

刘延军：改革村级人事制度 推进工作重心下移——河南省村级计划生育人事制度改革的调查与思考



近年来，河南省以村级计划生育人事制度改革作为人口计划生育综合改革的突破口，推进工作重心下移，取得了明显成效。今年7月，张维庆主任在河南考察工作时指出，河南村级队伍实现了35岁以下、初中以上文化程度、女性为主的要求，面貌焕然一新，是一件了不起的事情。

一、主要做法

（一）政策引导，典型示范，科学实施

1、为改革提供政策依据。一是明确村级干部队伍建设目标。《中共河南省委 河南省人民政府关于进一步加强人口和计划生育工作的意见》，提出“要高度重视村级计划生育队伍建设，按照35岁以下、初中以上文化程度、女性为主的要求，公开选聘村级计划生育宣传管理员，实行‘县管乡聘村用’”。二是规范了村级干部的选拔标准和管理办法。2003年7月，省人口计生委制定下发了《河南省村级计划生育管理员管理办法》，明确了村级计生干部队伍规范化、制度化、科学化管理的标准。

2、为改革提供经验借鉴。2003年7月下旬，省人口计生委在平顶山市召开了全省人口计生系统人事制度改革经验交流会，总结推广了两个省辖市、10个县(市、区)、两个乡镇村级改革的试点经验，提出利用5个月时间，分全面实施、解决难点、验收评估三个阶段在全省推行村级人事制度改革。

3、为改革提供科学指导。在改革过程中，省人口计生委适时对基层提出了三条指导意见：一是要把好“四关”，即把好标准关、实施关、组织关、公正关；二是要强化四项措施，即高度重视、摆上日程，制定方案、科学实施，加强指导、搞好督查，总结经验、巩固提高。三是在推进改革中要不断调整工作步骤和工作侧重点，把握改革的主动权，不断把改革推向深入。

（二）加强领导，建立组织，形成合力

1、为改革提供有力组织保障。河南省各级党委、政府和人口计生部门高度重视村级计生人事制度改革工作。省委、省政府领导作出批示，要求把这项工作抓好。周口市委常委会先后两次听取了人口计生委关于选聘村级计生管理员的工作汇报。平顶山、商丘、周口等7个省辖市成立了由市分管领导任组长的村级计生人事制度改革工作领导小组。全省158个县(市、区)2286个乡镇，有60个县(市、区)2086个乡镇的党政一把手担任了领导小组的组长。

2、形成抓改革工作的合力。改革中，各市、县、乡人口计生部门主动协调，各省辖市党委、政府大力支持，县、乡两级党委、政府具体组织实施，村两委班子积极配合，广大群众积极参与，形成了推行改革的合力，保证了村级计生人事制度改革工作的顺利开展。

（三）层层发动，加强宣传，形成氛围

1、提高认识。河南省人口计生委要求各地认真学习中央8号和省委14号文件，学习“一法三规一条例”，认真分析本地村级计生干部队伍建设的现状，清醒认识存在的问题，充分认识推进村级计生人事制度改革的重要意义。

2、层层动员。平顶山会议上，省人口计生委主任孟宪臣、副主任赵长法对全省推行村级人事制度改革工作进行了部署和动员。随后各市、县、乡、村迅速行动，层层动员，召开不同形式的动员会2729次。

3、广泛宣传。全省各级共下发关于村级计生人事制度改革文件5427份，编发村级计生管理员选聘信息3553期，广播、电视和报纸编发专题报道613条次，每个行政村都张贴了公开选聘的公告，向广大群众公开选聘条件、程序、办法、待遇等内容，营造了浓厚的舆论氛围，极大地调动了人民群众参与竞选的积极性。48374个岗位吸引了197709名群众竞聘。

（四）加强指导，注重交流，共同提高

1、加强检查指导。省、市两级人口计生委共抽调287名同志，采取随机抽点和听、看、访、谈相结合的办法，先后52次对158个县(市、区)846个乡镇1866个行政村的人事制度改革工作进行检查指导，帮助修订改革措施。

2、加强经验交流。省人口计生委利用信息刊物先后介绍了鲁山、巩义、西平等21个县(市、区)推进村级人事制度改革的做法,今年5月,在长葛市组织召开了全省村级计生人事制度改革工作座谈会,通报了情况,交流了经验,提出了要求。

(五) 把握关键, 严格标准, 保证质量

1、严把条件关。一是初聘者凡不符合“女性, 35岁以下, 初中以上文化程度”的不允许报名应聘。二是报名人员由村初审、乡复审, 身份证、学历证、婚育证缺一不可。

2、严把实施关。一是科学制定方案。全省158个县(市、区)的选聘方案都经过了认真调研、反复推敲的过程; 二是精心组织实施。绝大多数地方选聘管理员时, 做到了“六讲”, 即讲公开、讲公正、讲条件、讲程序、讲民主、讲纪律。鹤壁市公选笔试做到了考题、时间、标准、问卷“四统一”。

3、严把验收关。对照《管理办法》, 省、市以不同形式组织了对各地选聘工作的检查验收, 责成39个县(市、区)、179个乡(镇、办事处)纠正了选聘工作中存在的问题, 较好地保证了改革质量。

(六) 开发软件, 动态管理, 全面监控

河南省人口计生委组织专业人员, 开发了“河南省村级计划生育管理员管理软件”, 在省、市、县三级建立了村级计生管理员信息数据库, 实现了全省村级计生管理员的动态管理。

二、初步成效

(一) 队伍素质明显提高

一是政治素质明显增强。全省村级计生管理员中党员的比例达到17.4%, 较选聘前上升了11.8%。二是文化层次明显提高。全省48374名管理员中, 高中以上学历的占70.3%, 比选聘前提高了31.6%。三是性别结构明显改善。女性所占比例达92%, 比选聘前上升了51%。四是年龄构成明显下降。截至今年6月份, 全省35周岁以下的管理员41151人, 占85.8%, 平均年龄比2002年降低了11.7岁。五是群众满意度明显提高。据我们对鲁山县3个乡3个行政村300名育龄妇女的民意测评, 选聘前对村管理员满意的占19%, 基本满意占29%, 不满意的占52%; 选聘后, 满意的占85%, 基本满意的占11%。

(二) 长效机制初步建立

1、公开选聘机制。面向群众公开选聘, 打破了过去计生管理员由村两委指派的选用模式, 破除了任期“终身制”。

2、教育培训机制。县级人口计生部门负责组织初聘管理员的上岗培训, 并负责组织每年一次的集中教育活动。乡镇利用例会, 通过组织管理员进行工作汇报、体会交流、问题剖析、工作研究等方法对其进行岗位能力培训。

3、绩效联酬机制。各地普遍建立了工作目标、业务素质、工作作风等方面的定期评估制度, 并把评估结果与工资报酬挂钩, 奖优罚劣。

4、待遇保障机制。省、市、县三级都下发了落实村级计生干部待遇的文件, 91个县(市、区)为村计生管理员办理了存折工资卡, 97.8%的计生管理员享受了村级工资待遇标准。

5、分流退出机制。对聘用时间长、工作有贡献或超过续聘年龄的村计生管理员, 落聘或解聘后给予一定的“退休”补贴, 并通过一定的程序, 安排部分人员在村两委或村计生协会任职。

(三) 促进了工作重心下移

一是促进了村级计生工作由乡包揽向村为主转变。通过改革, 村级计生管理员的职能意识得到强化, 工作制度得到加强, 工作热情、服务水平、管理能力明显提高, 村级计生工作主要依靠县、乡抓的状况得到转变; 二是促进了工作方法从管理限制型向优质服务型转变。说服教育、利益驱动、优质服务逐渐成为开展农村计生工作的主要形式。

三、基本经验

近年来, 河南省人口计生委在推进村级计生人事制度改革的实践中, 积累了不少有益的经验, 概括起来, 主要有以

下五个方面：一是必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，始终坚持人事制度改革的方向；二是必须紧紧依靠各级党委、政府推进改革。各级党委、政府的高度重视是推进村级计生人事制度改革的重要保证；三是必须注重各方面关系的协调。没有基层各级领导的大力支持，没有广大人民群众积极参与，改革就不可能顺利进行；四是必须紧紧围绕加快建立人口计生工作新机制推进改革，要把改革的着眼点放在机制创新和制度建设上；五是必须有明确的改革目标和科学合理的推进机制。

四、几点思考

（一）村级计生人事制度改革要与建立科学的县、乡、村三级组织的互动机制相一致

村级计生管理员能不能充分发挥作用，关键在于建立科学、切实的县、乡、村三级组织的互动机制。因此，必须科学合理区分县、乡两级指导村级计生工作的具体职责，重视强化村两委班子抓计生工作的责任，重视发挥村计生协会的作用，为村级计生管理员创造一个宽松、和谐的工作环境。

（二）村级计生人事制度改革要与创新县、乡两级人口计生部门的管理理念和管理模式相同步

改革村级计生人事制度，强化村级自我管理职能，在具体工作运行中，难免会与传统的管理理念和管理模式相碰撞。因此，县、乡两级的人口计生干部要解放思想、实事求是、与时俱进，坚持以有利于加强村级基础工作为目的，勇于变革管理思想、创新管理模式，防止陈旧管理思想和管理模式在农村计划生育工作中延续，把管理方式由对村级的直接管理转到计划指导、示范引导和提供服务上来，充分发挥村级组织的作用。

（三）村级计生人事制度改革要与制度建设相配套

对已经取得的改革成果，要及时用制度固定下来，并在实践中不断完善。省、市两级人口计生部门要督促各地把初步建立的村级管理员的管理机制制度化，并纳入目标管理，确保村级的改革成果得到巩固和提高。

（四）村级计生人事制度改革要与村级人口计生工作的规范化建设相结合

在推进村级计生人事制度改革中，必须重视村级人口计生工作的规范化建设。省、市、县人口计生部门要通过村级人口计生工作制度、工作程序、服务内容、服务行为、评估标准等方面的规范化建设，实现村级人口计生工作的规范化管理。

（五）村级计划生育人事制度改革要与提高基层计生干部队伍的综合素质相统一

要在基层广泛扎实地开展以争做“新时期最可爱的人”为主题的树计生干部形象的活动，不断强化基层计生干部的宗旨意识，大力加强村级管理员的能力建设，大力表彰她们中的先进典型，把她们中的优秀人员及纳入村级后备干部进行培养，在基层干部队伍中营造爱岗敬业、勇于奉献的氛围，形成学先进、赶先进、做贡献、当表率的良好风尚。（河南人口计生委人事处供稿）

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)