议。

近30年来，中国经济飞速发展，民众收入金额翻番。但纯收入的增长相对于物价、房价等增长或是贫富差距来说，就显得微乎其微。如何细化收入分配方案、真正提高民众净收入水平、缩小贫富差距，笔者认为，还得从收入分配原则的“基底”进行分析考量。

众所周知，国民收入分配共分三次。初次分配，是收入分配或劳动分配，主要受市场机制调控；再次分配，是保障分配，是保障国家机器和国有重点支柱产业的分配，是一种政府行为；第三次分配是调剂分配，补充前两个分配方式没有设计或涉及到的，比如社会弱势群体的补贴式保障等，是一种补充的末端分配。

三次分配自上而下，均有不足之处。首先，第三次分配，比例小、规模小，依靠社会自发程度大，调配功能有限；第二次分配，保障性、转移支付性、公平性和合理性差，难以为第三次分配提供强有力的支撑；初次分配，由于受到市场机制不稳定因素的影响，行业收入阶段性或长期性差别偏大，从而导致第二、三次分配成了中等发达国家难以跳出“中等收入困局”。

中国要避开这个陷阱，必须加大收入分配调整力度，科学调配，进行收入分配的“底层设计”。这种设计，就是以人为本，保障大多数人的利益，即“收入中等以下”人群的利益，这部分收入处于“底层”的安居乐业，是国家发展的根本。

因此，要按照“提低、扩中、限高”的总体思路，形成橄榄形的收入分配格局，要做好以下三个方面。一是宏观调控抓好民生，把货币的发行流通作为首要因素，形成“蛛网”式分配机制，开合自如地促进“橄榄型”的收入分配格局较快形成；二是微观调剂抓好中小微企业，科学制定奖补措施，理性占有国际相应市场，形成产业反诉要素协会，保障“底层”就业机会；三是建设渠道式专门补助经济机制，实现经济的分配“精细化”操作、“点对点”扶助，不“囫囵吞枣”，让货币流到最需要的人和事上。

底层人数是最大多数，实现最大多数人收入分配的公平就是最公平。因此，只有设计好收入分配的“底层结构”，为上层分配机制夯实基础，才能实现收入分配改革的细化推进，从而使财富成果惠及全民。

[>>返回](#)

新闻评分

相关新闻

■ 王波：创新型企业建设需建立让人才充分发挥作用的良好机制 2013-03-13

- 蔡学军 孙一平 田永坡 王剑：共享式发展：从理念到企业行动 2013-03-12
- 委员吴江答网友问：中国大学生创业率为何不高？ 2013-03-11
- 十二届全国政协委员吴江谈青年人才培养 2013-03-11
- 人科院妇委会举办“职业女性形象的塑造与提升”培训班 2013-03-11