

华涛：实施“3+6”婚育服务项目 推进新农村新家庭建设



背景介绍：定州市总人口120万，其中农村人口92万（已婚育龄妇女24万），是河北省人口最多的县级市。该市认真贯彻落实中央《决定》精神，紧紧围绕稳定低生育水平、统筹解决人口问题这一首要任务，坚持以改革创新为动力，以优质服务为内容，以群众满意率为标准，落实科学发展观，促进人的全面发展，人口计生服务网络建设和人口文化工作得到国家人口计生委的充分肯定，“四新”（倡导新风尚、培育新农民、争创新农家、建设新农村）建设的经验在全国推广。市人口计生局创新工作思路，实施“3+6”婚育服务项目，充分发挥计生专干和育龄妇女小组长的作用，推进新农村新家庭建设，提高了人口计生工作整体水平。

定州市为贯彻落实中央《决定》精神，稳定低生育水平，统筹解决人口问题，实施“3+6”（“三相”服务、六进农家）婚育服务项目，提高人口计生工作水平，全面推进“四新”（倡导新风尚、培育新农民、争创新农家、建设新农村）建设。

一、“三相”婚育服务项目的内涵和基本内容

定州市实施的“三相”（相知、相约、相伴）婚育服务项目，是将宣传教育服务、知情选择服务、生殖保健服务溶为一体的综合服务体系，是稳定低生育水平、统筹解决人口问题，加快管理服务制度创新的尝试。指导思想是：全面贯彻落实科学发展观，以“三相”婚育服务为平台，大力开展创建计划生育新农村新家庭活动，深化计划生育、生殖健康服务，落实计划生育各项奖励优待政策，为育龄群众排忧解难，帮助群众少生快富，提高广大育龄群众的知识、技能、健康等人力资本水平，树立“幸福计生、和谐计生”的良好形象，促进农村人口与经济社会资源环境的协调和可持续发展。其宗旨是：促进人的全面发展、家庭幸福和社会和谐。

项目名称采用情感色彩浓重而全新切入点，以结婚生育、避孕节育、早期教育（独生子女培养）、健康保健为主题，围绕人的全面发展，体现人文关怀、人性关爱和人情呵护，引导人口计生服务人员和育龄群众相知、相约、相伴。从而做到：知理、平等、关爱、和谐。

相知（宣传教育）：通过宣传教育，使基层计生服务人员和育龄群众熟知人口计生国策，转变婚育观念；基层计生服务人员熟知育龄群众的需求和困惑，育龄群众理解基本国策并明白人口和计划生育的政策要求和有关程序。重点依托乡镇计生服务站和村（社区）人口文化大院的计生服务设施，为乙方提供宣传、培训、服务场所；宣传人口和计划生育政策、“五期教育”（青春期、新婚期、孕产期限、育儿期、更年期）和生殖健康方面的知识。鼓励支持男性参与计划生育和生殖健康检查。

相约（政策法规）：遵守政策法规，按照国家人口计生委“阳光计生行动”要求，规范村、组计生服务人员的行为，维护群众的合法权益，做到依法行政。计生服务人员在为育龄群众提供服务的过程中建立约定、约束机制，使服务项目温情化、人性化、平等化。对违法生育、不落实任何避孕节育措施、不按规定和要求参加乡镇组织的免费查环、查孕、查体（重点是生殖系统）“季服务”活动，村、组计生服务人员要及时上报情况，并配合乡镇按照政策要求，采取措施对其落实相关处罚。育龄群众要认真遵守计划生育政策，依法结婚、生育，自觉落实避孕节育措施；依法行使监督权利，维护自己的合法权益。

相伴（技术服务）：基层计生服务人员通过交流、悄悄话，倾听服务对象诉求，与其建立平等、良好的人际关系；伴同、伴随婚育全过程，建立信息服务档案，提供新婚、生育、避孕节育、优生优育等阶段的健康保健跟踪服务；及时为乙方提供孕前、产后、术后随访服务，指导落实避孕节育措施，免费提供避孕药具；定期组织已婚育龄妇女（包括流动人口）参加免费查环、查孕、查体（重点是生殖系统）活动；及时帮助育龄群众办理生育证、独生子女父母光荣证、婚育证明等证件；帮助实行计划生育的夫妻兑现计划生育奖励；采取相关措施帮助、救济实行计划生育的贫困家庭脱贫致富。

二、“六进农家”力促“三相”婚育服务

“六进农家”是“三相”婚育服务的内容。定州市各级人口计生部门唱响“三相”婚育服务主旋律，围绕“四新”建设要求，结合全市经济发展的实际，积极探索人口计生工作与新农村新家庭建设的有机结合，谋求共同发展。六进农家是：

婚育文化进农家，营造良好的计生宣传氛围。以婚育新风进万家活动和“关爱女孩行动”为载体，利用人口文化大院内的各种设施资源，例如，广播器材、电视机、影碟机、电脑、图书报刊、公益广告、展板、标语、宣传品、文艺演出等，广泛宣传计划生育、少生优生、优生优教、生男生女都一样、计划生育丈夫有责等科学文明进步的婚育观念，使人口计生工作的管理者与育龄群众相知、相识，心连心。

重点建设“新农村文化屋”和“人口文化活动室”。每个“新农村文化屋”配备不少于300种、1000册以上的计划

生育、优生优育、生殖保健等内容的人口文化类图书。每个“人口文化活动室”均有演出用的乐器和服装，还有书画、剪纸等民间艺术作品，在群众自娱自乐的同时实现自我教育。在人口文化大院以文会友，切磋讨论，挖掘民间艺术，培养乡土文化人才和“草根作家”，突出婚育文化特色，创造出群众喜闻乐见的婚育文化作品和宣传品。登录“定州三相服务网”等网站，学习掌握相关科技知识。组织和动员群众开展各种形式的人口文化活动，依靠运用文化的力量推进新农村建设，推进社会文明进步。

政策宣传进农家，普及法律知识。以人口学校、“三相”婚育服务中心为平台，充分发挥计生专干、育龄妇女小组长、计生协会会员的作用，开展法制宣传教育活动，通过主题宣讲、专题培训、影视光盘、文艺演出等形式，使《人口与计划生育法》、《社会抚养费征收管理办法》、《流动人口和计划生育管理办法》、《河北省人口与计划生育条例》等法律法规更加深入人心。育龄群众足不出户，登录“定州三相服务网”，轻点鼠标就可学到相关法律政策，办理相关证件。

通过法律宣传，计生管理人员熟知育龄群众的需求和困惑，育龄群众理解基本国策并明白计划生育的政策要求和有关程序。计生管理人员和服务对象在提供服务的过程中建立约定、约束机制，把过去严格管理的项目温情化、人性化、平等化。做到法律条文送到家、学法用法抓到家、守法责任定到家，增强了广大群众依法办事、依法维权的意识。实行“阳光管理”、“阳光服务”、“阳光维权”，让权力在阳光下运行，尊重和保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

健康服务进农家，建立非医院化的生殖保健服务中心。发挥生殖健康服务室的作用，大力实施计划生育“民心工程”。去年以来全市为育龄群众提供生殖健康免费查体服务29.5万人次，查出各类妇科疾病14.8万人次，就地治疗9.7万多例，为群众节约检查治疗费1950多万元，受到了广大育龄群众的欢迎。另外，全市农村计生家庭成员全部参加了合作医疗保险，他们的健康有了基本保障。同时，积极广泛与卫生部门合作，大力开展人口健康促进活动。通过宣传、义诊、免费查体等活动，增强群众防病治病、注重健康的意识。

科技知识进农家，培养有文化会管理懂经营的新型农民。市人口计生局通过与农业、畜牧、科技等部门合作，培训1550名新农村新家庭建设宣传指导员，深入开展“新型农民培训工程”、“千名专家进百村兴百业”和“农技人员带项目下乡”活动，传授科学致富知识，推广农业实用技术，实现了农业科技与广大计生家庭“零距离”服务。依靠项目领路，促进少生快富工程。两年来，培训育龄群众近10万人次。通过培训有1500余人成为种养大户和致富能手，有4500余人成为种养专业户。

娱乐健身进农家，满足农民群众的精神文化需求。乡村两级在人口文化大院设置了健身器械，经济条件好的还建立了篮球场、羽毛球场、乒乓球台，以及儿童娱乐设施。主要活动有，球类：如篮球、乒乓球、羽毛球等；棋类：如象棋、军棋、跳棋等；街舞类：如秧歌队、腰鼓队、太极拳及各类拳术等；以及在春节期间由乡村组织的旱船、跑驴、舞狮、扭秧歌、武术等；在“三八”、“五一”、“十一”等节日开展的赛跑、跳绳、拔河、踢毽等。在活动中发现和培养当地有发展潜力的文体骨干，发现和挖掘以及培养当地具有特色的文体项目。对一些在活动中表现突出的精英和骨干人才在精神上和物质上给予奖励。通过在人口文化大院开展和创新各类文体活动项目，满足广大农民群众的精神文化需求，提高农民综合素质。

矛盾调处进农家，强化村民调解队伍。针对社会抚养费征收难问题，邻里家庭不和睦、村民之间伤害赔偿产生的矛盾纠纷问题，村务管理不善引发的债权债务、农民因土地形成的矛盾纠纷问题等，邀请司法人员参与，通过亲情调解、个案说法和举办模拟法庭讲法判案，以和为贵，化解矛盾，依法办事，维护公平。同时利用人口计生网络资源建立全市信访工作网，发挥计生干部联系面广、熟悉群众工作的优势，开展矛盾纠纷“大排查、大调处、大解决”活动。去年以来，村计生专干和育龄妇女小组长参与排查调解各类矛盾纠纷750例（夫妻、妯娌、姑嫂矛盾占60%），密切了相邻关系，维护了农村稳定，促进了社会和谐。

三、实施“3+6”婚育服务项目初见成效

“六进农家”力促“三相”婚育服务，“幸福计生、和谐计生”的良好形象被社会公认，全市广大育龄群众的知识、技能、健康等人力资本水平普遍提高，实施“3+6”婚育服务项目初见成效。实现“五有”标准，即，生育有计划、致富有门路、生活有提高、环境有改善、家庭有和谐。全市有6700对青年晚婚，推迟婚期；有3260对新婚夫妇晚育；有530对独女户退掉照顾生育指标；有9750名男青年到女方家结婚落户；评选“致富能手”、“明星人物”、“种植大王”等27850户；评选“新农村示范户”6500余户；表彰“和谐幸福家庭”12万户，营造了文明向上、敬老爱幼、乡邻和睦、互帮互助的风气，促进了新型家庭关系、邻里关系、人际关系的形成。实践证明，实施“3+6”婚育服务项目，深入开展新农村新家庭建设，转变了群众的婚育观念、创建了和谐幸福家庭，营造了良好的人口环境，推动了全市人口和计划生育工作再上新台阶。

华涛 河北省定州市人口计生局

（人口和计划生育队伍建设征文获奖作品选登）

[打印本页] [关闭窗口]

