

陈艳 孟全：积极应对 多措并举 确保农村人口计生工作稳定——对就业形势严峻时期返乡农民工计划生育新问题的几点思考



当前由金融危机引发的经济衰退已经从美国等经济发达国家蔓延到整个世界，我国目前经济发达的东南沿海有相当多的以出口为主的中小企业停工停业，大量农民工被迫返乡。

这次大批农民工返乡带回来的不仅是就业压力，可能更多的是潜在的社会问题。对于人口计生工作来讲，一是部分以外出打工为主要家庭收入的计生户由此可能带来的“返贫”现象；二是如不妥善引导可能引发的落后乡村违法生育升高势头。作为计生部门，我们也应积极应对，主动投身解决农民工再就业的大势中，特别是对返乡农民工中计生贫困户加以重点关注，花大力气解决返乡农民工计生贫困户的再就业、增产增收问题。

我们认为应做好以下三个方面工作，确保返乡农民工计生贫困户群体的社会稳定，加快返乡农民工中计生贫困户脱贫步伐，力争计生贫困户增产增收。

一是加大计生贫困户就业宣传力度，改变返乡农民工计生户群体就业思想。各地计生部门要充分利用县、乡镇、村基层计生网络，利用各种新闻媒体、各级人口学校，组织开展各种层次的教育培训。让返乡农民工认清当前国际国内形势，放弃一切不切实际的就业观念，树立以就地就业（创业）为主的就业观念，确保返乡农民工计生户群体中不产生“坐吃山空”的返贫现象。

二是加大计生贫困户优扶力度，确保返乡农民工计生户群体社会稳定。在失去外出打工收入后，以外出打工为家庭主要收入的计生贫困户的生存问题就成为亟待解决的新问题。各地人口计生部门必须积极应对，并积极出台更加积极的奖励优惠政策，已出台的各项奖励优惠政策要落实到位，确保每个返乡农民工计生贫困户基本生活有着落。例如，郑州市在制定计划生育利益导向政策时坚持“长效性、多元性、兼容性”的原则，针对农村计划生育家庭出台了13项奖励优惠政策，建立了涉及“奖、免、助、扶、保、优”六位一体的覆盖全市计生家庭利益导向政策体系，2008年投入资金达6千余万元。

三是加大计生贫困户帮扶落实力度，力争返乡农民工计生户群体增产增收。一要加强培训，增强素质。各地计生部门、计生协会要联系当地实际，找出当地优势资源，有针对性地对计生贫困户进行帮扶，增加培训投入，扩大培训规模，改进培训方式，注重实用技能和就业能力培训。

二要结对帮扶，任务到户。组织机关团体与计生贫困户结对子，每个部门帮扶一定量户计生困难户，并制订脱贫致富帮扶规划，市计生领导小组对各部门帮扶情况进行督查并实行奖惩。

三要基地帮扶、辐射带动。利用各地计划生育小康帮扶基地，帮助返乡农民工计生贫困户择业创业，在技术指导、联系销路等方面进行帮扶。

四要部门联动，倾斜帮扶。协调工商、税务、银行等部门，在用地、收费、信息、工商登记、纳税服务等方面降低门槛，搞好金融服务，落实小额担保贷款，符合规定的给予财政贴息。

五要示范带动，以点带面。要在培养典型上下功夫，要在为计生贫困户与致富典型户牵线搭桥上下功夫，要在发挥典型引导上下功夫，促进返乡农民工计生贫困户的增产增收。

另外，要响应国家号召，鼓励返乡农民工计生贫困户参加农业和农村基础设施建设。要从根本上解决返乡农民工不处于“农闲”状态，有多项工作可择业生存，有多彩文体活动可促身心健康，避免出现新的落后乡村违法生育。（郑州市人口计生委宣教处供稿）

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)