

# 上海市松江区人口发展的机遇与挑战

## (摘要)

上海新一轮城市发展，特别是近年来松江区社会经济的高速发展，使松江区的社会经济发生了巨大变化。在松江区社会经济的巨变中，全区人口发展进入了一个新的阶段。加强全区人口的宏观调控，积极推进松江区人口与经济社会资源环境的协调发展，实现松江区的可持续发展战略，是需要我们进行认真研究的一项刻不容缓的课题。这些年来，松江区社会经济一直保持着高速发展，而且这种趋势今后仍将持续，这使各种社会经济因素对松江区未来人口发展变动的的影响进一步增强，进而增加了全区人口发展变动的不确定性。为较好的把握松江区人口发展趋势，推进人口宏观调控工作，我们特组成课题组，开展本项研究。

## 一、松江区未来人口发展的背景分析

一个地区的人口发展总是与整个社会经济发展、人口政策、人口发展态势以及本地区的人口状况等密切联系一起。这决定了松江的人口发展不仅受到全区社会经济发展状况的影响、受到松江及上海的城市发展战略定位的影响，而且还受到我国及上海人口和计划生育政策的影响，受到我国及上海人口变动规律及本地区人口运行状况的支配和制约。多年来，松江区的人口正是在这多种因素的相互作用中不断变动、发展。为更好的把握松江未来人口变动、发展的基本趋势，我们对那些将对松江未来常住人口总量变化产生决定性影响的因素进行分析。

### 1、松江区域发展的定位需要扩大人口总量

松江地处上海西南，其城区发展战略定位是构建一个以新兴复合型城市——松江新城为核心的集现代制造加工业、现代服务化、现代生态农业及都市旅游观光业为一体的新型都市区。松江的区域发展定位给区人口发展提出了更高的要求 and 期望。在人口总量方面，有关方面提出，2020年全区常住人口160万人和松江新城常住人口80-100万人的人口总量发展目标。目前，全区的人口与规划的人口目标尚有一定差距，全区人口总量需要进一步扩大，合理、有序地集聚人口是全区人口工作的最主要任务之一。

### 2、现行生育政策继续影响松江户籍出生人口数量

提高人口出生率是实现人口总量增长的最主要方式之一，但松江未来的人口总量增加不能依靠其户籍人口出生率的提高。在土地、资源及庞大的人口基数制约下，我国目前乃至未来相当一段时间里都面临着极大的人口增长压力。对此，党中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》及上海市委、市政府的相关文件都明确指出，我国将继续执行稳定低生育水平的生育政策，任何超出政策规定的计划外生育都将受到严格的控制。这决定了松江区未来不会出现因生育政策调整而出现户籍出生人口数量大幅回升的情况，全区人口集聚将主要来自于区外的人口迁移或流入、导入。

### 3、上海人口合理分布需要推进中心城区人口郊迁

当前，上海全市人口工作的重心逐渐从控制出生人口数量转到人口宏观综合调控，即控制人口总量，推进人口合理分布，优化人口结构。推进全市人口合理分布，重点是疏解市中心城区过高的人口密度，将内环线内核心城区的部分人口迁移郊区。目前，外环线以内的中心城区仅占上海面积10%左右，而其常住人口约有1030万人，占全市常住人口的60%以上。结合上海2010年举办世界博览会和旧城区改造的契机，市政府有关部门最近提出，2010年上海中心城区常住人口调控到950万人。这样，未来几年里市中心城区将有近100万常住人口需要迁移郊区居住生活。

城市人口郊迁规律总是表现为先近后远的梯度扩散。上海中心城区人口郊迁自上世纪90年代开始，主要是迁往近郊的浦东新区、闵行、宝山、嘉定等区，而未来上海远郊区县将被赋予更多的接纳中心城区疏散人口、承担起推进全市人口合理分布的重任。如今交通便捷、设施完善的松江、青浦、奉贤、南汇等将逐渐成为市内人口导入的主导区。

### 4、上海经济与产业发展规划对松江人口集聚的影响

上海发展战略确立了经济发展的六大支柱产业，并在中近期实行“二三产业”并举的产业基本发展方针，2001-2004年，全市第二产业的增速明显快于第一、三产业的增速。松江在全市推进“二三产业”并举的产业发展方针和第二产业发展战略布局中占有举足轻重的地位。以第二产业为主的先进制造业和出口加工基地，在松江产业发展中已具有相当规模，已初步成为体现上海实力的“重要基地”之一。作为上海重要的制造业和出口加工基地，2001-2004年松江区第二产业的增长更是领先于全市的平均水平。产业集聚人口，松江在上海全市产业发展中的定位对人口流入松江产生了巨大的拉动作用，全区外来劳动力数量呈现出急剧增长的态势，尤其是第二产业快速发展，对廉价劳动力产生了强大的需求。就当前情况看，松江在上海全市产业发展中的定位还将持续地拉动人口的流入。

### 5、外来流动人口集聚松江的基本形势

外来流动人口数量变动已成为影响上海市人口总量及松江区常住人口总量变动的最主要因素。近年来，松江外来流动人口快速增长，2003年，全区外来流动人口达到42.67万人，使全区常住人口总量大幅上升。未来，松江面临的外来流动人口流入的宏观形势仍不会变化。

第一，宽松的人口流动政策环境。在宏观政策方面，我国继续实施鼓励农民工进城政策，阻碍农民工进城的“门槛”或障碍将进一步撤除。我国社会主义市场经济制度的进一步发展完善，也要求劳动力的自由流动。因此，流动人口，主要是农民工进城有着宏观政策和体制的保障。

第二，庞大的流动人口数量和农村剩余劳动力。目前，我国流动人口已多达1.2-1.5亿人，主要流入各地大城市及沿海城市。据权威部门估计，在未来5-10年中，流动人口数量仍可能以平均每年500万人的速度增长。我国农村剩余劳动力为大量人口流入城市储备了巨量的人口资源。

第三，我国地区间经济社会发展的差距。人口流动主要受经济因素的拉动。我国地区间，特别是东西部发展存在着较大差距，这吸引了大量中西部地区人口流入到东部及沿海其它地区。我国东部与中西部地区发展水平的差距将长期存在。近年来，松江区社会经济的高速发展、人民生活水平的迅速提高和产业发展对外来劳动力的强劲需求，使松江区对外来人口有着强大的吸引力。

## 6、松江集聚人口的现实与潜在优势

我国及上海的宏观人口与社会经济发展形势构建了松江未来人口积聚的基础条件，与上海其它远郊区县相比，松江拥有较强的集聚人口优势。

一是产业优势。松江是上海重要的出口加工基地和制造加工基地，特别是IT信息产业等高新技术产业在松江有着举足轻重的地位。集聚在松江工业园区和出口加工区的第二产业有力地拉动了劳动力人口和科技人才的流入。同时，在新桥、车墩等迅速崛起的民营企业以及浦南地区的都市绿色农副产品生产基地、佘山旅游休闲基地等的发展都为全区人口集聚奠定了产业基础。

二是交通优势。松江是上海西南的重要门户，距上海市中心区40公里。境内水陆交通发达，沪杭铁路、沪杭高速公路、同三国道等干线纵横交错，形成“六横五纵”的道路交通网。特别是即将建成的轨道9号线，将成为松江连接上海市中心的重要交通纽带。通衢八方的道路交通网为人们出行上班、南来北去提供了极便利的条件，有利于吸引上海市区居民及外省市人口前来定居。

三是文化教育优势。对注重子女教育和自我修养提高的现代人来讲，高度关注居住的文化教育氛围。松江是上海的发源地，有着悠久的历史，中高等教育都十分发达。松江二中是上海久负盛名的中学，松江大学城的建设更是松江乃至上海文化教育的一大亮点，特别是大学教育事业的发展，不仅增加大量高学历的人口，而且还汇集社会经济发展急需的各种人才，也带动了周边服务业发展，吸引大批从事服务业的人口集聚大学城。

四是生态环境优势。人们生活水平的提高，对人居生态环境更加重视。松江地区的良好空气，新城优美的绿化和布局，成为现代人们选择定居、生活的重要条件。松江的佘山国家森林公园、天主教堂、地震台、天文馆等是人们的休闲、观光的旅游地。

五是广袤的土地资源。增加人口离不开土地，而松江有着相对丰富的土地资源。全区的土地面积接近上海市的10%，而其常住人口还不足全市的5%。全区土地资源的合理利用为建设住宅提供了可靠的土地保障。事实上，松江的房地住宅业在远郊区中的人口集聚中已显现出较明显的优势。

## 二、当前全区人口变动的基本特征

## 三、全区未来人口发展趋势预测

## 四、人口发展面临的新问题与挑战

## 五、实现松江区人口发展战略目标的对策措施