

张敏才 刘启宝：21世纪的一项重要议程维护人口安全



提要：20世纪,全球人口从16亿增至61亿,比人类出现以来400多万年增长的总量还多出两倍多。面对史无前例的人口爆炸,国际社会进行了卓有成效的合作,全球性的人口爆炸趋势得到了有效的遏制。21世纪,世界人口面临四种冲击波的冲击,这就是局部人口爆炸态势仍然强烈,人口增减变动加剧地区人均贫富的悬殊,银色浪潮和艾滋灾祸的冲击等等。面对更为复杂的人口形势,中国学者和中国政府率先提出要时刻维护人口安全,要让一个国家(地区)的综合国力和国家安全不因人口问题而受损害,能够避免或化解人口方面可能出现的局部性或全局性危机。人口安全的提出既有现实针对性,又有理论创新性。

尚未消失的“人口爆炸”

在人口发展史上,20世纪是一个发生剧变的世纪

人类经过400多万年的艰难拼搏、繁衍生息,进入20世纪时,全球人口只有16亿,到20世纪末,总量超过60亿,比400万年增长的总和多出两倍多。这期间经历了两次世界大战,伤亡1.3亿之多,自然灾害和瘟疫还夺走了无数的生命。人口仍以几何级数增加,人类面临史无前例的人口快速增长。

引发人口快速增长的原因无疑是现代科学技术突飞猛进,推动生产力快速发展,提供了人类赖以生存、增殖的物质生活资料;随着科学技术的进展,诸多现代诊断、治疗的仪器药物与技术相继发明、应用,如病原体的发现,磺胺类、抗生素、维生素等药物的发明,使许多危及人类生存的烈性传染病得到有效控制。人口死亡率大幅下降,人类进入了长寿时代,平均预期寿命普遍增长了30多岁,中国从平均35岁增长到70岁。

美国斯坦福大学生态学家埃利奇率先提出了人口爆炸的警示,学者们从人口危机联想到粮食危机、能源危机、资源危机、环境危机……。为应对人口爆炸,国际社会进行对话、交流、合作,从1974年布加勒斯特世界人口大会,1984年墨西哥城、1994年开罗相继召开的人口发展大会,控制人口增长,谋求人口与经济、社会和资源、环境的协调发展和可持续发展逐渐成为国际社会的共识,人发大会通过的宣言和行动纲领,得到了全球众多国家政府和NGO认同和响应,130多个国家为推行计划生育提供专项拨款。

20世纪过去了,继发达国家之后,占世界人口五分之一的中国进入了低生育水平国家的行列,许多国家和地区人口行动方案获得越来越大的成功,生育率普遍出现或快或慢的下降。所有西欧国家的总和生育率都降至2.1以下,德国为1.35,意大利为1.23,西班牙为1.15,亚洲的日本也降到1.32,泰国也基本接近这个数字,联合国对2050年人口预测,已从增长到98亿的预计减少到89亿,这种预测表明全球人口增长速度有一定程度的放缓,全球性人口爆炸的态势得到了有效遏制,然而局部地区人口爆炸的趋势仍很强烈。

人口面临五大冲击波

21世纪全球人口变化的趋势复杂多样,概括起来就是面临五种人口冲击波。

① 局部人口爆炸冲击波。大多数发展中国家,出生率仍然远远高于更替水平,每个妇女平均生育2.92个孩子,最低收入的欠发达国家每个妇女平均生5个孩子,布基纳法索、马里、尼日尔、索马里、乌干达、也门等国的总人口到2050年预计将增加3倍。这些国家仍在承受着人口恶性膨胀的巨大压力,极度贫困和饥饿的威胁,缺乏洁净饮用水的煎熬,以及疾病的折磨……,继续应对人口爆炸是这些地区刻不容缓的事。有的发展中国家(比如中国)人口降到低生育水平,但这种低生育水平往往带有不稳定性、不平衡性和与人口零增长的不同步性,还有反弹和惯性增长的势能;换言之,仍存在着人口爆炸的余波冲击。

② 贫富悬殊的冲击波。人口增长的变化将加剧全球人均收入的不平等。21世纪将是一个富人很少生育子女的世界,从世界范围来看,过的也是穷人越穷越生,越生越穷的日子。联合国中位预测表明,到2050年,全球人口增长42%,约合26亿。99%出现在发展中国家,7.18亿人口的最低收入的欠发达国家,预计增长133%,将额外增加10亿人口。根据目前的预计,日本、意大利、德国、俄罗斯、乌克兰、保加利亚、爱沙尼亚、格鲁吉亚、拉脱维亚等33个国家人口都面临负增长,其它高收入国家包括美国非移民人口的自然增长都不高,富人较少生育子女和穷人多生子女的世界使得各地区人均收入的不平等进一步扩大,南北问题更加严重。现在日本和尼日利亚人口基本相同,尼日利亚有1.37亿人,日本有1.28亿,50年后,日本人口将减少至1亿,而尼日利亚人口增至3亿多,那时,一边是少子老龄化,另一边是多子贫困化,两国人均贫富的差别是可想而知的。印度、巴基斯坦、孟加拉国也都有较多的增长,2050年印度人口可能超过15亿取代中国成为“世界冠军”,而中国则可能以15亿左右人口退居“亚军”。

③ 银发冲击波。未来半个世纪人口老龄化比任何时候都迅速,2000年,世界人口年龄中位数为26.4岁,高收入国家为37.3岁,发展中国家为24.1岁,收入最低的欠发达国家为18.1岁。到2050年,世界人口年龄中位数预计到36.8岁,高收入国家将达到45.2岁,发展中国家将达到35.7岁,收入最低的欠发达国家将达到27.1岁。人口老龄化虽是全球

性的发展趋势，但目前出生率低的国家要严重得多，日本、意大利、捷克、新加坡和西班牙的年龄中位数2050年预计都将超过50岁，在欧洲60岁以上的人口比例将从20%上升到35%，成为名副其实的老欧洲，北美洲、大洋洲也与欧洲并称为老年洲。作为发展中国家的中国，人口老龄化也在快速发展，到2050年，65岁及以上人口比例预计将达到24.28%，而且中国面对未富先老的严峻挑战，既有沉重的老年社会保障问题，又有如何克服劳动力老化、短缺对经济社会发展的负面影响问题。

④ 艾滋冲击波。自从1981年美国报道首例艾滋病人以来，AIDS迅速传遍全球。据统计，目前全球共4000多万人感染了艾滋病毒或患上了艾滋病，新发生的HIV感染者大部分来自非洲南部和亚洲，有学者估计，受艾滋病影响最大的国家53个，共有40亿人口，2050年，人口要比倘若没有这种疾病可能达到的数量减少8%，约4.8亿；38个受影响最大的非洲国家，到2050年，预计减少当时人口的19%；7个艾滋病最流行的国家——博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、南非、斯威士兰、赞比亚、津巴布韦，到2050年人口预计减少36%。在博茨瓦纳和南非，人口预期寿命分别为40岁和48岁，倘若没有艾滋病，预期寿命将是68岁和67岁，即使到2050年，这两个国家预期寿命也分别只有44岁和56岁。艾滋灾祸主要夺走中青年的生命，对经济社会发展将带来灾难性的影响。中国现有艾滋病毒感染者和艾滋病患者约100万，已进入广泛流行期，2010年预计将达1000万，如得不到控制，后果不堪设想，学者惊呼，对HIV/AIDS作战是一场输不起的战争。

⑤ 移民冲击波。乐观的估计，21世纪上半叶，全球人口增加26亿，非洲人口预计增加10亿，亚洲人口预计增加14亿，拉丁美洲和加勒比海沿岸国家人口预计增加2.25亿，而欧洲人口减少近1亿。由于贫富差距的拉大，发展中国家向发达国家的移发倾向越来越大，非洲、亚洲和拉丁美洲都将有大量渴望更好生活的年轻移民。而发达国家每年最多吸纳200万人，50年间总共1个亿，不到新增人口的4%。这样，世界范围内移民压力有增无减，人口国际流动造成的移民、黑民、难民问题将层出不穷，移民压力能否控制在较低水平无疑也将成为一个空前重大的政治问题。

在五中冲击波竞相袭来的形势下，把人口问题边缘化，淡化控制人口增长的意识，认为人口问题无足轻重等论点，客观上是麻痹发展中国家的人民，消磨他们追求发展迎头赶上发达国家的意志和努力，当然，这也是有悖于全面、协调、可持续发展的科学发展观的。

必须关注人口安全

正在这个时候，中国学者和中国政府率先提出：“不仅要关注国家经济安全、军事安全、信息安全，而且更要关注国家人口安全。”人口安全系指“一个国家的综合国力和国家安全不因人口问题而受损害，能够避免或化解人口方面可能出现的局部性或全局性危机”。也就是说人口发展过程和结果及所涉及的有关方面均要有利于人类安全发展，不致因人口规模、人口素质、人口变动、人口结构、人口分布等方面发展失衡造成的负面因素威胁人们安全地自由地发展。对人口安全的威胁可能是缓慢地、潜移默化的过程，一旦形成需要付出高昂代价才能解决。正因为如此，尤其需要预先警示，倍加关注，严密防范。思危、防危才能居安、久安。

人口安全的提出，较好地把握了世界人口发展的趋势，准确地掌握了中国的人口国情，科学地总结了中国人人口计生工作的丰富经验，集中了人口理论与实际工作者的智慧，也学习借鉴了国际学术界的研究成果。如美国著名心理学家马斯洛的“需求层次理论”，把安全需求列为仅次于生存的重要需求；联合国开发计划署《1994年人类发展报告》提出了人类安全的概念，人类安全意味着人们能够安全地自由地实现人类发展，而且能够确信他们今天所拥有的机会不会在明天失去。人们由此联想到经济安全、金融安全、社会安全、环境安全、粮食安全……，人口安全是对人类安全的补充和发展，在当前对人口问题有所忽视的形势下，强调维护人口安全既有现实针对性，又具理论创新性。如果说，20世纪人口爆炸警醒世人，共同应对人口爆炸已经和正在达到预期的目的，21世纪把人口安全作为国际社会对话、交流和合作的主题，引起各国政府、NGO和广大人民的关注，共同维护人口安全，当是有益于人类发展的一件幸事，从应对人口爆炸到维护人口安全是人类对人口问题认识上的又一次飞跃。

“人口安全”提出的时间不长，还需要进行理论与实际相结合、定性与定量相结合的深入研究，完善人口安全的理论体系，建立人口安全的预警参数系统。但这些都影响它的理论创新和实际应用价值。能运用逻辑严密、论述深奥的论文著作表达思想当然是科学，能运用浅显易懂的概念表达思想并为广大群众所接受，这也是科学；建立数学模型、发现规律定理、推进学科发展是科学，针对现实存在的问题提出宏观决策的创新思维也是科学，而且可能是更具现实意义的科学。因此，建议学术界重视对人口安全的进一步研究。历史经验证明，无论是人口规模、人口变动、人口素质、人口结构、人口分布等方面的安全问题，都有一个共同的特点，有一个渐进到突显的积累过程，一旦形成问题，就显得积重难返，要付出艰苦努力和漫长的时间才能纠正，唯其如此，就特别需要科学的预见性和决策的前瞻性。（作者张敏才系中国人口学会秘书长）