

张戎舟：上海人口总量的增长是经济和城市发展的结果



我们讨论上海的人口规模问题，不仅要考虑上海自身社会经济发展的需要，上海城市的“资源”容量问题，而且要把它放在全国城市化进程中进行考虑。

一、充分认识上海在全国城市化进程中的地位

城市化，它首先表现为一个巨大的人口集聚过程，伴随期间的，是产业和各种资源的集聚。产业革命以来，近代城市的发展经历了三个阶段：

第一阶段：城市化；第二阶段：特大城市化；第三阶段特大城市群化。

我们看今天世界上的发达国家，许多国家特大城市和特大城市群的发展是一个普遍现象。以日本东京为例，2000年，日本东京都人口为1100万人，比上海的总人口少，但它的人口数占日本全国的8.8%，却比上海高得多。再看东京大都市圈，总人口3200万，占了日本总人口得25.6%（日本·今野修平·2001）。

日本东京和东京大城市圈的人口比上海和“长三角”都少，但就其现状来说，它在日本总人口的集聚能力却远超过上海和以上海为龙头的“长三角”。日本的大城市圈人口集聚规模为发达国家之最。

二、“资源”问题并不是上海城市人口发展的瓶颈

据中国城市网资料，上海人均用地面积为48.3m² 天津为64.3 m²，北京为70.9 m²，广州为76 m²，都比上海高得多。世界大城市市区人均用地：汉堡195 m²，慕尼黑136 m²，伦敦116 m²。有专家建议：应当适当增加城市建设用地指标，并随着上海经济建设的发展，大力开拓指标内城市建设用地，推动城镇化建设（周祖根，2003）。

关于水的问题，许多研究早就指出，上海并不是缺水，而是缺少干净的水，上海用水的关键在于水资源保护和污水处理能力的提高。

就目前的实际情况，制约上海资源情况的要素主要有3个，即技术、管理和投入能力。“资源”问题在可预见的相当一段时间内不会成为城市人口增长的瓶颈。

三、上海社会经济发展产生内生的对外来劳动力的需求

所有的研究都表明，今后相当长一段时间，上海总人口增长的主要来源是迁入人口和外来流动人口。决定2020年前上海外来人口增长的可预见的因素主要有：

与世博会举办相联系的上海新一轮基础设施建设高潮；

与“长三角”经济发展及上海制造业产业带建设需求相联系的郊区城镇化建设；

全国城市化发展上海必须承担的压力和责任；

2010年前后上海逐步进入的户籍人口劳动力供应减少及老龄化高速发展后一些服务性产业的劳动力需求。

四、几点结论

1、城市规划的一个重要依据是对于人口总量的预测，所以做一个人口的中长期预测还是有必要的。根据前文的分析，我认为上海2020年人口规划数定在2100万为宜，主要是认为即时的人口总量将超过2000万。

2、如前文所述，上海用地指标不仅与上海人口总量有关，上海应根据城市自身定位与发展需要调整人均用地指标。

3、上海未来增长的人口总量，主要是外来人口的增长。政府应高度关注这一过程中原住地人口和外来人口地融合，防止产生新的人口社会问题，尽快把对外来人口的管理从有偿管理转变为无偿服务。（作者单位系上海人口情报中

