

葛宏雷 韩卫明 徐小珍 江益军：关于计划生育干部队伍建设的调研报告



近年来，我县人口和计划生育工作在县委、县政府的正确领导和广大干部群众的共同努力下，顺利地完成了各项指标任务，取得了较好的成绩，为全县经济社会的发展创造了良好的人口环境。为了抓好我县的人口和计划生育工作，长期工作在计生战线的县乡村各级干部，任劳任怨，默默奉献，艰苦拼搏，付出了无数心血和汗水。因此，各级党委政府应该从生活上关心和照顾计划生育干部，从政治上重视和培养计划生育干部。

日前，我县人口计生局对县乡村三级计划生育干部，特别是县乡两级计划生育干部情况作了一个调查，进一步掌握了当前本县计划生育干部的现状，分析了存在的问题，就加强计划生育干部队伍建设问题提出了一些建议。现有关情况报告如下：

一、我县计划生育干部队伍的现状

（一）县人口计生局干部队伍现状

局机关12个行政编制，在岗14人（其中向县计生指导站借用1人），内设五个科室（办公室、法制科、宣传教育科、流动人口管理科、计划生育协会秘书处），下属事业单位1个（县计生指导站）。在岗14人中，班子成员3人，中层干部10人，其他干部1人；正科级4人，副科级6人，科员3人，其他1人；男性8人，女性6人；35周岁以下的4人，36—49岁的6人，50周岁以上的4人，平均年龄43.38岁；高中中专4人，大专3人，大学7人；从事计生工作15年以下的7人，15年以上的7人。从上述情况看，我局干部队伍有这样几个特点：一是副科以上级别的干部多，并都是中层以上干部；二是男女干部基本持平；三是年轻干部少，干部年龄普遍偏大；四是学历普遍比较高；五从事计生工作时间普遍较长；六是退居二线干部多，做具体工作人员少。

（二）乡镇计划生育专干队伍现状

在乡镇综合改革以前我县核定计生专干编制43人，综合改革后我县将编制安排到各乡镇，乡镇干部实行AB岗，故无法确切乡镇计划生育专干编制多少，同时乡镇计生办归社会事业办。目前，全县现有在职计划生育专职干部（或者说以从事计划生育工作为主的）40人，其中：副科级以上干部17人，公务员36人、事业干部4人，女性计生干部39人、男性计生干部1人，35周岁以下的14人、36—49岁的25人、50周岁以上的1人，平均年龄36.68岁，高中中专以下的5人、大专31人、大学4人，从事计生工作15年以下的17人、15年以上的23人。

二、我县计划生育干部队伍中存在的问题

（一）县局干部队伍方面的问题。从结构看，由于人员少且都是中层以上干部，存在少许工作积极性调动难的问题；从年龄看，年轻干部少，干部年龄普遍偏大，整个队伍趋向老龄化；从岗位看，从事计生工作10年以上的9人，占一大半，县级机关部门换岗比较少是普遍存在的；从作风看，县级计生干部不辞劳苦，经常深入基层，下乡进村督促检查指导工作，又“得罪”乡镇、部门，属不受“欢迎”的部门；同时平时工作与其他部门相比相对要辛苦些，经济待遇、政治待遇也不如其他部门，这也使得少数机关干部工作积极性下降。

（二）乡镇计生专干队伍方面的问题。一是队伍结构不够合理。目前的乡镇计划生育专干，年轻干部太少，35周岁以下的只有14人，占35%，而40周岁以上乡镇计划生育专干就占了一半多，全县乡镇计划生育专干年龄普遍偏大；二是乡镇计划生育专干换岗比较少。40名乡镇计划生育专干中，从事计生岗位年限在10年以上的29人，占73%，一些专干从参加工作到现在一直从事计生一个岗位，没有换过岗，有的虽兼任其他岗位但始终没有脱离计生岗位，乡镇计划生育专干换岗机会非常少。由于长期从事这一种岗位，再加上乡镇计生岗位工作任务重、压力大，报酬待遇难跟上（与乡镇团干、妇干相比，乡镇的团干、妇干符合“参加工作5周年以上、在职2周年以上”的条件即可报批副主任科员职务），影响了干事的积极性，她们普遍不堪重负、心情烦躁，造成了一些乡镇计划生育专干对这个岗位的厌烦，工作积极性和主动性也比较差。三是乡镇计划生育专干提拔使用少。自2001年10月份之后，从乡镇计划生育专干名义中提拔的一个也没有（2006、2007年，分别有1名计划生育专干得到提拔，但都是以妇干、团干的名义提拔的）。四是部分乡镇计划生育专干缺少。目前，我县有7个乡镇缺少专干，共缺少9人，像开化这样的山区县，配备足够的基层计生专职干部很有必要。

（三）村级计生联系员队伍存在的问题。从平时掌握情况看，村级计生联系员队伍存在的主要问题是：一是整体素质有待进一步提高。当前，我县村级计生联系员老化，文化程度相对偏低。年龄大、文化程度低等与当前繁重而复杂的计生工作不相适应，少数村级计生联系员队伍的业务技能还有待提高，有的计生联系员连基本的统计报表都不能很好完成，有的对现行的计生政策精神都不能很好领会，更谈不上搞好群众的宣传，影响了计生工作的正常开展。二是工作积极性有待进一步激发。一些村级计生联系员工作被动应付，对所属的育龄妇女基本情况掌握不清，对群众的生育意愿不了解，跟进服务不到位，工作滞后，往往出了问题才想补救措施，造成计生工作被动。三是配备不平衡有待进一步改

善。在村级计生联系员的配备上还存在着发展不平衡，一些经济贫困的村、村集体经济空白，村干部误工补贴也难落实，计生员的报酬仅靠县、乡两级财政补贴，有能力有条件的人员嫌报酬太低，工作繁琐，不愿加入计生联系员队伍，导致部分村居的计生联系员选配存在“老、大”现象。这些村的计生联系员往往年龄结构老化，文化素质较低，业务比较生疏。

三、加强计划生育干部队伍建设的有关建议

加强基层计生干部队伍建设，对保持和促进全县人口计生工作健康发展具有极其重要的意义。为此，就加强县乡村计划生育队伍建设问题，提出如下不成熟的意见：

（一）县级计划生育队伍建设方面。首先，要加强计生系统班子建设。要重视计生干部的培养和使用，配齐配强领导力量，大胆选拔系统内的优秀干部，调动他们的工作积极性。对工作成绩突出的，要优先提拔重用。领导干部的配备使用，一切从工作需要出发，不搞照顾，不把不热心、难以胜任工作的放到计生领导岗位上来。其次，要加强干部管理。建议上级人口计生委适时组织计生干部学习培训班或者组织有关人员外出学习，学政策、学业务，不断提高政策业务水平和工作能力。要严格制度，严肃纪律，端正风气，努力打造一支业务精、作风好的计生队伍。第三，增加工作待遇。建议上级人口计生委要积极争取提高计生岗位津贴，目前计生岗位津贴为每月60元，可增加到120元，同时从事计生年限在20年以上的增加到180元（包括乡镇计生干部）。第四，加大奖励力度。不仅要强调经济方面的奖励，更要加强精神鼓励，建议上级人口计生委每年要评比一批先进单位或者先进个人。

（二）乡镇计生干部队伍建设方面。一是在政治上积极鼓励，激发基层计划生育干部的进取心和责任心。人口与计划生育工作是基层各项工作中相对比较艰巨、比较复杂的一项工作，这对计生干部的业务素质、工作能力、责任感、事业心、做群众工作能力水平有较高的要求，因此工作出色的基层计生干部在各方面都比较优秀。对这部分优秀干部，建议各级党委政府要在政治上关心、爱护她们，在推优推先中优先考虑她们，对她们中的出色人员更要优先推荐入党，组织部门在选拔任用乡镇干部时，对乡镇计划生育专干优先予以提干、提升。二是在工作上规范管理，切实保障队伍的整体素质。要配足配强乡镇计生干部，建议组织人事部门在乡镇新招考公务员当中，要安排一部分作为计划生育干部带冒充充实到缺少专干的乡镇中去。要实行调离通报制度，乡镇计划生育专干调离计生岗位时，乡镇要事先与县人口计生局沟通并征求意见，建议乡镇要在条件允许下让45周岁以上的乡镇计划生育专干向其他岗位转换。要建立乡镇计划生育专干定期培训、以会代训等制度，不断丰富培训内容，增强基层计划生育干部工作能力。三是在待遇上充分考虑，提高计划生育干部的工作主动性和积极性。建议上级人口计生委积极呼吁出台政策，给予乡镇计划生育专干享受“县级机关部门中层干部参加工作15周年可批副主任科员（中层正职任职3周年、副职任职5周年并参加工作15周年）”待遇。要加强计生业务考核，在年终计生专项责任书考核中，对乡镇主要领导、分管领导、计生专干给予单独奖励。

（三）村级计划生育队伍建设方面。新时期加强村级计生联系员队伍建设，要以中央《决定》精神为指针，按照年轻化、知识化的要求，把村级计生联系员队伍建设成为一支思想好、作风正、懂业务、会管理，高效精干，能担当得起历史重任的基层计划生育工作队伍。为此，建议重点抓好以下几方面：一是优化组织网络，配足配强村级计生联系员。各镇乡要对当前的计生联系员队伍进行适当调整，年龄在45周岁以上，文化程度偏低，已不适应当前计生工作形势发展需要的应给予调整，为方便工作应避免由男同志担当计生联系员。新配备村级计生联系员应向社会公开招聘，竞争上岗。二是建立考评制度，实施村级计生联系员规范化管理。村级计生联系员能否发挥作用、作用发挥程度如何，关键要有健全的考核制度，实行绩效与奖惩挂钩。按照责、权、利相统一的原则，建立一系列的管理、考核、奖惩制度，实行规范、长效管理，让村级计生联系员真正成为政府的“眼睛”和“喉舌”。县、乡两级都要加强对村级计生联系员的业务指导和检查督促力度。三是落实有效措施，切实解决村级计生联系员报酬待遇问题。目前，村级计生联系员的工资普遍较低，这几年来计生联系员的收入还是基本保持在原来的水平上，已严重影响了计生员积极性的发挥；要探索村级计生联系员的报酬乡镇财政统筹的新方法，确保计生联系员报酬不低于全县农村居民纯收入。四是加强培训教育，提高村级计生联系员理论素质和服务能力。各级要根据新时期人口计生工作要求，通过开展培训教育、横向交流和面对面教育方法和途径，努力增强广大村级计生联系员的法制意识、服务意识，提高业务素质和工作能力。每年安排一些优秀计生联系员外出参观考察，组织学习培训，可输送一些优秀村级计生联系员到院校培训，参加学历教育。

葛宏雷 韩卫明 徐小珍 江益军 浙江省开化县人口计生局

（人口和计划生育队伍建设征文获奖作品选登）

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)