

● 相关文献

- ◆ 《中国城乡老年人口状况追踪...
- ◆ 欧洲应对老龄化社会的挑战一...
- ◆ 我国人口老龄化问题与对策
- ◆ 北京市人口结构迅速老龄化及...
- ◆ 我国人口老龄化发展的阶段、...
- ◆ 面对人口老龄化挑战：“老”...
- ◆ 城市居民孝道态度与行为的代...
- ◆ 谁来养活他们——来自桐城双...
- ◆ 2002年世界人口老龄化动...
- ◆ 农村老年妇女生存状况调查与...
- ◆ 老龄化并不可怕
- ◆ 东北老龄群体养老观念与需求...
- ◆ 老年需求：社区养老助老服务...
- ◆ 社会保障面对新挑战——老龄...
- ◆ 面对人口老龄化挑战：“空巢...
- ◆ 人口年龄结构的变迁与全面建...
- ◆ 可供借鉴的外国养老保险模式
- ◆ 论生育政策与中国人口老龄化
- ◆ 《银发中国——中国养老政策的...
- ◆ 中国老龄事业发展“十五”计...
- ◆ 我国老龄化社会的特点、问题...
- ◆ 加强全面建设小康社会老龄问...
- ◆ 全球人口老龄化问题研究新思路
- ◆ 老年人生活质量研究的国际动...

您现在的位置：首页>>研究文献>> 人口老龄化危机挑战中国计划生育政策

人口老龄化危机挑战中国计划生育政策

作者：李雨民 出处：《国际先驱导报》

据美国《华尔街日报》报道，中国政府在今年年初任命了一个各部委工作小组，由三位高级官员牵头，250多位专家组成，专门研究人口增长趋势以及对经济的潜在影响。

此后，多家海外媒体开始关注中国是否会对实施已久的基本国策——计划生育政策进行调整。

此前，国家人口和计划生育委员会政策法规司司长于学军对此表示，一个家庭两个孩子的政策更合适。但他也说：“（调整计划生育政策）对国家来说是个重大决策。”他还表示，国家计划生育委员会在提出政策建议之前会谨慎行事。

老龄化危机挑战计划生育政策

计划生育政策的调整之所以重新成为一个热门的话题，原因在于它遇到的一些挑战，如人口老龄化和性别失衡的问题。

近年来，中国人口老龄化的问题一直为国际社会所关注。今年4月，一份名为《银发中国：中国养老政策的人口和经济分析》的人口报告，由美国战略与国际问题研究中心出版。它阐述了中国未来的人口转型和经济、社会发展的潜在问题，并警示中国，如果不准备充分，中国将在本世纪后半叶面临一场危机。

这份报告将中国老龄化的问题归纳为三点：首先，工作人口会因老龄化问题下降。报告指出，到21世纪中叶时，中国将失去18%~35%的劳动力大军；其次，中国老年人口的增长速度会加快。35年前，中国的儿童对老人的比例是6：1。但今后再过35年，这个比例会扭转为1：2。最后，老龄保障体系不完善。总体来说，四分之三的中国工人根本没有正式退休金。如果中国不在这方面进行改革，那么未来将有成百上千万的老人因贫困而缺乏退休金、医疗保险和家人的照料。

这一问题同时也引起了联合国的关注。这个国际组织此前的估算数据显示，如果目前人口发展趋势不变，到2040年中国60岁及以上人口的数量将占总人口的28%，远高于目前的11%。退休人口不断增加，而工作人口日益减少，资金一直严重不足的社会养老体系就会承受更大压力。

长期研究中国养老金体系的美国詹姆斯·多恩就认为，中国养老金匮乏的问题会一直持续到2050年以后。他在一篇论文中说：“中国现行的养老金制度如果不改革，估计到2005年，中国65岁以上的人口会增加到总人口的11%，到2030年65岁的人口会增加到总人口的25%，2050年为29%。2005年，中国养老金赤字会有500亿元人民币，2030年可能达到6300亿。

而中国的经济学家则从另一个角度看出了养老问题的严重性。上海社会科学院的经济师左学金和其他一些经济学家在接受记者采访时说，已经在为退休生活大笔储蓄的中国人很可能会继续增加储蓄并减少支出，而这正是导致日本最近一次经济低潮的罪魁祸首，这种趋势会导致整体经济投资和消费支出不足。

因此，防止老龄化看起来已是迫在眉睫。为此，在中国的很多地方，已增加了再婚夫妇再生育或皆为独生子女的夫妻可允许二胎的规定等。

但是，目前关于人口老龄化和计划生育改革之间联系的争论也有不同的声音。国家人口和计划生育委员会副主任赵白鸽在今年7月召开的新闻发布会上对此就有不同的看法，她认为，很多问题并不是中国的政策造成的，比如老龄化问题同样也是目前西方遇到的严重问题之一。

男女性别失衡源于政策还是传统？

除了老龄化问题外，很多专家相信，在目前的计划生育政策下，适婚的男青年也会遇到结婚难的问题。由于中国家庭传统上有看重男婴的风俗，以及超声波检测胎儿性别的普及，一些夫妇在只能生育一个孩子的规定下，决定将女婴堕胎，而保留男婴。根据2000年的普查数据，中国男婴和女婴出生比例为117比100，远远高于国际正常水平105比100。不过也有学者称，中国的男女婴实际比

例之差可能会更小些，因为有些父母没有申报女婴的出生。

专家们认为，导致出生人口性别比升高的直接原因主要是B超等胎儿性别鉴定技术的普及和选择性别的引产。他们的观点是，从长远来看，如果出生人口性别比持续升高得不到解决，将会引起所谓的“婚姻挤压”问题，即进入婚嫁期时，一部分男青年找不到配偶。与此同时，还会引发一系列负面的社会问题，包括单身男性增多，非婚性需求增加，人口拐卖等。而这一问题显然也引起了国家计生委的关注，赵白鸽向记者保证说，中国政府也正在对性别鉴定等新技术进行积极的整治和管理。

但是，她否认了中国的计划生育政策和男女比例失调有直接的关系。她举例说，韩国在1988年的时候，出生性别比是114，中国今天是117，而韩国并没有计划生育政策。新加坡在1984年的时候，出生性别比是109。

“为什么会在亚洲地区出现出生性别比的问题？”在她看来，问题的症结主要有两点，第一个是文化传统的影响，所谓男孩子偏好，这是一个很大的问题。第二个，中国出现这个问题和农村的社会保障机制是紧密联系在一起的。“目前，我们对这个问题的看法是中国政府应该面对我们所出现的出生性别比升高的问题，作出一个正确的决定。目前中国正在开展的‘关爱女孩行动’，就是一个非常重要的实践。这个‘关爱女孩行动’重点针对目前在文化差异上所造成的男孩偏好倾向，要把女孩的地位、女孩的权利非常强地在社会上进行宣传。第二个，中国政府有一个很重要的考虑，就是尽快考虑社会保障机制的建立，特别是农村社会保障体制的建立。”

计划生育政策调整意味着人口激增？

接受记者采访的经济学家和一些社会学家们认为，放松生育政策不会导致人口激增。但是，他们也承认，人口激增的担忧确实一直都是中国调整计划生育政策的最大阻力。

这种担忧并不是没有根据的。1984年，很多农村地区允许生育二胎以后，中国的人口出生率就曾大幅提高。这项调整也损害了积极执行一胎政策的基层官员的信誉。

但是，许多学者都指出，中国的现状已经迥然不同。生活水平的提高，尤其是城市地区生活水平提高，大批民工进入城市等因素削弱了人们对大家庭的期望。许多进城务工人员由于生活成本的高昂，已经选择了只生一个孩子。王春喜来自安徽阜阳，已经携妻子在京务工3年了。他告诉记者：“这三年时间天天忙得晕头转向，根本没有考虑再要一个孩子，现在的这个孩子上学什么的都特别难，所以就想先挣点钱，打点基础，好回家孝敬父母，并且将来能在北京做点小生意。”

而像他这样的进城务工人员并不在少数。专家认为，中国部分最富余的地区，比如上海和北京的人口出生率都很最低。由于抚养成本高昂，追求个人事业的发展，更好享受闲暇生活等种种原因，许多夫妇都放弃生育。人口统计学家、经济学家和其他社会学家设计的电脑模型显示，即使允许所有夫妇生育二胎，中国妇女终生平均生育的数量仍会低于2。在这个水平上，人口自然更替不会出现增长。

左学金对记者说：“人口不会出现爆炸式增长，生育率不会激增。”但是，要在中国的管理层中达成这样的一种思想共识，要想确定无疑地证明这是一个正确的结论，恐怕还需要走很长的一段路。正如一位专家所说的那样：“计划生育毕竟是基本国策，要改起来哪有那么容易？”

关闭