

## 白岑：人口和计划生育队伍能力建设和中长期规划



当今时代是我国经济与社会进步发展壮大的时代，也是我们中华民族振兴的时代。人口和计划生育工作的任务要求我们研究发展、认识发展，把握发展、要可持续发展。人口和计划生育队伍能力建设和中长期规划的思路是主动面对突出矛盾，确定能力建设的主方向，以科学发展观统领，制订中长期规划。

### 一、能力建设的主方向是提高统筹能力

#### （一）以科学发展观统领，开拓思路，提高统筹能力

随着社会主义市场经济的发展，我国经济的深层结构发生很大变化，国民经济的运行和社会经济活动已经主要由价值规律和市场机制来调控，市场的力量逐步壮大到不以人的主观意志为转移的地步。十七大三中全会以后，我国新农村的建设和经济发展模式将是跨越式的进行，经济的发展和商业机会并起，人的发展和社会进步齐飞。广大的农民群众是建设新农村建设的主体，人口和计生工作如何面对他们进一步做好服务工作，是时代发展的要求。大部分乡镇专管领导和村级计生管理员的生长和发展的环境来自本土，长期以来的本土文化和农村自然经济观念融合，在观念没有转变，思路没有打开之前，与人口计生队伍的全局性的、时代性的工作目标要求有所差距。

队伍能力的建设不但要继续开展好岗位练兵、技术比武、素质展示等活动，不断提高村级计生管理员的管理服务技能，切实解决她们想服务、能服务、会服务的问题，还要根据新农村建设的实际情况增加和开拓他们的知识面，不断解决观念更新的问题，使我们的计生队伍在工作中适应人口资源环境的协调发展工作，使我们创新性的、主动性的、全面性的、可持续发展的在党的领导下，做到以人的全面发展统筹解决人口问题。

#### （二）通过操作项目提高统筹能力

既然是以人的全面发展统筹解决人口问题，就要考虑在全面、协调和可持续发展方面；在促进人与资源、人与社会环境、人与人之间的和谐发展方面；在统筹解决人口数量、素质、结构、迁移和安全问题等方面。利用政府的主要行政力量，辅以非政府组织的社会力量，以有针对性的项目工作形式，及时支持和解决在宣传教育、依法行政、技术服务、促进健康、扶持帮助、社会保障等实践中出现的新事物和新问题，形成新时代人口计生队伍工作和建设的新局面。

农村是人口和计划生育工作的重点、难点所在。实践证明，也是人口和计划生育队伍工作能力得到锻炼和提高的所在。

中国人口文化促进会去年在河南 4市、4县、11个村，对河南省开展计划生育“幸福家庭行动”进行调研。调研采取现场考察、入户访谈、召开座谈会等形式。现场考察了农村人口文化大院（广场）、人口学校、图书阅览室、文化娱乐室、人口文化作品展室、育龄妇女康检室、计划生育小康示范工程基地、计划生育小康工程服务中心、计划生育爱心超市、计生户的养猪场、养兔场、药材地、供养“五保”老人的温暖小区等。与90多名实行计划生育的群众和基层干部进行了座谈。还翻阅了郑州市荥阳、管城区，新乡市延津、辉县2市4县（区）的资料。经过调研与思考认为，河南省开展计划生育“幸福家庭行动”，是以科学发展观为统领，以先进人口文化为先导，以经济建设为中心，以创建幸福家庭、实现农民的全面发展为目标，既能融入新农村建设，又能统筹解决人口问题的有效载体。是一个具有时代精神的创新。

河南的调研情况说明，当地的人口计生队伍支持开展的无论是农业项目还是商业项目，无论是大项目还是小项目，打包到“幸福家庭行动”中，整合了政策资源和自然资源，改善了农村群众的生存和生产环境，有利于农村群众建设新农村，提高了生活水平，得到了群众的拥护。不是不务正业，而是对人口资源环境的有利发展做出了贡献。不是对广大的农村群众喊口号，而是真正的贴身服务。同时其他的层面上，还提供了对新农村建设中社会公共服务方面的有益经验。

在广大的农村基层，人口和计划生育队伍以村级管理员岗位的配置，形成了大面积覆盖的网络。近年来在农村，计生专干们都在尽职尽责地为村民们服务，群众得到很大的实惠。因此人口计生队伍的形象比较好，威信比较高。进行项目的推广具有工作到位、广大群众信得过的优势。可是在基层的实际工作推行中，由于那些与人口计生方面密切相关的，而又是非计生领域的项目，缺乏由人口计生系统直接立项的渠道和必要的工作环节支持，另外以县乡目前所配备的基础设施条件比较低，信息交换和装备力量不足，技术手段的不完善影响实施的能力，使项目工作启动和开展有较大的困难，或不能独立完成项目。往往失去了启动项目最好的时机或者放弃了一些很好的项目。

随着新农村建设形势的发展，农村经济的发展必然以广大空间的需求市场和资源环境的优化配置吸引金融资本的关注。如果从人口计生网络的覆盖率、服务性和公信力出发，加上政策的倾斜，可以与当地的资源形成融合开创新的局面。比如结合保险业的技术调整，相信有能力解决新农村建设中涉及多方面的社会保险问题。从而不但对我国经济社会发展中的风险提供多种应对手段，并且对于成长建设中的我国社会公共服务体系提供良好的支撑点。

项目实施的过程就是进行能力建设的过程，也是在“战争中学习战争”。有条件的地方完全可以对此类项目进行关注，可以创造性地实施开展。

### （三）加强理论研讨，培养文化素质，提高统筹能力

全面建设小康社会，是我们一切工作的总目标。人口和计划生育工作，既是这个总目标的重要内容，又是实现这个总目标的重要保证。

在市场经济条件下，如何在理论上将人口、资源、环境与经济发展之间的关系纳入整体发展模型，如何在宣传和实践角度正确把握它们之间的关系，研究处于人口资源环境之间的经济过程，如何通过制度变化和经济关系的改变来解决人口、资源、环境方面的经济外部性问题。通过全新意义上的社会资源最优配置，达到全社会的包括人口资源环境目标在内的长期的、整体的效益最大化，如何将经济发展与人口资源环境紧密结合起来等等。是近年来实践给理论工作提出的重大课题，也是对人口计生队伍建设的重要前提。

以县为单位，可以通过与有关高校、科研院所的合作，根据当地实际的社会发展，组织进行有关的理论研究工作。通过本地人口数量、人口流动、人口素质、人口结构和人口分布的变化趋势的调查分析，揭示本地人口与其社会经济发展、公共服务、社会文明进步、资源利用、环境保护之间的互动关系和变化规律，提出符合实际情况、可操作的、有利于协调发展的人口发展目标、人口发展规模以及工作重点和解决人口与发展问题的应对方案。在人口和计生工作的实践中可以体会到，很容易与人口文化引起共鸣的是人们对美好事物的理想和追求。当我们谈到人与人的和谐，人与社会的和谐，人与自然的和谐时，无论是从事何种行业，无论是老年人或青年人，大家对人口文化方面的发展都有共同的热情和美好的愿望。

中国人口文化促进会已经举办了十三届中国人口文化奖评选，社会各界踊跃报送作品；题材广泛，主题鲜明，弘扬了和谐社会的主旋律；作品的艺术形式、艺术风格多样化。多年来，中国人口文化奖是一个友好的桥梁和纽带，既与广大文学艺术工作者保持密切联系，又对来自基层的人口和计划生育宣传品予以极大的鼓励。

先进的人口文化是社会主义文化的重要组成部分，是人口和计划生育工作的旗帜和灵魂。在统筹解决、综合治理新时期复杂的人口问题时，不仅要运用行政的、法律的、经济的手段，更要充分运用和依靠文化的力量。弘扬和引导的方式，在统筹解决人口问题中有不可替代的作用，这是人口计生队伍能力建设中不能忽视的问题。

## 二、加强非政府组织的建设和充分发挥其作用

关注弱势群体和边缘群体，对社会热点问题和敏感问题进行了积极的研究和干预，有效弥补了政府工作的薄弱环节；他们经常开展学术研讨活动，提供政策咨询和技术培训服务。参与国家人口发展战略研究，直接为政府决策提供支持。

中国人口文化促进会等组织在基层广泛开展群众喜闻乐见的文化宣传活动。一些报社、网站、期刊、电视栏目、咨询热线等增加人口与计划生育的知识内容，丰富传播的形式和渠道，增强了宣传教育的普及性和可接受性，支持了政府的人口与计划生育的倡导与推进计划。

在中国人口文化促进会第三次理事会上，彭珮云同志谈到自身建设问题时讲道：“要在实践中探索和建立符合自身特点的科学的管理体制和社会化、开放式的运行机制。要更好地团结和动员社会上热心于人口文化事业的力量，共同开创人口文化事业的新局面。有为才有位。有位才能有更大的作为。人口文化促进会必须以自己的实际行动和工作业绩，赢得党政领导的重视和社会各界的支持。”

中国人口文化促进会第三次理事大会，提出了新的理念，强调政府与人口文化促进会共同努力，建立一种制度化的沟通渠道和交流机制，提高对政府有关人口文化事业发展决策的参与程度和有效影响力。并且由政府与促进会共同采取措施，加强促进会的能力建设，以便其能够承担政府委托的项目，提供优质服务，推广项目成果，增加筹资能力和渠道，提高资金使用和项目实施的信用程度。

实践证明，非政府组织的平台在与企业、团体、民众沟通和互动中，有自身的优势。通过按照我们国家的基本国策，使我们实现人口资源环境的协调发展这样一个共同的价值观，同时通过社会各界的工作支持和帮助，我们整个人口事业特别是人口文化事业，得以发展壮大。同时，非政府组织的工作的模式和运行机制。在整个运作的过程中，可以采用企业运作模式。可以在经济运营方面具有比较高的效率。有利于形成项目的良性循环，有利于队伍建设的稳定和提

## 三、人口计生队伍能力建设的战略设想

人口计生队伍建设的中长期规划，主要考虑与社会发展相适应的发展方向，在发展中逐步对内部各方面的结构、人员素质、信息沟通、功能服务进行优化。

中期计划，要使整体队伍基本上解决以下问题。（1）强调公民意识，强化依法作为。（2）强调团结协作，平等真诚求实。（3）强调学习进取，坚持与时俱进。

长期计划，通过资本投入和普及先进的技术手段，在社会公共服务体制建立和个人信用体系完善的基础上，在以人的全面发展统筹解决人口问题的能力上，达到以下目标的实现。（1）形成目标一致、主体多元、公开透明、便捷高效的人口和计划生育社会管理和公共服务长效机制。能够轻松准确的解决包括动态人口的信息处理和即时服务问题。

（2）根据当代的医学成就和可能，普及预防出生缺陷基本知识，加强出生缺陷筛查和治疗。（3）以生命科学、材料科学和生物工程技术为依托，发展计划生育生殖健康产业。贯彻以事业带动产业、以产业促进事业的方针，推动生殖健康产业的拓展提升和产品的更新换代。（4）动员社会资源，以社会公共服务的体系为依托，有能力对幼儿的合理成长和老年人的生活安全和生活质量提供较全面的基础保障。（5）壮大非政府组织队伍，有能力实施社团组织的国内外的调研和交流活动，推动个各国家、不同种族之间的和谐发展。

白岑 中国人口文化促进会人口资源环境协调发展工作部

（人口和计划生育队伍建设征文获奖作品选登）

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)