

强化六个意识全面统筹解决人口问题

发布时间：2008-3-12 阅读次数：

新形势下，随着经济转轨、社会转型、人口转变，人口计生工作面临的形势依然严峻，任务更为繁重，遇到的矛盾更多，情况更加复杂。深入贯彻党的十七大精神，着眼落实科学发展观，牢固树立忧患意识、服务意识、标准意识、基础意识、民生意识和责任意识，积极推进全面统筹解决人口问题，对促进经济社会又好又快发展具有重要意义。

一要强化忧患意识，不断提高全面统筹解决人口问题的紧迫感和责任感

自上世纪70年代全面推行计划生育以来，全国30年少生了4亿人，仅济南市就少生了200多万，实现了人口再生产类型的根本性转变。同时，我们又必须清醒地看到，全面统筹解决人口问题的局面还未形成，全党全社会共同做好新时期计划生育工作的合力还需要加强；我国已进入第四次人口出生高峰期，低生育水平面临反弹的局面；城乡之间、地区之间的人口计生工作发展还不平衡，相关部门履行职责的积极性、自觉性还要进一步增强；稳定低生育水平的激励约束机制不尽完善，与之相适应的社会保障和财政投入机制还需进一步健全。因此，各级党政领导、计生工作者，要从深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的高度，充分认识到良好的人口环境对于全面贯彻落实科学发展观至关重要，实现经济社会又好又快发展所面临的重大问题，无不与人口数量、素质等密切相关；无不与党的十七大报告首次提出的2020年人均GDP翻两番密切相关。我们既要看到人均水平受人口数量的影响，也要看到人口数量、素质、结构、分布对GDP的制约。我们要充分认识到，在统筹解决人口问题上的任何失误，都将对经济社会发展产生难以逆转的长期影响，做不好工作就是重大失职，就应当寝食难安。

二要强化服务意识，在提高群众满意率上实现新突破

构建社会主义和谐社会，为全面统筹解决人口问题创造了良好的外部环境，提出了新的更高的要求。为此，必须把工作的出发点和落脚点从“从严控制”向“和谐计生”转变，想方设法做好以技术服务为重点的优质服务工作，在服务中实现更高层次的管理。近年来，济南市在这方面做了一些有益的探索，启动了以“世界人口日”命名的“711优质服务工程”，市、县、乡三级全部开通了“711”服务热线，设立了“711”指挥中心，建立了“711”服务门诊，成立了“711”服务队，配备了“711”流动服务车，形成了遍布城乡的服务网络，有效提高了群众对人口计生工作的满意率，形成了较有影响力的特色品牌。实践证明，强化服务意识，搞好优质服务，是转变政府职能、体现执政为民，在社会转型期转变人口计生工作思路和方法的一次成功跨越。

三要强化标准意识，确保统筹解决人口问题取得成效

这几年，经过各级党委、政府及相关部门的共同努力，统筹解决人口问题有了长足的进展，但对照中央《决定》标准要求，对照广大群众的意愿，还有一定的差距，一些长期困扰我们的难题还没有得到破解。我们要防止和克服“沾沾自喜”、“盲目乐观”的倾向，以更高的眼界，更高的标准，自我加压，抓好各项工作落实，不断提高工作质量。在硬件、软件建设上要坚持高标准，如各地正在进行的乡村服务站的规范化标准化建设，投入资金多，标准要求高，必须着眼长远，高标准抓好这项工作，严格按照乡镇服务站“八个统一”、村级服务站“五个统一”的标准要求，进行规划设计、建设施工，缺少的设备要尽快配齐，力争建成一个用好一个，万万不可凑凑合合。

四要强化基础意识，全面提高村(居)民自治水平

俗话说，基础不牢，地动山摇。近几年，各级狠抓基层队伍、阵地和制度建设，夯实了统筹解决人口问题的根基。但随着市场经济的发展和行政制约措施的弱化，加上部分群众婚育观念仍未根本性转变，目前的低生育水平还不稳固，薄弱村的转化还有一定的难度，各种情况的违法生育还时有发生。因此，我们要深刻认识稳定低生育水平的艰巨性、复杂性，大力加强计划生育国情、国策和法制宣传教育，营造鲜明正确的舆论导向。要严格执行人口出生预警通报制度和定期统计报告分析制度，准确把握人口变动信息，及时关注名人、富人超生问题，坚决遏制违法生育反弹的势头。要加大分类指导力度，正确处理先进与后进，城市与农村的指导标准关系。在农村，着重加强薄弱村基层班子、队伍、阵地、制度建设，建立市直相关部门联系薄弱村制度，加快薄弱村转化升级步伐；在城区，着重强化社区计划生育管理服务功能，继续探索完善城市流动人口管理服务体系。要进一步提高县、乡服务站技术装备水平和服务能力，加强队伍职业化建设和基层协会组织建设，搞好对新任干部的大规模培训，不断夯实全面统筹解决人口问题的基础。

五要强化民生意识，不断健全和完善利益导向机制

这些年，各级在建立计划生育利益导向机制上，下了许多功夫，摸索出了许多好办法，对推进全面统筹解决人口问题起到了关键作用。前些年全面实施60岁以上农村计划生育家庭扶助政策，被誉为德政善举。今年在全国部分地区实施的计划生育特殊家庭的奖励制度，对子女死亡和伤残的给予经济补助，起到了很好的导向作用。济南市今年开始全面实施的双女户奖励政策，对符合计划生育政策，实施绝育手术的一方提前5年享受60岁以上农村计划生育家庭扶助政策奖励，也受到了广大群众的普遍称赞。实践证明，利益导向制度的建立和完善，是社会保障制度的一个重要补充，是解除计生家庭后顾之忧，逐步转变群众观念，提高群众自觉性的重大举措。因此，我们一方面要下力抓好现有政策的兑现，进一步落实好农村计划生育家庭奖励扶助制度，落实好独生子女父母奖励、计划生育免费基本技术服务制度等。另一方面要抓住机遇，加快步伐，加大力度，抓紧出台新的扶助奖励政策，按中央《决定》要求，积极探索建立长效节育措施奖励、节育手术保险、城市计划生育夫妇年老一次性奖励等，为计划生育家庭解决一些实实在在的问题。

六要强化责任意识，不断形成齐抓共管的工作格局

一是各级党委、政府作为统筹解决人口问题的责任主体，要做到认识到位、责任到位、措施到位。党政一把手要牢固树立科学发展观和正确的政绩观，亲自抓，负总责，亲自研究重大问题，亲自部署重大任务，亲自督促检查，亲自抓好政策措施尤其是经费投入的落实。二是各职责部门作为全面统筹解决人口问题的配合参与者，要强化大局意识和责任意识，充分发挥职能作用，积极参与统筹解决人口问题的综合治理，按照职责分工，主动承担责任，自觉把统筹解决人口问题与本部门工作融在一起，同研究、同部署、同检查、同落实。在提拔任用干部、表彰先进等活动中，严格审查其遵守计划生育政策和履行计划生育职责情况，坚决实行“一票否决”。三是人口计生部门作为全面统筹解决人口问题的生力军，要发挥好党委、政府的参谋助手作用，加强调查研究，掌握真实情况，切实解决问题。要加大督查考核力度，认真落实好人口目标管理责任制，为领导决策提供科学依据，以促进人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展。

供稿：济南市人口计生委主任 卞允斗

【关闭】