

陈勇：对加强人口计生干部队伍职业化建设的思考



新时期的人口计生工作，对人口计生干部队伍的素质提出了更高的要求。这支队伍的素质如何直接关系到中央关于“稳定低生育水平，统筹解决人口问题”的战略目标能否顺利完成。但是，长期以来，这支队伍存在素质不高，社会形象不尽如人意，队伍不稳，职业认同感不强等问题。走职业化、专业化建设道路，是解决上述问题的一个有效途径。但是，如何进行人口计生队伍的职业化建设，还有许多问题值得探讨。

一、人口计生干部队伍职业化建设的内涵

（一）职业化的前提是专业化

开展职业化建设，首先必须搞清楚什么是职业化，职业化和专业化有什么区别？通常所称的职业化，一是指职业的壁垒和标准，即从事某一行业要有一定标准和要求，需要进行资格认证；二是指人们在一定的责权范围内以从事某种特定活动为专门职业，要求职业人按照本行业的职业操守和职业规范来从事一切活动，并按职业发展情况进行职业规划和能力培养投资，把它作为终生事业来对待。职业化要求从业人员按职业的标准化、规范化、制度化的要求塑造自己。职业化的人以一种理性的态度对待自己的工作；职业化的人拥有完整的职业生涯规划；职业化的人接受职业文化对自己的规范和约束；职业化的人以对自己和单位负责的态度开展自己的工作；职业化的人善于自我激励和自我约束；职业化的人懂得与时俱进自我完善；职业化的人深知自己的角色和地位，时刻铭记自己的使命。

专业化是指职业人的专业品质和专业能力不断提高的过程，也是指职业人所需具备的一些内在指标、专业素质和专业结构不断更新、演进和丰富的过程。专业化不等于职业化，但职业化的进程离不开专业化。专业化是职业化的基础，术有专攻，业有所精，“因为专业、所以信赖”。职业化的人才首先是专业化的人才。一个缺乏专业能力的人绝对不可能成为一个职业程度很高的人。

职业化是一个职业的专业性质和发展处于什么状况和水平，侧重于职业的社会认同和制度确认。专业化不一定是职业化，学习了专业等相关知识，但往往并不是以之为终生职业。分工的专业化并不必然导致职业化。因此，在人口计生干部队伍建设中倡导的职业化，是专业化的职业化，是把人口计生工作作为职业生涯、终生人力资本投资的事业来看待。职业化使人口计生干部有了发展目标，从而使队伍更加稳定。专业化使人口计生干部有了职业的胜任要求，有了努力的方向。

（二）突出特色是职业化建设的特征

人口和计划生育工作是一项复杂的社会工程，从事这项工作的人也相应包含了各种不同的人才，如统计、法律、临床、咨询、培训人员等等，是按这些工作分工划分成不同的职业，还是集结在人口计生这个大旗之下作为同一个职业？在国内外社会工作的职业化过程中，同样面临着是划分成不同职业、还是集结在同一把职业大伞之下的难题。由于最终社会工作者的职业定位是一个帮助人们解决各种问题的助人职业，可以涵盖到不同的领域而从事同样性质工作的所有工作者，因此目前把社会工作作为一个覆盖面广而统一的职业，即社工人员是具有不同专业领域知识的同一个职业的人群。但是，如果人口计生队伍也如此分类，则很容易混同于社会工作队伍，但是人口计生工作，带有体现国家意志的行政管理特征，同时也有为广大计生家庭服务的助人特点，按照社会工作队伍的职业定位方法明显是不合适的。

笔者认为：人口计生队伍的职业化，就是要让人口计生干部按照工作领域和队伍类别的不同，形成具有鲜明的人口计生职业特色、职业操守、职业标准同时又具有相关领域职业特征的一系列专门的职业类别，如人口计生临床技术服务人员，就应该是同时具有人口计生工作人员和临床医务工作者职业特征的人员。即在构成人口计生工作的相关职业中同时打上人口计生和相关职业的烙印，同时根据人口计生工作特色，重点打造生殖健康咨询师、家庭计划师、早教师等新生职业。

职业化的前提是专业化，人口计生干部专业化是指人口计生干部要有胜任人口计生工作的专门的知识体系。人口计生干部队伍要向“专业型”发展，建立以人口计生相关工作为职业的专业型人才。具体而言，根据所从事的工作内容不同，有不同的专业模块方向。我国人口计生队伍职业化建设，可以按照行政管理、科研与技术服务、群众工作以及生殖健康咨询和家庭计划管理划分职业方向，并根据不同职业方向的需要，强化管理、法律、统计、医学、心理学、社会学等相关专业知识体系的学习和培训，推动专业化进程，为职业化打下坚实的基础。

二、人口计生干部队伍职业化建设的重点

（一）构建人口计生职业的核心价值体系

职业化的精髓在于职业意识、职业精神、职业道德、职业操守，真正的职业人应有独特的职业意识，执著的职业精神和优秀的道德品质，严格遵循职业操守。职业道德、职业精神、职业意识、职业操守体现了一个职业的核心价值。

人口计生干部作为公务员、事业单位干部、社会工作者的一员，自然有作为公务员、事业单位干部、社会工作者的一般要求。另外，人口计生工作是一项具有特殊意义的职业。人口计生工作的特点决定了要做好人口计生这一工作要求高、难度大。人口计生干部队伍要真正成为职业化的干部队伍，首先必须具备相应的职业精神、职业道德、职业意识、职业操守。人口计生干部的职业意识，对改进工作作风，树立职业形象至关重要，应特别注意以下几种意识的培养：

1. 大局意识。人口计生工作是着眼于中华民族的长远利益、立足于千秋万代的基本国策，是落实科学发展观，实现人口与经济社会发展相适应、与资源环境相协调的关键所在，这就要求人口计生工作人员必须要有大局意识、长远意识，不因局部的短期利益所惑、不为目前的困难所困、不为旧的工作方法所缚。善于站在大人口的角度去看待工作，跳出计生看计生，与时俱进，善于把握时代脉搏。

2. 服务意识。坚持以人为本的理念，以促进人的全面发展为核心，把人口计生管理工作融于服务之中。坚持“三为主”方针，推进“三结合”工作，开展优质服务，把人口计生作为重大的民生问题去落实，让计划生育家庭优先享受改革开放和经济建设带来的成果。

3. 法律意识。依法行政是人口计生部门职业意识中不容置疑的要件，是人口计生工作走向科学化、法制化、规范化的根本保证，是人口计生工作取得成效的基础，也是目前一些地区基层管理的薄弱环节，是职业化建设必须认真对待和解决的难题。坚持依法行政，维护育龄群众的合法权益是建立人口计生工作队伍职业形象的重要内容。

4. 学习意识。一方面，时代的发展、社会的变革使得人口计生工作呈现了前所未有的复杂性、多样性，人口计生干部要善于研究工作对象，在工作理念、工作方式上不断学习、不断创新；另一方面，不注重学习，就无法提高专业水平和能力，不利于人口计生干部自身的发展。因此，勤于研究工作对象的变化、注意工作经验的积累、善于工作思路和方式的创新，是人口计生干部积累职业经验、提高职业技能，向专业化方向发展的重要保证。

5. 危机意识。经过全国人民的共同努力，我国的人口计生工作取得了辉煌的成绩，但是，我们的低生育水平还不稳定，优生优育问题、流动人口管理问题、性别比问题、老龄化问题，不断给我们带来新的挑战。许多地方的人口计生工作在从“急风暴雨”的工作模式，向“和风细雨”的工作方法及“春风化雨”的工作要求转变的过程中，“老办法”不能用、“硬办法”不敢用、“软办法”不顶用、“新方法”不会用，反映了我们干部队伍的综合素质和职业能力还需要提高。

（二）建立完善的人口计生职业教育培训体系

目前，我国人口计生干部专业化培训仍处于探索阶段，虽然在学历教育体系中，已有相关的人口计生专业，但与其他专业相比，规模还比较小，理论研究水平还不够高，在学科设置、教学方法、培养方向等方面还有待于进一步的研究改进。

在职培训方面，人口计生专业化培训的内容、方法和手段上还存在一些问题。很多培训主要是针对人口计生干部的常规工作而展开的，培训内容停留在人口计生干部的工作职责、常规的工作方法，培训形式基本限于岗前培训和零星的工作培训。缺乏规范的，以职业化为目标的继续教育培训内容和培训方式。要健全职业培训体系，在时间上，要抓好岗前学习培训、抓好在职学习培训、抓好离职脱岗培训；在主题上，要抓好专项培训。坚持业务口径和培训内容相结合、坚持在职培训和脱产学习相结合、坚持普遍提高与重点培养相结合。要根据人口计生干部的专业背景、志向兴趣、工作绩效，对人口计生干部开展各种日常培训和专题培训，加强职业素养、心理咨询、就业指导和社会工作的专业培训和资格培训，构筑人口计生干部专业化培训的良好平台。同时，要帮助人口计生工作人员制定切实可行的职业发展规划，明确人口计生干部自身的发展方向 and 前途，在人口计生干部的职业化发展中引进职业生涯管理的理念，对每位人口计生干部进行分析与定位，帮助其确立自身在专业目标、岗位目标和职级目标等三个方面的发展轨迹，使其明确自己在人口计生工作发展不同阶段的个人定位与相应任务。

（三）完善人口计生职业化建设的保障体系

1. 从干部人事制度改革入手，严把入口关，形成规范的准入机制。把政治立场坚定，品行端正，具有奉献精神，有一定的学科专业背景，具备良好的思想工作能力和协调沟通能力和组织管理能力的人员选拔到人口计生干部队伍中来。要进一步规范和统一基层人口计生工作者选任标准和选任程序，从学历和任职资格等方面提高职业准入“门槛”。提高人口计生干部队伍总体素质，改善现有队伍结构，从而在源头上加强人口计生干部的队伍建设，为实现人口计生干部队伍专业化建设奠定良好的基础。同时要建立职业培养机制、人员退出机制、人才激励机制，确保工作人员责任、权利和义务相统一。

2. 制定切实可行的人口计生职称和职业资格评定体系。目前人口计生医技人员的技术职称评定依赖于卫生部门，考核评定的内容方法都没有顾及到人口计生工作的性质和特点，使得一部分人口计生技术服务人员长期解决不了技术职称问题。而基层计生工作人员，特别是许多属于事业编制的工作人员，又没有相应的职称可套，建立与人口计生工作特点、规律相适应的生殖健康咨询师、家庭计划师、早教教师的职业资格考核、认证评定体系，成立相关的行业协会和社团组织，取得社会对这些新职业的认同，已是当务之急。把社会工作者的职业资格引入人口计生职业化建设之中，也可起到推动和借鉴的目的。

3. 制定与人口计生新职业职称配套的待遇报酬体系。鉴于人口计生工作的公益性、服务性特点，新的职业资格要得到社会的认可和青睐，必须在人口计生系统有相应的岗位、编制设置和人才的需求，同时要创造条件使生殖健康咨询师、早教师在学校、医疗咨询机构、社工组织中发挥作用，形成对这些职业人才的市场需求。把岗位工资待遇和职业资格挂钩，才能使新的职业资格培训、考核、认证工作具有生命力。

三、结论

推动人口计生干部队伍的职业化、专业化发展将有效地达到稳定人口计生机构和人员，不断提高干部队伍素质的目的。当然，由于人口计生干部队伍职业化建设刚刚起步，要构建富有人口计生特色的职业道德、职业操守，树立职业形象，真正完善人口计生职称和职业资格评审认证机制，建立与之配套的工资报酬体系还将需要一个过程。但是，只要有不断完善的制度、政策体系为保障，以强有力的培训教育为手段，树立坚定的职业信念、养成良好的职业素养，不断提高职业能力，人口计生干部队伍的职业化建设必将取得丰硕的成果。

陈勇 广州市人口计生局政治处

(人口和计划生育队伍建设征文获奖作品选登)

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)