



### 内蒙古阿拉善左旗牧区城镇化调查报告

发布日期：2007-10-11 16:53:14 作者：毛雪艳<sup>1</sup>， 闵文义<sup>2</sup>， 邓艾<sup>1</sup>， 戴正<sup>1</sup>， 纳慧<sup>1</sup>

(1 西北民族大学 甘肃 兰州 730030; 2 西北第二民族学院, 宁夏 银川 750021)

摘要：通过问卷调查,文章分析了阿拉善左旗牧区畜牧业产业化、信息化的现状及影响城镇化的因素,认为要加快牧区城镇化就必须做到:推进农业产业化经营,大力发展旅游业;发展经济,创造就业机会;发展教育,提高农村居民整体素质;改变思想观念;把生态移民、劳动力转移相结合,加强基础设施建设。

关键词：牧区；城镇化；新牧村

中图分类号：F127.1.7 文献标志码：A 文章编号：1008-2883(2007)04-0021-05

城镇化是实现中国现代化和提升社会发展水平的重要途径,然而由于历史、区位及发展基础等原因,西部民族牧区城镇化发展水平严重滞后,这影响着全国经济的发展。在目前世界范围内,发达国家的城市化模式有:英国模式,工业化是第一推动力;美国模式,农业是重要的物质基础,现代化交通运输起重要作用;日本模式,政府为主要推动力,传统文化对其有重要影响;德国模式,以自上而下动力为主。发展中国家城市化主要表现为:二元结构与城市化相互作用形成明显的城乡差别;过度城市化与低度城市化并存;农村非农化现象等<sup>[1]</sup>。我国城市化模式主要有:攀枝花模式,国家主导的资源开发型城镇化模式;苏南模式,社区政府主导的以集体经济为主体的工业化和城市化发展模式;温州模式,以个体经济和民营经济为主导的小城镇发展模式;珠江三角洲模式,以外资推动、外向型经济为工业化动力的城市化发展模式<sup>[2]</sup>。学界大多偏重于这些经济发达国家和快速增长地区的城镇化进程研究,而对西部牧区的城镇化研究和关注较少。西部牧区的城镇化作为全国经济的重要组成部分,对此研究具有重要的现实意义。

#### 一、背景介绍与研究方法

阿拉善左旗地处内蒙古自治区西部,辖10镇、23苏木。地势东南高,西北低,平均海拔800到1500米,最高海拔3556米。全旗南北长495公里,东西宽214公里,面积80412万平方公里,总人口近15万。可利用草场4.6万平方公里,主要为荒漠、半荒漠草场;沙漠面积3.4万平方公里,主要是腾格里、乌兰布和两大沙漠<sup>[3]</sup> (5)。左旗是以蒙古族为主体,汉、回、藏、满等多民族聚居的边境旗。改革开放后,左旗各项事业发生了翻天覆地的变化。国民生产总值和各项工农业生产总值都实现了历史性突破,全旗已形成以湖盐、无烟煤、大理石、萤石、铜、铁、金、芒硝、石灰岩等矿产开采和畜产品加工为主的地方工业和乡镇企业。拥有25万亩耕地,以引黄灌溉和提取地下水灌溉为主,主要农作物以小麦、玉米、高粱、啤酒大麦等为主,民族工业优质产品主要有:“飞马”牌100道仿古地毯、“延福”牌地毯、“八卦泉”牌苻蓉生液,其中地毯、苻蓉酒为自治区名牌产品。畜牧业则是自治区牲畜总头数超百万的强旗之一。因此,选择以左旗为调查点具有典型意义。

本文力求在现状调查的基础上,分析研究影响牧区城镇化的因素及新牧区建设的途径。本次调查共有26个问题,内容涉及牧民家庭经济状况和畜牧业产业化、信息化,牧民定居和城镇化情况,诸如牧民出售畜产品和牲畜的方式及饲养方式、目前的居住生活方式、定居搬迁资金等问题。设计了“牧区城镇化与新牧区建设调查问卷”,采用调查问卷与实地访谈相结合的方法,对左旗的吉兰泰镇、锡林高勒苏木、巴彦浩特镇、木仁高勒苏木、图克木苏木、乌力吉苏木等12个苏木(镇)进行走访调查,发放110份不记名调查问卷,收回110份问卷,其中有效问卷102份。

#### 二、研究结果与分析

(一) 劳动力素质偏低城镇化并不仅仅是农村人口的简单集中,而是从生产方式到生活方式一系列制度的变革<sup>[4]</sup>。尽管经过改革开放20多年的发展,牧区居民的生产生活方式发生了很大变化,但牧民的市场意识、经济意识、法律意识等观念还很淡薄。从整体上

说,牧民的教育程度比较低,在我们调查的总人数376中,在15岁以上年龄人口中,文盲及半文盲人口所占比例为14%,小学、初中、高中所占比例分别为20%、31%、15%。如果不包括中专和技校在内的学生,大学生仅仅是6%。这些比例均低于内蒙古的平均水平。

(二) 市场化程度低市场经济条件下,经济的持续增长有赖于市场容量的不断扩大和市场结构的优化与升级。在现代科技发展迅速、经济日益全球化的今天,构成对经济增长制约的主要因素不是市场的供给,而主要是市场需求的不足和市场需求结构变化的迟缓。因此,保持旺盛的市场需求,就成为一国经济持续增长的基础和关键<sup>[5]</sup>(2)。在调查中我们发现,牧区的市场结构单一,市场化程度较低。具体表现为:在调查的102户牧民中,他们出售的物品多数都是牲畜及其皮毛,出售的方式由个体商人上门收购的有100户,自己在市场上出售的有1户,按合同卖给大公司的有1户。生活必需品是在离住所很远的乡村小镇购买,购买方式一般是一次性大批量购买供长时间用或托人代购。市场化程度低是造成牧民收入增长缓慢、消费水平偏低,经济落后的主要原因之一。

(三) 乡镇企业发展缓慢乡镇企业的发展不仅可以吸收大量的农村富余劳动力,而且会促进相关产业的发展,同时乡镇企业的发展和先富起来的农牧民都有向城镇集中的强烈愿望,乡镇企业是农村城镇化强大的社会推动力。然而,从牧民乡镇企业的收入情况来看,左旗的乡镇企业发展缓慢。我们调查的户数中在乡镇企业工作的只有1人,年收入是10000元,占调查中牧民总收入(2729700元)的0.37%。由此可见,左旗乡镇企业吸纳的劳动力有限,而且发展缓慢。

(四) 城镇发展水平较低城镇化需要的条件是:有第一产业支撑,有第二、第三产业提供就业机会,有必要的基础设施和商业条件。在调查中的人口农业人口占64%左右,左旗农业占主导地位,并且对农业的投入也是最大的,据调查统计,牧民贷款用于农业生产的有44%,用于牧业生产的为18%,也就是说对第一产业的投入是最多的。然而由于市场发育程度低,仍然在低水平的状态下运行。由于农村信息不灵、交通不便,农产品流通不畅,又因为缺乏主导产业,无法适应农村剩余劳动力转移的需要,因而小城镇的经济实力难以提高。在采访的102户牧民中,平均每户大约4人,共计有人口376人,其中劳动力257人,占总人口的68%,其中出外打工的人口为38人,经商做生意的人口为50人,从这些基本情况可以看出,农牧业仍然是左旗牧民从事的主要行业,从事二、三产业的劳动力人数较少。

(五) 基础设施落后牧区基础设施建设水平低,城镇集聚功能弱。由于自然环境、历史因素、社会经济条件等多方面的制约,牧区城镇基础设施建设普遍存在欠账多、层次低、配套差、功能不齐全等问题。又由于牧区居民的收入比发达地区低,市场发育不健全,交通通信落后,因而民族地区的城镇集聚功能普遍不强,难以形成带动力强的区域经济中心。

表1:牧民通讯和交通情况

	数量	占调查总户数的比例(%)
电视	93	91.18%
电话	87	85.29%
电脑	3	2.94%
因特网	1	0.98%
摩托车	84	82.35%
汽车	27	26.47%

资料来源:根据调查问卷统计所得。

城镇化是信息化的主要载体和依托,城镇化对信息化具有推动作用,而信息化对城镇化具有带动作用。从表1可以看出,左旗牧民的通讯普及率较高,电视的拥有率为91.18%,电话的使用率为85.29%,但电脑的使用率特别低,有电脑的牧民为3户,占总调查户数的2.94%,而使用因特网的只有1户,占调查户数的0.98%。在信息经济时代,因特网是获取信息最重要、最快捷的途径之一,牧民的使用率特别低,说明获取信息的途径比较单一。交通方面,就摩托车和汽车的使用而言,使用率分别为82.35%和26.47%,这是由于牧民大多生活在离城镇较远的地区,为了采购生活必需品,摩托车和汽车就成为主要的交通工具。

(六) 以牧业收入为主,旅游业发展落后实践表明,工业化是城镇化的主要推动力,城镇化是工业化的结果,没有工业化作支撑的城镇化,是“空壳”的城镇化,是很难成功的。牧区由于自然条件和社会经济发育的制约,工业化水平很低,牧民从工业所取得的收入很低的,牧民大部分的收入是最基本的农牧业收入。我们所调查的牧民总收入为272.97万元,其中牧业收入为112.3万元,占总收入的40.79%,而做生意、政府补贴、外出打工、农业收入分别占总收入的26.07%、14.74%、10.81%、9.54%,旅游业和乡镇企

业收入还不到总收入的2%（见下图）。左旗旅游资源丰富，但从其收入中可以看出，旅游资源没有得到充分开发。

资料来源：根据问卷，统计的收入来源和总收入计算所得。

### 三、结论

（一）就业机会少由于牧区就业机会少，农牧民脱离土地后，大多没有一技之长，文化水平偏低，很难与日益更新的岗位需求接轨；又由于城市扩展使失地农民可以凭借其原有的集体资产获得红利，或通过出租房屋得到收益，使其就业期望值提高，其中相当一部分人基本无求职愿望，处于“自愿失业”状态。从表2可以看出，就业困难是牧民到城镇定居面临的最主要的困难，其所占比重为40.2%。

（二）收入水平低由于牧民的收入来源单一，收入水平低下，决定了消费水平低下，提高牧民消费水平的关键在于提高他们的收入。在被访问的102户牧民中，认为到城里生活的主要困难是买不起房子的，排在第一位的占总调查的24.51%，排在第二、第三、第四位的分别为12.75%、10.78%、10.78%，表明牧民的收入对其是否去城镇生活有很重要的影响。家庭生活开支增加也是影响牧区城镇化的一个因素，由于收入的限制，牧民消费水平低下，收入水平低下是牧民在城镇生活面临的主要问题之一。

表2：到城镇或集中定居点定居的主要困难（单位：户，%）

困难	1		2		3		4		5	
	总数	比重	总数	比重	总数	比重	总数	比重	总数	比重
买不起房子	25	24.51	13	12.75	11	10.78	11	10.78	1	0.98
语言障碍	2	1.96	3	2.94	2	1.96	2	1.96	0	0.00
没文化和技术	16	15.69	26	25.49	17	16.67	3	2.94	0	0.00
就业困难	41	40.20	5	4.90	10	9.80	4	3.92	1	0.98
家庭生活开支增加	4	3.92	18	17.65	25	24.51	17	16.67	1	0.98
不习惯城市生活	6	5.88	2	1.96	7	6.86	5	4.90	3	2.94

资料来源：根据调查问卷统计。比重=各种困难的总户数/总的户数（102）。

（三）劳动力素质不高牧民劳动力素质低下，加剧了自身转移的难度。在现今拼技能而不是拼体力的城市劳动力市场，农牧区劳动者一般处于劣势，常常只能从事苦、脏、险、累等粗笨工种的体力劳动，转移领域越来越窄，就业空间越来越小。调查中，认为由于没有文化和技术而在城镇生活困难的牧民，居第一位的占总调查人数的比例为15.69%，居第二位的占25.49%，居第三位的占16.67%（见表2）。

（四）传统的思想观念和生活方式影响由于牧区具有浓厚的风俗习惯和宗教文化传统，这种地域文化因长期自然环境的作用已变得根深蒂固，他们思想深处有着浓厚的安土重迁色彩。调查中由于不习惯城镇生活而不愿意去城镇生活的牧民，居第一位的占总调查数的5.88%，居第二位、第三位的分别为1.96%、6.86%。说明人们传统的思想观念和生活方式也是制约牧区城镇化的一个因素。

### 四、对策建议

（一）大力发展旅游业左旗的旅游资源丰富，但旅游业的收入只占总收入的1.47%，旅游业的开发明显欠缺，因此，旅游业有很大的发展潜力。因地制宜的发展旅游业，不仅可以增加收入，而且可以增加就业，加速农村劳动力的转移。因此，牧区城镇化建设要与旅游产业的发展紧密结合，抓好城镇建设促旅游，围绕旅游发展城镇建设，要把城镇建设成为旅游景观中的一道亮丽风景线，搞好旅游城镇的管理。

（二）发展经济，创造就业机会城镇化必须坚持经济发展与社会发展并重的原则。通过建设社会主义新牧区，破解城乡二元结构，解决“三农”问题；提高农牧业科学技术，实现从传统牧业向现代牧业的转变，从以传统牧业生产为主的牧区经济向清洁型工业和休闲产业为主的牧区二、三产业快速发展；通过加强牧民技能培训，提高劳动力素质，有针对性地开展就业与再就业培训，使牧民从牧业生产中转移出来；通过户籍制度改革，取消牧民进入城镇的人为障碍，建立城乡统一的劳动力市场，逐步以居住地登记制度和身份证管理制度替代户籍制度，促进牧区劳动力的合理流动。

（三）发展教育，提高牧民整体素质加大对民族地区教育基础设施的投入，应形成国家主导、社会大力协助、个人积极主动参与

三者有机结合的牧区教育模式；牧区教育应在经济发展与教育文化有机结合的基础上开展，满足牧区的发展需要；发挥科技的先导作用，整合科技资源，完善科技创新服务体系，增强领导干部的科技意识，提高干部群众的科学素养；加快推进教育现代化，努力缩小城乡教育差距，促进各类教育协调发展，努力建设学习型社会，促进牧区教育事业的发展。

（四） 改变思想观念农牧民文化素质较低、技能差、生产生活方式落后，牧区推进城镇化建设的主体动力明显不足。牧民进入城镇生活后，环境变化使他们不能很快就抛弃一些陈旧的生活方式和思想观念，这就延缓了牧区城镇化。推动牧民思想观念的更新、生活习惯的改变和行为习惯的养成，逐步形成科学文明、健康向上的生活方式和社会风尚是加快城镇化的重要方式。

（五） 生态移民与劳动力转移相结合，加强基础设施建设牧区劳动力向二、三产业和城镇转移，是经济发展的必然趋势，是增加农牧民收入、解决“三农”问题的根本途径。牧区在生态环境建设中进行生态移民有利于推进城镇化。如果在相互结合上做得成功，就有可能起到既加快城镇化建设，又促进生态移民，还有利于保护生态环境的多重效果。因此，要彻底取消各地针对农牧民和外来人口制定的限制性就业政策，保证进城农牧民就业权利的落实。改革城市不合理的用工制度，杜绝盲目排斥外地打工者就业的现象，解除农村居民迁入城市的后顾之忧。要加快社会保障制度改革，给有稳定住所和工作岗位的城镇居民建立养老保险、医疗保险等，保证农民进城后和城里人有同样的权利和同等的发展机会。基础设施是保证城市正常运转的必备条件，因此，在政府加大对基础设施的投入的同时，还应该建立投资主体的多元化机制，通过招标、集资、补贴等途径，允许私有企业或其他社会投资进入，广开门路，建立多渠道、多元化的基础设施建设新格局。

参考文献：

- [1] 汤茂林.世纪之交苏北城市化的特征及发展思路 [J] .城市发展研究,2000(4).
- [2] 顾朝林.战后西方城市研究的学派 [J] .地理学报,1994(4).
- [3] 内蒙古自治区统计局编.内蒙古统计年鉴2003 [Z] .北京：中国统计出版社，2003.
- [4] 杜成君.论城镇化建设与社会和谐发展的统一 [J] .中共青岛市委党校青岛行政学院学报,2006(1). [5] 陈鸿彬.农村城镇化研究、建设及管理 [J] .北京：中国环境科学出版社,2005.

【责任编辑 杨德亮】

本网站由北方民族大学学报维护制作

All copyright © 2005