

## 综合改革新机制建设：天津市南开区开展人口和计划生育综合改革工作进展情况的调查（征文）



按照国家人口计生委提出全面推进人口与计划生育综合改革的要求，天津市南开区委、区政府多次召开专门会议，认真分析本区人口与计划生育形势和存在的问题，研究和制定综合改革思路，重点推进六项改革，构建起“依法行政，居民自治，优质服务，政策推动，综合治理”新的工作管理机制，取得阶段性成果。他们的主要做法是：

### 一、推进计划生育依法管理，深化行政执法改革

建立“依法管理、居民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制，全面推进综合改革，其核心是坚持依法管理。

几年来，南开区大力规范依法行政工作，努力构建计划生育法制保障体系。南开区制定和出台了相配套的规章制度和实施意见，协调公安、民政等部门，将工作重心由依托“一站式”向“依托社区”转移。同时，广泛开展执法检查和执法监督，切实维护育龄群众的合法权益，促进计划生育部门和计划生育干部在履行职责中公开、公正、公平。

### 二、加强现居住地管理，深化管理体制变革

南开区积极推行计划生育融入社区建设活动，开展计划生育居民自治工作，进一步建立健全了社区计划生育委员会、社区计划生育协会和社区计划生育志愿者队伍，把计划生育自我管理、自我宣传、自我服务、自我约束和民主监督落到实处，督促辖区内单位按归属与区、街积极开展“同倡婚育新风，共建先进社区”活动。

同时，对流动人口的管理与服务也取得进展。南开区搜集了流动人口的分布，租房户、单位内部用工、市场及流动人口聚集地等信息，设立了帐表，划分了责任区和责任人，并帮助他们解决生产、生育、生活等困难。

### 三、构筑计卫联手平台，深化技术服务改革

一是构建服务体系。近年来，通过与卫生部门联合召开技术服务工作会议，南开区建立和完善了以计划生育/生殖保健服务中心和妇幼保健院为龙头，以社区卫生服务中心为依托，以社区卫生服务站为基础的三级计划生育/生殖保健服务网络，搭建了社区计划生育技术服务平台。

二是加强设施建设。南开区按照市人口计生委的统一部署，完成了区生殖健康服务中心的建设，为群众开展了多项生殖保健服务，提供知情选择服务，很好地满足了不同层次育龄群众的需要。

三是拓宽服务领域。南开区在做好基础性技术服务工作的基础上，启动实施了“三大工程”，切实加强服务对象的避孕节育知情选择宣传培训与指导工作，创立了药具供应“三级发放、三级管理”的工作模式，以及市场营销进入大型连锁超市的销售模式，使药具供应量和增长量位居全市第一。

### 四、坚持“大宣传、大联合、出精品”工作思路，深化计划生育宣传教育改革

南开区区委、区政府坚持把宣传教育作为计划生育的先导工程来抓，积极推动各部门加大宣传教育力度。如：启动实施了主题为“新生育文化理念植根社区，新生育文化家庭遍布社区”的新一轮创建新生育文化家庭示范户活动，积极引导基层组织面向家庭，广泛深入开展婚育新风进万家活动，努力建设社会主义新型人口文化和生育文化。

同时，南开区还开展了政策法规宣传、科学知识、青春期健康知识的宣传。使广大群众加深了对自我保健的认识，帮助广大育龄群众进一步树立了科学、文明、进步的婚育观，受到了群众的热烈欢迎。

### 五、加快计划生育信息化建设，深化统计工作改革

南开区积极推广和应用信息技术，加快了育龄妇女信息系统建设步伐，还创造条件实现了计划生育工作电子政务化。

他们积极开发办公软件系统。目前，已初步完成“计外出生统计分析系统”、“流动人口基本信息汇总系统”和“人户分离库”的信息录入工作。

