



www.bjfc.gov.cn

北京市人口和计划生育委员会

Beijing Municipal Commission of Population and Family Planning



Beijing-China

首页 • 工作动态 • 政策法规 • 办事指南 • 工作交流 • 生殖健康 • 为您服务 • 人口论坛 • 培训园地 • 少生快富 • 区县浏览 • 政府信息公开

新世纪、新阶段人口研究和人口工作（十）

【文章作者：蒋正华 张羚广】
(本文已征得作者本人同意发布)

4、人口管理制度的改革

随着社会主义市场经济体制的不断完善，城乡二元经济结构的破除，长期沿用的城乡严格分离，限制地区流动的户籍制度正在不断改革之中，最有利的改革方向应是向适应中国国情的公民登记制度转变。

最近，全国人民代表大会常务委员会正在审议居民身份证法，这是完善人口管理制度中重要的一个步骤。居民身份证法规定，每个中华人民共和国公民从一出生就将获得一个终身不变的身份证号码，这个号码将与公民的各种经济、社会活动联系在一起，在许多法定情况下，需要公民出示身份证以确认本人合乎法律规定从事某项活动的资格，公民也可以主动出示其身份证以在一些必要的场合维护自己的公民权利。国家社会保障制度所提供的福利可以凭公民身份享受，国家和地方的税收工作也可按公民身份证号码高效、准确地完成，公民自由迁移的权利可得到更好的保障，保护守法公民、打击犯罪分子的工作可以更加有效。

公民登记制度应当与许多其他制度相配合，例如，我国税收制度正在从以间接税为主，向以直接税为主的制度过渡中，前几年已实施了银行个人存款实名制，若能进一步在分配制度中规定任何个人收入均必须经由银行支付，并规定银行为个人所得税义务扣缴人，则直接税中的个人所得税征收的成本将大大降低，纳税人也减少了许多麻烦。这样做还需要银行扩大并改善其经营业务，增加个人支票等工具，进一步完善电子支付系统，也需要全国统一的电子政务平台的支持，政府职能的进一步转变，并需在法律上补充许多新的内容。在许多领域，公民登记制度都可以提高管理效率，降低管理成本，方便公民，有利国家。

公民登记制度在立法过程中经过详细的讨论，对实施过程中如何确保公民得到尊重，防止执法人员过度使用权力，保护公民隐私权等许多敏感的问题反复进行研究。由于这一项制度涉及每个人的生活、工作，全国人大常委会在立法过程中采取了非常慎重的态度，广泛征求了各方面的意见。

相关链接

建议使用IE4.0或以上版本浏览器(分辨率: 800*600)

版权所有:北京市人口和计划生育委员会

网站技术支持:首都之窗运行管理中心

您是第 位访问者