

[返回首页](#)

正文字号: 【小】 【中】 【大】

现今俄罗斯的民族问题与民族政策

左凤荣

俄罗斯是世界上民族最多的国家,据2002年10月人口普查的统计,俄罗斯共有160多个民族,其中有7个民族(俄罗斯族人、鞑靼人、乌克兰人、巴什基尔人、楚瓦什人、车臣人和亚美尼亚人)人口超过了100万,俄罗斯族是俄罗斯人口最多的民族,其人口数量占全国人口总数的80%。由于民族众多,各民族间发展不平衡,俄罗斯也是民族问题最为复杂的国家,2010年12月俄罗斯发生的民族冲突事件,再一次凸显了俄罗斯仍存在严峻的民族问题。

如何解决民族问题,俄领导层有分歧

2010年12月27日,在俄联邦国务委员会与民族项目和人口政策的国家委员会召开的联席会议上,在谈到国家的民族政策时,梅德韦杰夫总统和普京总理就对苏联民族政策的看法产生了公开分歧。普京在谈到最近莫斯科发生的民族冲突事件时说,我们应该感到羞愧,“要知道在苏联时期没有这样的民族关系问题。苏维埃政权建立了各民族和教派间和平的基础。在我们曾经生活过的地方没有这样的问题。我和德米特里·阿纳托利耶维奇(梅德韦杰夫总统的名和父称)出生和成长在列宁格勒,在那里长大。我不记得什么时候列宁格勒有过民族主义的表现。在莫斯科、在苏联其他地区也没有这样的事情”。他认为,原因首先在于“苏联政府建立了某种凌驾于民族和宗教关系之上的实体。遗憾的是,它带有意识形态性。这就是社会主义思想,他们甚至想出了某种新的人的共同体——苏联人民。我们现在没有这个。我们说‘俄国人’、‘俄国人民’,但现在还不是现实。我们找不到像苏联所选择的那样的东西。我认为,我们没必要向遥远的过去寻找这种东西,如果有一种能代替过去不错做法的东西,那就是全俄爱国主义。我们只是没有利用它,没有发展这种思想,有时甚至还羞于提起它。这没什么可害羞的,应该为此感到骄傲,应该让每个人都为自己的国家感到自豪,要让他们知道,国家的成功取决于每个人的成功,反之亦然。”

梅德韦杰夫在随后的发言中明确表示不同意普京的看法,他说:“刚刚弗拉基米尔·弗拉基米洛维奇提起苏联找到了在民族和平方面取得一定成绩的办法,那么能不能复制苏联时期的做法呢?我们大家都是很现实的人,知道这是不可能的。因为苏联是建立在意识形态上的,坦率地说这是一个严厉的国家。现在俄罗斯是另一种国家,我们的问题和办法都与此相关。假设我们回到25年前,坦率地说,今天在这个大厅里的国家领导人不可能讨论这个问题。采用另外的手段在某些地方可能更有效,在某些地方则无效。在这个意义上苏联的命运给我们思考这个问题提供了最好的参考。”梅德韦杰夫还说:“我们确实需要制定出新的办法,尽管在提到新的‘苏维埃共同体’、‘苏联人’的时候我们有时会发笑,事实上,这种思想是绝对正确的。问题是这一构成,这样的共同体不是空谈出来的,也不取决于总统或者总书记的意志。这是几十年艰苦地做社会工作的结果。我们可以回想一下,40年前美国还实行种族隔离制度,现在已经完全是一个包容的社会。我们不要不好意思学习。俄国民族的想法绝对是有效的,没必要羞于这么说。”在此,梅德韦杰夫从苏联这个多民族国家的解体中看到了其民族政策的失败,同时提出了培养民族国家认同感,塑造俄国国家民族的问题。

从梅普二人的争论看,普京认同苏联处理民族问题的方法,梅德韦杰夫不认同;普京认为苏联时期民族关系比较好,梅德韦杰夫也不认同。但他们都认为应该培养民族的共同情感,培养不同族群公民的国家认同感,塑造俄国国家民族。

2005年10月,当时任总统的普京曾经委托俄联邦地区发展部制定新的俄罗斯联邦民族政策构想,在有关文化、教育、财政等部的协调配合下,也制定出了一个新的方案。新方案引人注目的是运用了“俄国民族”这一概念,这是在公民的意义上而不是种族意义上的民族概念。其核心内容是形成“俄罗斯民族的团结作用下形成统一的多民族社会”,目的是形成公民社会制度和将俄罗斯各族人民团结为统一的民族。但这一草案引起了自由主义媒体和俄罗斯民族地区政治家的不满,至今未获得通过。

俄罗斯继承了苏联按民族划分行政区域的办法，尽管苏联的解体证明这种行政区划存在很大的消极面，但已经形成了这种局面很难改变，因此，俄罗斯仍然保留了民族自治共和国、自治州、自治区的做法，在83个联邦主体中有21个是按民族划分的，仍以主体民族冠名，其行政首脑也称总统。但俄罗斯民族的杂居现象也很突出，在2720万非俄罗斯族群中，只有970万人生活在民族自治区内。在民族自治区内，大多数冠名民族并不占多数，只有6个共和国——车臣、印古什、楚瓦什、图瓦、卡巴尔达—巴尔卡尔、北奥塞梯的主体民族占多数，有9个共和国的主体民族人数不超过该共和国总人数的1/3。

在苏联解体前夕，俄联邦的许多共和国也曾参加叶利钦发起的“主权大检阅”，声称本共和国拥有主权。在这一背景下，1992年3月13日，俄联邦大多数主体在克里姆林宫签署联邦条约，获得了更大的自主权。对于独立意志强硬的车臣，则通过两次战争消除了车臣的分离势力，维护了国家的统一。这两次战争给俄罗斯带来了巨大的人力、物质和精神损失，加上私有化带来的社会不公，国家分裂造成的俄罗斯民族的分裂，人口数量的减少，使俄罗斯面临着严重的民族问题，其中甚至包括俄罗斯族的生存和发展问题。1993年12月12日俄罗斯联邦宪法通过后，新俄罗斯才真正开始了构建多民族统一国家的进程。新宪法确立了各联邦主体权利平等的原则，去掉了原来民族共和国的特殊权利，民族自治更多表现为民族文化自治。1996年叶利钦签署了《俄罗斯联邦民族政策构想》和《俄罗斯联邦民族文化自治法》，此后还通过了关于保护人数较少民族的协定，关于俄罗斯国家语言法等，为解决民族问题提供了纲领和原则。

与苏联时期相比，俄罗斯在民族政策上发生了许多新变化。

第一，俄罗斯的法律法规维护国家的统一和培养对统一国家认同感。俄罗斯联邦民族政策构想等文件强调国家的统一和完整，不再有原苏联宪法中民族自决权的内容。“民族自决权”不再包含有政治独立的意味，而被解释为保证公民和民族文化同一体选择自主文化发展的权力，排除了政治独立的可能性。在俄罗斯议会中也不再像苏联时期那样设有民族院。俄罗斯努力把维护国家统一建立在法律基础上，避免出现苏联那种理论与实际脱节的问题。

第二，把民族关系建立在平等、互利、团结的基础上，淡化民族意识，不再强化民族特征和强化民族差别，不要求公民确定自己的民族归属，废除了1934年开始的在证件上登记居民民族成分的做法，证件只有证明国籍的使命。在《俄罗斯联邦国家民族政策构想》中规定，俄罗斯继续奉行公民平等和民族平等的原则。为了巩固多民族国家的统一，俄罗斯联邦用地方自治代替民族自治（尽管保留了原来以民族冠名的行政区，但其政权组成和运行方式与其他行政区无异）。限制因民族歧视而导致的地方民族主义和违反人权的行为，各共和国决定自己的经济、政治和语言文化生活，但共和国的国家体制不属于某个民族，共和国是相应区域内所有公民的共和国。民族区域自治更大的意义在于为这些冠名民族提供一种心理上的归属感。

第三，重新界定民族的概念。苏联以往的民族概念源于西方，把所有民族都上升到政治民族的地位，是不科学的。《俄罗斯联邦国家民族政策构想》在称呼国内各民族时没有用“”，而用“”等其他表示民族共同性和血统关系的词语。

第四，加强对北方原住民和人数较少民族的保护。针对生活在西伯利亚、远东、欧洲北部地区，人数在5万以下的少数民族和原住民，国家给予他们特殊的支持。为他们划定固定的生计区域，从石油、天然气等公司获得补偿，建立寄宿学校，上大学有专门的指标。

第五，民族问题的管理机构发生了重大变化。2000年5月普京将俄联邦联邦和民族事务部改为俄罗斯联邦联邦事务、民族和移民政策事务部，2001年10月16日，普京颁布总统令将该部撤销，其职能移交俄联邦内务部、俄罗斯联邦外交部和俄联邦经济发展与贸易部。2004年9月13日，根据普京总统的命令成立了俄联邦地区发展部，俄联邦国家民族政策和民族关系以及保护俄联邦少数民族裔和少数原住民权利的问题是该部的职权范围，意在表明在促进地区发展中解决民族问题。

在新的民族政策下，俄罗斯联邦基本解决了民族分离、国家分裂的问题，国家的认同得到加强，现在大多数的俄国人不再像苏联时期那样首先认同自己的民族属性，而首先认同的是国家属性，认同自己是俄国人，而不是某个民族的人。

俄罗斯存在的民族问题及未来的政策走向

就民族构成而言，俄罗斯族在俄罗斯联邦所占的比重实际上远远高于爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛等国内主体民族所占的比重，但很少有人把爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛等说成是多民族国家，却都公认俄罗斯联邦是多民族国家，这既与俄罗斯存在大量的民族自治区域有关，也与在俄罗斯联邦内少数民族人数众多有关。俄罗斯尚未建成民族关系和谐的社会，仍然存在着许多民族问题，其中既有苏联时期遗留的，也有新条件下产生的。

苏联留下的最难处理的遗产是按民族划分国家的行政区，许多学者认为这么做弊端很大，但既成事实又很难改变，只好保留了按民族划分行政区的做法。带来的问题仍然很多，一些生活在冠名民族并不占多数的民族自治区内的大民族感觉不平等，如在巴什基尔共和国生活着100多个民族，其中俄罗斯族人占36.3%，巴什基尔人占29.8%，鞑靼人占24.1%，但巴什基尔人占据了70%的议会席位，许多鞑靼人和俄罗斯族人移居他处。有许多俄罗斯族人迁出了民族共和国。如何在民族共和国保障非冠名民族的权利，真正做到各民族的平等，还是一个待解决的问题。

移民问题在俄罗斯也很严重。俄罗斯是世界第二大移民国家，俄罗斯的移民多数来自除波罗的海三国外的原苏联加盟共和国。苏联解体时有2500万俄罗斯族人生活在俄联邦之外，苏联解体后有大约1000万人返回了俄罗斯。同时也有其他民族的居民因战争、冲突移至俄罗斯的，如：纳卡地区、塔吉克、吉尔吉斯等地的冲突都导致了大批人迁至俄罗斯。近10年来随着俄罗斯经济的发展，俄移民的性质也发生了变化，回归性移民被经济性移民所代替，许多人为了工作而来到了俄罗斯，2010年达到了500多万人。

移民问题也带来了一些社会问题，引发了俄罗斯国内的极端民族主义和反移民浪潮，针对移民的暴力事件不断发生。移民虽然解决了俄罗斯的劳动力短缺问题，但也带来了一些负面影响，如与俄罗斯人抢工作、促使工资降低、进行毒品贸易犯罪等。这些移民无选举权，没有相应的政治代表，一些政党为获得选民支持，宣传排外主张，更加强了俄罗斯的种族主义，2010年12月，俄有近百万青年集会，要求驱赶移民。政府一方面镇压极端民族主义者的闹事，一方面也加强了对移民的管理，从2002年起，俄罗斯采取了一系列严格的法律措施控制外来移民，抵制非法移民，鼓励有技术专长的外国移民来俄罗斯工作。

未来俄罗斯的民族政策仍将朝着培养公民社会和塑造俄国民族的方向发展。保障民族和文化的多样性，在民族文化上奉行双重不排他的原则，主体民族文化和少数民族文化将平等不均衡地向前发展，俄罗斯民族文化是构成俄罗斯国家体系基础的作用将得到加强，在民族认同、文化自治等方面奉行自愿原则。从国家层面将继续强调国家认同，梅德韦杰夫等人实际上认同了苏联时期提倡的“苏联人”、“苏维埃共同体”的做法，俄罗斯政府将努力塑造俄国民族。

俄罗斯政府将在地区的平衡发展中解决民族地区的发展问题和民族间的和睦问题。梅德韦杰夫责成地区行政长官亲自管理民族和宗教关系问题，他要求：“各地区的领导人都要亲自管理民族和宗教关系问题，以及宽容和法治文明教育的问题。”

正在致力于现代化建设的俄罗斯，将不断加强民主与法治建设，促进民族和谐，坚决打击民族极端主义和排外主义。2011年1月20日，梅德韦杰夫在接见俄联邦社会院成员时强调：“维护我国的国内和平，民族和宗教和谐，这不仅仅是我们现代化的必要条件，这是维护我们国家目前体制的必要条件。”梅德韦杰夫和普京都不止一次宣布，必须采取重大举措，防止民族极端主义扩散。

责任编辑:周杏坤

学习时报

发布时间: 2011-3-8 14:49:23