

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

民族自治地区税收与经济社会协调发展研究

上传日期: 2007年9月12日 编辑: 现代经济编辑部 点击:220次

陈 焯

(恩施职业技术学院经济管理系, 湖北恩施 445000)

作者简介: 陈焯(1965年—)男, 恩施市人, 副教授, 现主要研究方向为财税理论与实务、区域经济发展。

摘要: 民族自治地区怎样实现税收与经济社会协调发展的问題, 一直是民族自治地区地方政府及税务部门长期研究的重大问題。本文从转变经济增长方式、城乡协调发展、区域协调发展、人与自然和谐相处四个层面提出了一些见解, 供业界及决策者借鉴与参考。

关键词: 民族地区; 税收; 经济社会; 协调发展

中国是个多民族国家。由于受历史、自然条件等因素的影响, 各地经济社会发展处于非均衡状态, 民族自治地区尤其落后。因此, 民族自治地区能否实现税收与经济社会的协调发展直接影响到全国能否实现税收与经济社会的协调发展。笔者就这一问题进行讨论, 并提出以下思路:

一、要转变经济增长方式

经济增长是重要的, 因为如果没有经济增长, 社会发展也就没有基础; 没有经济增长, 社会的就业问题、税收收入问题等等, 就没有根据, 所以经济增长是很重要的。但是经济增长有可能是粗放型的, 也可能是集约型的, 它取决于我们选择什么样的增长方式, 那么我们的增长质量就可能是下降或提高, 所以经济增长方式的转变是重要的。

转变经济增长方式就是从粗放型的增长变成集约型的增长, 从外延式的增长变成内涵式的增长。经济增长的质量比经济增长率更重要。第一、经济增长是不是能真正提高人们的生活质量。我们注意到, 假如经济增长方式不转变, 比如环境污染, 那我们的生活质量不是提高, 而是下降的。第二、我们的经济增长能不能持续下去。这就涉及资源问题、环境问题、企业的竞争力问题, 而所有这些问题, 都是跟经济增长的质量联系在一起的。因此, 我们可以这么说, 经济增长的质量比经济增长率本身更重要。究竟我们怎样才能有效的转变经济增长方式呢? 第一, 必须打破行业的垄断。行业垄断能够保证这个行业有垄断利润, 因此, 对如何革新技术、是否注意经济增长质量就不作考虑了。行业垄断必须打破。第二, 走向资源价格的合理化。因为在计划经济之下, 多年延续的东西现在没有完全改掉, 偏低的资源价格就造成这样的结果: 资源价格既然这么便宜, 不用白不用, 有什么必要更新设备和节约资源呢。所以, 它就造成了经济增长方式的一种阻碍——转变的阻碍。第三, 必须严格执行环境监督制度。你造成了环境的破坏、环境的污染, 就应该按照法律的规定进行处罚, 该淘汰出局的就要淘汰出局, 这就给企业一种压力, 迫使它来转变经济增长方式。第四, 对地方政绩的考核我们应该采用综合指标, 而不能单纯的看GDP的增长率。因为GDP的增长也可能造成了环境破坏、环境污染等等, 所以地方政绩的考核应该走综合指标考核的道路。第五, 要加快企业的改革, 特别是国有企业的改制。因为没有改制的国有企业, 对于造成的资金亏损, 它不是很关心的, 反正躺在国家身上吃大锅饭, 没有压力。在市场竞争中, 如果不能降低资源消耗率、破坏环境程度还是那么大, 你就会被罚款, 甚至淘汰; 你会亏损, 企业就感到压力的存在。改制以后就能实现这一点。另外, 只有改制以后, 融资渠道才畅通。这样一来, 它能够为进一步的技术创新增加资金投入, 才可能多渠道融资。以上五个方面就说明我们只有在改革的基础上才能做到经济增长方式的转变, 才能够提高经济增长的质量, 才能够提供税收分配的可持续发展的强大的经济基础。

二、城乡要协调发展

我们知道, 计划经济体制有两大支柱。一是政企合一的或政企不分的国有企业。这种体制支撑了计划经济体制。二是城乡二元结构体制。城乡二元结构是长期以来就存在的, 不是短期内能够改变的。而城乡二元结构体制是计划经济下才有的。这种二元结构体制不改变的话, 谈不上城乡协调发展。对我们今天来说, 重要的问题是要素要流动, 要能够自由组合, 这是提高效率的办法。教育、卫生机会的公平, 就业机会的公平, 另外还有城乡社会保障都是重要的, 当然目前做到完全一样还不可能, 但是可以逐步往这个方向走, 改变二元结构体制是城乡协调发展的一个前提。在民族自治地区, 城乡发展不协调, 又如何能实现税收与经济社会的协调发展呢? 基于上述分析, 城乡协调发展的根本问题是怎么来提高农民收入。因为农民收入低就造成了一系列的

问题，他就不会注意自己的环境，乱垦荒、乱伐树、乱放牧、过渡放牧等等，所以必须提高农民收入。农民收入提高了，农民才有可能注意提高自己的生活质量，改善自己的生活环境。怎样提高农民收入呢？

第一，走新型的合作化道路。什么叫新型的合作化呢？它跟20世纪50年代的合作化是不一样的，50年代是靠行政方法自上而下贯彻下去的。今天农村出现的合作组织是自发的，是农民自己组织起来的，而且名字也不一定都叫合作社。有的叫经济共同体，有的叫专业协会，有的叫农工商公司，也有叫合作社的。每个都是专业的，好几百户，有的上千户。农民为什么有必要组织这种合作组织或专业协会呢？一是可以保证农民的合法权益。因为现在农村都是实行公司加农户的模式，公司下单给农户，农户按照订单进行生产。可是公司是强者，单个农民是弱者，强者跟弱者打交道，弱者要吃亏的。比如到收购的时候压级压价、打白条。所以，在一个强者、一个弱者的情况下，农民有吃亏的地方，农民感觉到我们有必要组织起来成立一个协会，由协会跟公司打交道，强者对强者，保障了农民的合法权益。简单的公司加农户的模式变成了公司加协会加农户的模式。二是产业链延伸了。合作组织成立前，农民只能从生产领域得到好处，流通领域沾不上边。可是现在产业链从第一产业延伸到第二产业，第三产业去了。第二产业的农产品的初步加工，第三产业的运销，农民在这个过程中都得到了好处。三是农村新技术推广有了基地。比如说马铃薯品种退化，这个协会就会告诉大家怎么来防止退化。比如说某种植物病虫害来了，或者禽流感来了，就通知下面的会员怎么防止植物的病虫害，怎么防止在畜牧家禽中的瘟疫蔓延等等，对农民非常有益。从农民提高收入这个角度讲，应该说新型合作化所起的作用是显而易见的。

第二，推广科技特派员制度。我们过去送科技下乡，且起过作用，但作用不是很显著。现在科技特派员制度就完全不一样，是科技部搞的。各地的科技厅局在贯彻这个制度，农业高等院校、中等专业学校的教师、农业科研院所人员、技术人员，每个人都登记自己有什么专长，愿意做科技特派员的，帮他联系个地方他就下去，跟农民在一起，帮助他们提高收入。有个例子，有一个科技人员擅长种葡萄，但农民种不好葡萄，葡萄长出来又小又酸，没人买，而且卖也卖不出好价钱，五角钱一簸箕，你说农民能赚什么钱？科技人员下去了，就告诉农民怎么种葡萄。在他的指导下，农民种的葡萄又大又甜。而且他说了，卖也不能一簸箕一簸箕地卖，咱们要做自己的品牌，做自己的广告，印成纸盒子，把乡的名字写上面，而且三元钱一盒。这个时候人家外面的采购上来一看，这个葡萄好，而且三元钱一盒，不贵，就订了很多。每卖一盒，科技人员抽一角钱。这个例子表明了什么呢？科技人员跟农民在一起结成了利益共同体，他等于用知识、技术入股了。所以科技特派员制度既增加了农民的收入，也提高了科技人员的收入水平。

第三，鼓励农村土地使用权的合理流转。家庭联产承包责任制在当时是起了很大作用的，但是今天遇到了两个新情况，一个就是农民外出打工了，家里的田就不能很好地去种，因为在家的劳动力是一支“386199”（妇女、儿童和老人）部队，没有主要劳动力了。民族自治地区的土地资源有限，耕地就更有限了，土地不能很好利用，这不是效率的损失吗？第二个就是农民外出打工以后，家里的田如果不能种的话，就可能荒在那里，同样是损失。怎么办呢？所以得提出土地使用权在今天要合理流转。全国人大规定了农村土地承包法中农村土地承包制不变，可以在家庭承包的基础上合理流转，包括转包、交换、出租、转让，还可以入股等种种方式。比如广东湛江市徐闻县没有大河，靠台风吃饭，来台风就下雨，台风来少了地就干了，土地产量很低。所以一些公司进去了。你一亩地一年收二、三百元钱，我出几百元钱把你的土地租来。你要外出去打工，钱照给你，土地我不会浪费，也不会闲在那个地方。于是土地就租来连成了片。农民如果不外出，你出租土地，也可以在公司里当合同工，根据你的技术能力、出勤天数每月发工资给你。这样农民收入就增加了。土地连成片以后，公司就投资打井、喷灌，从国外引进了新品种。在徐闻县西面有一块几千上万亩的一大块土地，种的全是菠萝，插块牌子，叫“菠萝地海”，中国有个“菠萝地海”就在那儿。这样，农民收入提高了。土地使用权合理利用、流转以后，土地能够得到充分利用。有的地方觉得出租还不行。为什么？你公司赚的钱太多，可我出租一亩地就只有几百元钱，所以就开始用土地使用权入股，你公司赚的钱越多，我分红就越多。

第四，因地制宜地搞好生态农业、特色农业。生态农业，就是工业化的绿色食品；特色农业，包括种植业、养殖业。比如恩施州就有很多特色农业在发展，养野猪的、养山羊的、养牛的，这些可以增加收入，所以说发展这个模式也能够提高农民收入。

第五、乡镇企业要改制，产权要清楚。以前乡镇企业的产权是模糊的，阻碍了它进一步发展。产权清晰以后，可以量化到个人。还是原来那种集体所有制，改制以后整个企业经营状况就好了。当然重要的问题是要瞄准市场，要增加农产品的附加值，农民收入才能提高。

总而言之，全世界最大的潜在市场在中国的农村。中国农村有9亿农民，2亿至3亿农户，而且主要分布在中西部地区。只要农民收入提高了，我们这个市场就会很大，谁还跟欧盟、美国谈判纺织品出口问题？鞋在西班牙遇到的出口贸易问题又算什么呢？农民收入提高了，每个农民每年添几套新衣服，全国纺织品还不够呢，每个农民每年添几双鞋，这鞋的市场多大啊！每户农民买台彩电、电冰箱，装一个空调，买台电脑，有的还买汽车，过几年还换一次，这个市场多大啊！总之，内需的扩大，主要靠农民收入的提高，这是带动民族自治地区长期增长的一个趋势。民族自治地区城乡协

协调发展也只有在农民收入提高的基础上才能实现，税收分配才具备坚实的基础，税收与经济社会才可能实现协调发展。到那时，我们就不需要刨根问底的寻求构建和谐税收之路径了。

三、区域要协调发展

民族区域区域发展中，首先要确定地区的优势和地区的主导产业，我们一定要注意到潜在的优势和现实的优势，潜在优势不等于现实的优势。一定要把自己的优势确定了，知道优势何在，然后通过发展主导产业把这个优势转化出来。现在要调整产业结构，问题何在呢？因为地区的产业结构是雷同的，各个地区基本都是一样的，这是不符合各地区的潜在优势和它的现实优势的。产业结构都一样，将来怎么办呢？所以需要调整，需要升级，。从来没有夕阳产业的，只有夕阳技术。你把技术改了，那产业不是照样在发展嘛。纺织业是传统产业，纺织业就没有前途啦？关键所在看有没有新技术。假如有一种新的纺织品出来，做西装面料的，这个面料做出来又薄又轻又挺，穿在身上冬暖夏凉，冬天有羽绒服的作用，这种面料在全世界都会受欢迎。所以，每个地区在调整产业结构过程中要做到产业的升级。否则，地区经济难以繁荣，区域协调发展谈何容易，税收分配又怎么可能顺利实现呢！

当然，地区经济都是互补的，每个地区搞地区封锁，闭关自守是不对的。把市场的同一性隔离成块是不对的，一定要看到它的互补性，互补的结果是双赢。

有一个龟兔赛跑的故事。是说兔子骄傲，睡觉了，所以就乌龟跑第一了。第一次兔子输了，兔子不服，要求赛第二次。第二次，兔子吸取教训，不睡觉了，一口气跑到终点，所以第二次兔子赢了，乌龟输了。乌龟不服气，要求赛第三次，乌龟说前两次都是你指定路线跑的，现在得由我指定路线跑。兔子想反正我跑得比你快，好，指定路线了，兔子又跑到前面了，快到终点了，一条河把路挡住了，兔子过不去了。乌龟慢慢爬到了，乌龟游过了河，第三次赛跑乌龟赢了。于是它们俩就想要赛第四次。可它俩一想，各有优势和劣势，何不来个互补呢？于是陆地上兔子背着乌龟跑，过河的时候乌龟驮着兔子游，两个同时到达终点，这是双赢的结果。这个例子告诉我们，四次龟兔赛跑对我们的发展战略来讲是四个重要的启示。第一个重要的启示是，当你处在劣势的时候不要气馁，不要松懈，要坚持到底，等待对手犯错误。你看，如果第一次龟兔赛跑，兔子跑到前面了，乌龟一看，得了，我这下怎么也赢不了了，我弃权了。好，你弃权了，它睡觉还是赢，因为它睡觉醒过来还可以跑到终点。可是乌龟坚持不懈，等待兔子犯错误，果然兔子犯错误了，半路睡觉了，所以乌龟赢了。第二次赛跑的启示是，要善于把潜在的优势变为现实的优势。兔子能跑是潜在的优势。第一次它睡觉，它不跑，潜在优势没有转化为现实优势；第二次它一口气跑到终点，潜在优势转化为现实优势了，所以第二次兔子赢了。对每个民族自治地区来讲，都不要津津乐道你的潜在优势何在，重在转化。第三次龟兔赛跑给我们的启示是什么？当你发现原来的策略不管用了，要及时调整策略。第二次跑完以后，乌龟懂得一个道理，只要你沿着原来这条路线跑，哪怕跑一万次都是兔子赢，我永远没有胜的可能，只要兔子不睡觉都是它赢。那怎么办呢？及时调整策略换条路线跑，一条河把路拦住了，你的优势发挥不出来了，所以第三次乌龟赢了是及时调整策略的结果。第四次赛跑得到的启示就是合作、优势互补，双赢都得建立在相互信任的基础上的。

在民族区域区域经济发展过程中，地方保护主义是有害的，短期内可能好，长期保护是没有生命力的。所以一定要通过市场竞争，地方实力才能增强。在这个过程中要充分发挥各地区城市的辐射作用。要做大做强现有的经济中心，这是高效率的经济工作。工作重心放在最穷的地方也对，但是一定要做大做强现有的经济中心，通过它的辐射作用更快地使那些边远地区发展起来，以促使本地区发展整体推进、协调一致。

民族区域区域发展中还有一个问题，地区人均GDP增加之后，原来的优势没有了。原来是土地价格和劳动力价格低廉，现在也不低廉了，靠什么吸引外面的资本流入呢？这要靠劳动力素质的提高。劳动力素质提高了，人家就愿意来，其中包括现在中国最缺的熟练技工。发达国家的比例是熟练技工1/3，粗工1/3，一般技工1/3。我国的熟练技工只占5%，民族自治地区远远达不到这个比例，缺少熟练技工，人家就不来了。第二个就是要有优质的服务，较低的商务成本。即使劳动力成本上升一点，土地价格上涨了，他一样会来。第三要有一个潜在的本地区的市场，一个广阔的国内市场。第四点是你要有好的企业，好企业能找来好的合作伙伴。企业不好，人家不愿意来这里。跟好企业合作，能得到好处，地方经济也就能发展。所以，民族自治地方政府应该有信心，人均GDP上升，同样可以吸引到国内国外更多的资本流入民族自治地区。

在民族区域区域发展中重要的问题是人才问题。我们用高报酬吸引人才，不要只看到这些人得了股权、奖金、高工资，应该看到最大的受益者是政府，是国家。经济起来了，科技发展了，企业竞争力增强了，税收也增加了。应该说通过高工资、高奖励引进人才这个方法是对的。另外，要大力发展民办教育，把人才留在本地。因为本地办民办高等学校、民办技术学校，把人才留在本地的可能性大。另外还要引进企业家。西部地区人才都东流。过去是孔雀东南飞，现在麻雀都东南飞，一般的熟练技工都走了。那怎么办？当然可以尽量挽留，但这不是关键，关键问题是引进企业家。因为技术人员是跟着企业家走的。美国开发西部的时候，不是技术人员先去的，是企业家先去的，熟练技工跟着就来了。西部民族自治地区引进企业家有三部曲：技术人员东流——企业家西进——技术人员西进。要先培训再输出，这是很重要的。他能够在外头找到合适的工作，就是长久不回来，他也会关心家乡的；他如果回来将成为一个创业者。昨天的打工者就是今天的创业者。可以断言，民族自治地区在区域协调发展中若

能做好上述几方面工作，地区经济能不繁荣、就业能不稳定、社会能不和谐、税收能不增长吗？

四、人和自然要和谐相处

税收与经济社会协调发展，包括了经济增长方式的转变，怎么提高农民收入，怎样实现区域协调发展，人怎么和自然和谐相处。一定要走可持续发展道路。人不是为了生产，生产是为了人，不能把人简单地当作劳动力看待。人是主人，生产是为了人，是为提高人们的生活质量，满足人们的物质文化要求，这叫以人为本。必须注意到环境跟资源不是我们这一代人独有的；环境是我们跟子孙后代共有的，资源是我们跟子孙后代共享的。子孙后代要有他们的生产条件和生活条件，把生产条件恶化了，后代人怎么生产？把生活条件恶化了，子孙后代怎么生存呢？所以说，一定要把环境、资源问题提到重要的日程上来。否则，我们何谈人跟自然的和谐相处，又怎么能实现民族自治地区税收与经济社会的协调发展呢？

怎么做到这一点，是有一些条件的。制度上得保证，资源要节约，环境要保护，都要有法可依，执法必严，违法必究。要做到这一点，制度上卡死它还不够，要节约资源，要综合利用循环经济。实践证明，资源是可以大大节约的。从这个意义上说，科技进步是解决这个问题的关键。资源怎么节约，怎么去发现和开发新资源，都是跟科技进步结合在一起的。比如说能源紧张问题，搞风力发电、太阳能发电、沼气发电等，并把它们变成商业上可以大面积用的。西北淡水资源不够，靠科技发展把海水淡化的成本降低，变成商业上可以用的不就行了吗？还有氢能，将来怎么做汽车的燃料、氢能电池等等，都得靠科技的力量，所以一定不要忘记科技是最宝贵的第一生产力。

当前我们需要做好是封山育林，乱开垦乱开荒不行嘛！我们的森林资源本来就有限，最穷的人基本上都住在西部的山上，全国大概有两千多万贫苦农民住在西部的山上。高山上面不适合人类居住，生活条件很差，挖棵树，撒点老玉米过一年。这样不行，要移民下山，这要由政府来作主导。

重视人跟自然的和谐发展，要有一种环境意识，有可持续发展的意识。我们现在很多概念搞不清楚，讲奢侈。什么叫奢侈？奢侈是这个意思，就是资源是有限的，为了个人的需要，消耗了那么多资源，那就是奢侈。水资源是有限的，洗一块手绢用三盆水就是奢侈；点了满桌子菜结果吃不完，这就是奢侈。奢侈不是买个戒指、项链就叫奢侈，人的生活变化在提高。浪费了大家共有共享的资源，这就是奢侈。所以人要养成节约的风气。人人都要从节约资源这个角度去想。

当然，人和人相处的过程中也包括社会信任，社会信任是社会和谐的基础。互助互爱互信，社会和谐是积累而成的。从我做起，从周围具体事情做起。社区之间、企事业单位之间、城市之间，整个社会靠大家日积月累来做。社会的和谐，在这里一定要提到道德力量的作用。我们知道效率有两个基础，一个是它的物质技术基础，另一个是它的道德基础。什么是效率的物质技术基础呢？就是拥有多少设备多少劳动力。但是要知道，仅仅有效率的物质技术基础，只能产生常规效率。超常规效率从哪里来的？它来自效率的道德基础。抗日战争为什么有那么大的凝聚力，那么旺盛的工作态度呢？是道德基础起了作用。所以市场调节是第一种调节，政府调节是第二种调节，道德力量调节是第三种调节。以上就是人和自然为什么要和谐相处的道理。

参考文献：

- [1] CCTV.中国经济大讲堂.辽宁人民出版社，2006
- [2] 潘理权.构建符合和谐社会要求的个人所得税制度体系.税务研究，2007;(1)
- [3] 中共中央宣传部理论局.理论热点面对面.学习出版社、人民出版社，2006
- [4] 张少春.以科学发展观为统领.大力促进构建社会主义和谐社会.财政研究，2007;(6)
- [5] 蔡笑腾.二元经济判断标准的再思考与我国二元经济的判断分析.财政研究，2007;(3)
- [6] 莫初明.民族自治地方的税收自治权研究.税务与经济,2007;(3)
- [7] 杨立新.城乡统筹发展的理论梳理和深入探讨.税务与经济，2007;(3)